ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ по Республике Татарстан

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТНЕҢ

Татарстан Республикасы ИДАРӘСЕ

Московский ур., 55 йортКазан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

20.05.2026 № РВ-04/4623
На №_____от _____

Заказчику:
Министерство здравоохранения Республики Татарстан

Заявителю:
ООО «Буса»
rbuxarin@list.ru

Решение по делу №016/06/49-693/2026

18 мая 2026 года г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Валиахметова Р.Х. – заместителя руководителя,

Членов Комиссии: Абдуллиной Э.И. – ведущего специалиста-эксперта,
Николашиной Е.С. – специалиста 1 разряда,

рассмотрев жалобу заявителя ООО «Буса» (вх. №4349/ж от 12.05.2026 г., ЕИС от 09.05.2026) на действия заказчика Министерство здравоохранения Республики Татарстан при проведении закупки №0111200002426000165 на предмет: «поставка медицинских изделий (Кератотопограф), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий».

В присутствии представителей:
Заявителя – Гаялиева Р.Р. (по доверенности).
Заказчика – Аитовой Л.М., Пологова А.О. (по доверенности).

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении электронного аукциона №0111200002426000165 на предмет: «поставка медицинских изделий (Кератотопограф), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий» размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 22.04.2026 г.

Начальная максимальная цена - 2 800 225,00 рублей.

Суть жалобы: по мнению заявителя, при проведении закупки нарушены требования действующего законодательства о контрактной системе.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя, позиции заказчика и изучения документации закупки приходит к следующим выводам.

Согласно доводам жалобы Заявителя, Заказчиком неправомерном отклонена заявка заявителя.

Согласно части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Согласно пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 06.05.2026 №ИЭА1 заявка заявителя отклонена по следующим основаниям «непредставление участником закупки информации и документов, предусмотренных извещением (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 статьи 43 Закона №44-ФЗ). Отклонение по п.1 ч.12 ст. 48 Закона №44-ФЗ. Участник электронного аукциона не допускается к участию на основании п.1 ч.12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 N44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд", а именно по причине непредставления в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом. В соответствии с разделом 16 электронного документа извещения об осуществлении закупки требуются документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации - на поставляемые медицинские изделия, в том числе входящие в состав комплекта, должны быть приложены документы, подтверждающие возможность обращения медицинских изделий на территории Российской Федерации в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», постановление Правительства РФ от 30.11.2024 № 1684 «Об утверждении правил государственной регистрации медицинских изделий»: копия регистрационного удостоверения медицинского изделия; И/ИЛИ сведения, содержащие дату государственной регистрации медицинского изделия и его регистрационный номер; И/ИЛИ выписка из государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, выданная Росздравнадзором в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.09.2021 № 1650. В составе документов участника, направленных оператором электронной площадки данный документ отсутствует».

Из доводов жалобы Заявителя следует, что в составе заявки Заявителя имеется наименование товара в полном соответствии с зарегистрированным наименованием товара из Государственного реестра медицинских изделий. Поскольку второго такого же изделия по наименованию в данном реестре отсутствует, у Заказчика были все необходимые данные для точной и оперативной идентификации медицинского изделия.

Заказчиком пояснено, что в рамках рассматриваемой закупки Заказчиком установлено требование о предоставлении в составе заявки документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации – на поставляемые медицинские изделия, в том числе входящие в состав комплекта, должны быть приложены документы, подтверждающие возможность обращения медицинских изделий на территории Российской Федерации в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», постановление Правительства РФ от 30.11.2024 № 1684 «Об утверждении правил государственной регистрации медицинских изделий»: копия регистрационного удостоверения медицинского изделия; И/ИЛИ сведения, содержащие дату государственной регистрации медицинского изделия и его регистрационный номер; И/ИЛИ выписка из государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, выданная Росздравнадзором в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.09.2021 № 1650. В составе документов Заявки Заявителя

данные документы отсутствуют. Заявитель приложил к заявке файл с названием «Рег удостоверение Анализатор .pdf», при этом содержимое этого файла не соответствовало названию – фактически приложено руководство по эксплуатации, в данном документе сведений о реквизитах (номер и дата) регистрационного удостоверения также не представлено.

Комиссия Татарстанского УФАС России выслушав пояснения сторон, изучив материалы дела приходит к следующему.

Согласно описанию объекта закупки Заказчику к поставке необходим следующий товар: Анализатор переднего сегмента глаза.

В силу статьи 38 Закона об охране здоровья граждан медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека.

Таким образом, Закупка проводится на поставку медицинского изделия, обращение которого на территории Российской Федерации регламентируется нормами Федерального закона №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 323-ФЗ), а также принятых в его развитие нормативных правовых актов.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 4 статьи 38 Федерального закона №323-ФЗ на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, прошедших государственную регистрацию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и медицинских изделий, прошедших регистрацию в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

Пунктом 25 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2024 года №1684, установлено, что факт государственной регистрации

медицинского изделия в соответствии с настоящими Правилами подтверждается реестровой записью, вносимой регистрирующим органом в государственный реестр.

Пунктом 17 статьи 38 Закона Федерального закона №323-ФЗ установлен запрет на реализацию фальсифицированных медицинских изделий, недоброкачественных медицинских изделий и контрафактных медицинских изделий, а также незарегистрированных медицинских изделий, за исключением медицинских изделий, указанных в части 5 настоящей статьи.

В рамках проведения рассматриваемой закупки Заказчиком установлено следующее требование: заявка на участие в закупке должна содержать документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации - на поставляемые медицинские изделия, в том числе входящие в состав комплекта, должны быть приложены документы, подтверждающие возможность обращения медицинских изделий на территории Российской Федерации в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», постановление Правительства РФ от 30.11.2024 № 1684 «Об утверждении правил государственной регистрации медицинских изделий»:

- копия регистрационного удостоверения медицинского изделия;

И/ИЛИ

- сведения, содержащие дату государственной регистрации медицинского изделия и его регистрационный номер;

И/ИЛИ

- выписка из государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, выданная Росздравнадзором в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.09.2021 № 1650;

Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что заявка Заявителя содержит в себе предложение к поставке следующего товара: анализатор переднего сегмента глаза Scansys. Также в составе заявки Заявителя содержится руководство по эксплуатации в содержании которого сведения о государственной регистрации медицинского изделия на территории Российской Федерации отсутствуют.

Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Заявитель соглашаясь с условиями, предусмотренными извещением об осуществлении закупки, не представил в составе заявки информацию согласно требованиям аукционной документации.

Требование о предоставлении в составе заявки регистрационного удостоверения прямо и недвусмысленно закреплено в аукционной документации. Данное требование является обязательным для всех участников закупки и не подлежит расширительному толкованию. Сам факт указания Заявителем наименования товара в соответствии с наименованием закрепленным в государственном реестре медицинских изделий не освобождает его от обязанности соблюдения требований аукционной документации.

Кроме того, довод Заявителя о предоставлении исчерпывающего объема информации является несостоятельным ввиду того, что аукционной документацией регламентирован перечень документов необходимых для представления, а именно копия регистрационного удостоверения медицинского изделия, выписка из государственного реестра медицинских изделий или сведения, содержащие дату государственной регистрации медицинского изделия и его регистрационный номер. В составе заявки Заявителя указанные сведения отсутствуют. Кроме того, в Законе о контрактной системе отсутствует обязанность Заказчика по сбору информации, которая должна быть представлена участником закупки в составе своей заявки.

Комиссия Татарстанского УФАС России также отмечает, что для установления факта наличия сведений о государственной регистрации Заказчику необходимы сведения, содержащие дату государственной регистрации медицинского изделия и его регистрационный номер. Необходимость указанных сведений также отражена в требованиях по рассматриваемой закупке. Кроме того, указанное требование о возможности предоставления сведений, содержащих дату государственной регистрации медицинского изделия и его регистрационный номер недвусмысленно закреплено в аукционной документации. Данное требование не подлежит расширительному толкованию. Указанное требование не подразумевает под собой предоставления сведений, содержащих наименование товара согласно государственному реестру медицинских изделий, в рассматриваемом случае в указанном требовании четко указано о необходимости предоставления именно сведений, которые содержат в себе дату государственной регистрации медицинского изделия и его регистрационный номер.

Вместе с тем, как уже было отмечено ранее в составе заявки заявителя отсутствуют сведения о государственной регистрации медицинского изделия на территории Российской Федерации, в том числе отсутствует дата регистрации и регистрационный номер.

С учетом изложенных в совокупности обстоятельств, Комиссия приходит к выводу, что в указанном случае у Заказчика имелись правовые основания для отклонения заявки заявителя ввиду несоответствия заявителя требованиям закупочной документации.

В рассматриваемом случае, отклоняя заявку Заявителя Заказчик руководствовался установленным им же требованиями к участникам закупки. Указанные требования являются едиными и обязательными для всех участников закупки.

Кроме того, Комиссией установлено, что данный порядок применялся ко всем заявкам, включая заявку Заявителя, в равной степени и без избирательного подхода. При этом, Комиссия отклоняет приведенную Заявителем правоприменительную практику как основанную на иных фактических обстоятельствах и не относящуюся к предмету настоящего административного разбирательства.

На основании изложенных обстоятельств в совокупности, Комиссия приходит к выводу о признании жалобы необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Буса» (вх. №4349/ж от 12.05.2026 г., ЕИС от 09.05.2026) на действия заказчика Министерство здравоохранения Республики Татарстан при проведении закупки №0111200002426000165 на предмет: «поставка медицинских изделий (Кератотопограф), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий» необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Сертификат: 500A8EAE50B119EDE0B2F8025FA8CFCB
Владелец: Валиахметов Ренат Хусаенович
Действителен с 12.11.2025 до 05.02.2027

Р.Х. Валиахметов

Члены Комиссии:

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Сертификат: 74CB9641ED25F7D30219531EC15B9D01
Владелец: Абдуллина Эльвира Ильшатовна
Действителен с 14.08.2025 до 07.11.2026

Э.И. Абдуллина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Сертификат: 3FB0E0432712A478A9304E22A7F13A30
Владелец: Николашина Екатерина Сергеевна
Действителен с 27.10.2025 до 20.01.2027

Е.С. Николашина

Исп.: Абдуллина Эльвира Ильшатовна
Тел. 8 (499) 755 23 23 (доб. 016-403).