



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ФГБУ «НМИЦ ТИО им. АК. В.И.
Шумакова» Минздрава России

1582244@mail.ru

ООО «Мирра дом»

info@mirra-dom.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/105-6246/2026 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

18.05.2026

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартьяновой,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Леоновой,

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителей: ФГБУ «НМИЦ ТИО им. АК. В.И. Шумакова» Минздрава России: Шиловец В.А. (дов.№65 от 11.09.2025), Максимова И.В. (дов. №27 от 02.04.2026), ООО «Мирра дом»: Строевой М.А. (дов.№б/н от 20.03.2026),

рассмотрев жалобу ООО «Мирра дом» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ «НМИЦ ТИО им. АК. В.И. Шумакова» Минздрава России (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку лекарственного препарата для медицинского применения (МНН:ТЕЙКОПЛАНИН) (Закупка №0373100091426000460) (далее – аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2026-25335

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика, выразившиеся в неправомерном, по мнению Заявителя, применении преимуществ, предусмотренных п.1 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Постановление №1875), выразившихся в присвоении первого порядкового номера заявке участника закупки с идентификационным номером 3171743.

При этом в составе жалобы Заявитель указывает, что установление преимущества, предусмотренного п.1 Постановления №1875, является неправомерным, так как преимущества накупаемый лекарственный препарат не распространяются.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 06.05.2026 №ИЭА1 на участие в закупке подано 2 заявки, в том числе заявка ООО «Мирра дом» с идентификационным номером 3153854 и предложением цены контракта за единицу товара 3.6019 руб., заявка с идентификационным номером 3171743 и предложением цены контракта за единицу товара 3.62 руб., при этом заявки участников закупки признаны соответствующими требованиям извещения, а заявке участника закупки с идентификационным номером 3171743 присвоен первый порядковый номер, в связи с чем участник закупки с идентификационным номером заявки 3171743 признан победителем закупки.

На основании п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой

ограничение количества участников закупки.

Комиссией Управления установлено, что, согласно описанию объекта закупки, Заказчиком закупается лекарственный препарат МНН «Тейкопланин».

В силу ч.1 ст.14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе, положения ст.14 Закона о контрактной системе, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

П.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе определено, что Правительство Российской Федерации, вправе с учетом положений ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

П.1 Постановления № 1875 установлено, что при осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе и закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

- запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных

государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению №1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

- ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению №2;

- преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Комиссией Управления установлено, что в извещении об осуществлении закупки в отношении закупаемого лекарственного препарата Заказчиком установлено преимущество товаров российского происхождения, предусмотренное п.1 Постановления №1875.

Пп. «р» п.4 Постановления №1875 определено, что предусмотренное п. 1 Постановления №1875 ограничение в отношении лекарственных препаратов, указанных в позиции 433 приложения №2 к Постановлению №1875, применяется при осуществлении закупок лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 6 статьи 4 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств».

Комиссией Управления установлено, что закупаемый Заказчиком лекарственный препарат не включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, предусмотренный распоряжением Правительства РФ от 18.12.2025 №3867-р «Об 2026-25335

утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи».

Согласно п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч.1 ст.49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«м» - «п» п.1, пп.«а» - «в» п.2, п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«д» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п.2 и (или) 3 ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для

отклонения заявки на участие в закупке.

В силу п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы, определенные в соответствии с п.2 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

П.2 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей Закона о контрактной системе, в случае принятия мер, предусмотренных п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе

Абз.2, 4 пп.«з» п.3 Постановления №1875 в том числе установлено, что информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей настоящего постановления, является указание в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара (в случае осуществления закупки в соответствии с Законом о контрактной системе), такое указание осуществляется в соответствии с пп.«б» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе:

- для подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации, не указанных в позициях 1 - 146 приложения №1 к Постановлению №1875, позициях 1 - 433 приложения №2 к Постановлению №1875;
- для подтверждения происхождения товара из иностранного государства, за исключением предусмотренных п.3 Постановления №1875 случаев, при которых предусмотрены иные информация и документы, подтверждающие происхождение товара из государств - членов Евразийского экономического союза.

Согласно пп.«а» п.3 ч.4 ст.14 Закона о контрактной системе если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное пп.«в» п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной систем преимущество в отношении товара российского происхождения, то при присвоении в соответствии с пп.«б» п.1 ч.15 ст.48, пп.«б» п.1 ч.5 ст.49, пп.«б» п.1 ч.3 ст.50, пп.«в» п.1 ч.10 ст.73, п.1 ч.5 ст.74, пп.«в» п.1 ч.9 ст.75, пп.«б» п.1 ч.5 ст.76 Закона о контрактной системе порядкового номера заявке на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара только российского происхождения, осуществляется снижение на пятнадцать процентов ценового предложения этого участника закупки либо увеличение на пятнадцать процентов ценового предложения этого участника закупки в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение

контракта. При присвоении в соответствии с пп.«б» п.6 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе порядкового номера заявке на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара только российского происхождения, осуществляется снижение на пятнадцать процентов цены за единицу товара, предложенной участником закупки, подавшим такую заявку.

В соответствии с ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п.4 ч.4 ст.49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п.1 - 8 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного пп.«а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного п.9 ч.3 ст.49 Закона о контрактной системе, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым п.9 ч.3 ст.49 Закона о контрактной системе, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер.

Согласно пп.«а» п.3 ч.4 ст.14 Закона о контрактной системе если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное пп.«в» п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной систем преимущество в отношении товара российского происхождения, то при присвоении в соответствии с пп.«б» п.1 ч.15 ст.48, пп.«б» п.1 ч.5 ст.49, пп.«б» п.1 ч.3 ст.50, пп.«в» п.1 ч.10 ст.73, п.1 ч.5 ст.74, пп.«в» п.1 ч.9 ст.75, пп.«б» п.1 ч.5 ст.76 Закона о контрактной системе порядкового номера заявке на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара только российского происхождения, осуществляется снижение на пятнадцать процентов ценового предложения этого участника закупки либо увеличение на пятнадцать процентов ценового предложения этого участника закупки в случае

подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта. При присвоении в соответствии с пп.«б» п.6 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе порядкового номера заявке на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара только российского происхождения, осуществляется снижение на пятнадцать процентов цены за единицу товара, предложенной участником закупки, подавшим такую заявку.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в составе предложений участников закупки представлены как товары российского происхождения, так и товары иностранного происхождения, в связи с чем в отношении заявки с идентификационным номером 3171743, содержащем предложение о поставке товара исключительно российского происхождения, комиссией по осуществлению закупок Заказчика, в соответствии с пп.«б» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе, применены преимущества предусмотренные положениями п.1 Постановления №1875.

Комиссия Управления отмечает, что, согласно абз.2 пп.«б» п.4 Постановления №1875, если объект закупки (предмет закупки) включает хотя бы один товар, не указанный в приложении №1 и приложении №2, в отношении заявки, содержащей предложение о поставке товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) только российского происхождения, применяется предусмотренное п.1 Постановления №1875 преимущество при условии, что при осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе в числе заявок на участие в закупке, которым в соответствии с пп.«б» п.1 ч.15 ст.48, пп.«б» п.1 ч.5 ст.49, пп.«б» п.1 ч.3 ст.50, пп.«в» п.1 ч.10 ст.73, п.1 ч.5 ст.74, пп.«в» п.1 ч.9 ст.75, пп.«б» п.1 ч.5 ст.76 Закона о контрактной системе присваиваются порядковые номера, имеется заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке хотя бы одного товара, происходящего из иностранного государства - Республика Индия.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки участника закупки с идентификационным номером 3171743 страна происхождения обозначена как «Российская Федерация», в то время как в составе заявки Заявителя к поставке предложен товар иностранного производства.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что в составе заявки участника закупки с идентификационным номером 3171743 представлены сведения, подтверждающие страну происхождения товаров в соответствии с установленными Заказчиком положениями, ввиду чего в отношении заявки участника закупки комиссии по осуществлению закупок надлежало применить установленные в извещении об осуществлении закупки преимущества, в частности

осуществить снижение ценового предложения участника закупки на пятнадцать процентов.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу об отсутствии в действиях комиссии по осуществлении закупок Заказчика нарушений положений Закона о контрактной системе при определении порядкового номера заявки участника закупки с идентификационным номером 3171743.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что доводы жалобы Заявителя не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

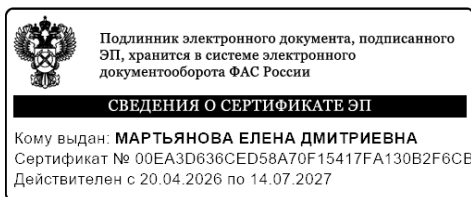
Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Мирра дом» на действия комиссии по осуществлению закупок ФГБУ «НМИЦ ТИО им. АК. В.И. Шумакова» Минздрава России необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

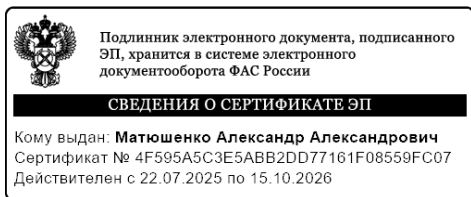
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:

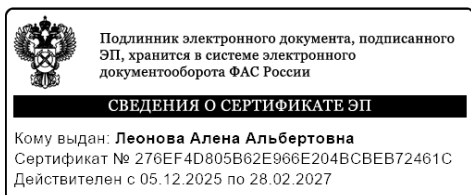


Е.Д. Мартьянова

Члены Комиссии:



А.А. Матюшенко



А.А. Леонова

Исп. Матюшенко А.А., 8(495) 784-75-05

2026-25335