



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ

РЕШЕНИЕ

О НАРУШЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

18.05.2026

№083/06/105-83/2026

г. Нарьян-Мар

Срок проведения проверки: с 13 мая 2026 года по 18 мая 2026 года;
Дата рассмотрения материалов проверки – 18 мая 2026 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее – Комиссия Ненецкого УФАС России, Комиссия контрольного органа в сфере закупок, Комиссия контрольного органа) в составе: председателя Комиссии: Шабановой Юлии Владимировны – временно исполняющий обязанности руководителя Управления, заместитель руководителя Управления; членов Комиссии: Слюсарчик Анны Николаевны – ведущего специалиста-эксперта Управления, Безумова Романа Антоновича – старшего специалиста 1 разряда Управления, руководствуясь пунктами 6.1.7. 6.4, 6.5. - 6.6., 7.1.- 7.2., 7.4.-7.6, 7.7.-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон №44-ФЗ) по результатам рассмотрения изложенных в жалобе индивидуального предпринимателя Елисеева Василия Юрьевича (далее ИП Елисеев В.Ю., Заявитель) сведений в отношении действий (бездействий) Заказчика — государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Ненецкого автономного округа «Средняя школа п. Искателей» при проведении электронного аукциона в отношении наименования объекта закупки: «Поставка аппаратуры для воспроизведения звука» (Извещение № 0384300002026000003), в присутствии представителя Заявителя посредством видео-конференц-связи, в отсутствие представителя Заказчика, надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте рассмотрения дела

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее – Ненецкое УФАС России) в отношении объекта закупки № 0384300002026000003 поступила жалоба Заявителя (рег. № 1148/26). Согласно доводам жалобы описание объекта закупки, утвержденное Заказчиком сформировано с нарушением требований законодательства.

Согласно части 1 статьи 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

В ходе рассмотрения жалобы и проведения контрольным органом в сфере закупок проверки, а также с учетом информации, изложенной в содержании рассматриваемой жалобы и представленных документов, которые в совокупной взаимосвязи связаны с правовым анализом обстоятельств предмета закупки и доводов жалобы, Комиссия контрольного органа при регламентированных правовых положениях норм действующего законодательства Закона о контрактной системе, установила следующие правовые основания.

В силу статьи 7 Закона о контрактной системе, в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки заказчик должен руководствоваться в том числе, следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закон о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию о наименовании объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Материалами дела установлено, что при формировании структурированной формы извещения Заказчиком использован КТРУ: 26.40.31.190-00000011 – Акустическая система, что соответствует требованиям Закона о контрактной системе (характеристики товара установлены по КТРУ, дополнительные характеристики в структурированной форме извещения заказчиком не устанавливались).

По мнению Заявителя: «*Наше право на участие в процедуре определения поставщика было нарушено путем установления требований к характеристикам таким образом, чтобы мы как добросовестные поставщики не смогли подать заявку и принять участие в процедуре определения победителя.*».

В письменных пояснениях Заказчик согласился с доводами жалобы и пояснил, что «*На этапе разработки аукционной документации при оформлении требований к характеристикам товара контрактным управляющим были допущены ошибки. ГБОУ НАО «СШ п. Искателей» нарушения по техническим характеристикам полностью признает правомерным.*».

Вместе с тем Ненецким УФАС России также установлено, что характеристики товара в структурированной форме извещения не соответствуют характеристикам, указанным в описании объекта закупки (ТЗ "Акустическая система") № 0384300002026000003, а именно, описание объекта закупки (ТЗ Акустич.система) содержит раздел "Значение согласно товару", в котором участнику

023064

предписано указывать конкретное значение характеристики, тогда как структурированная форма извещения требует предоставления диапазона значений.

Так, конкретное значение – это точное числовое выражение параметра без допусков или вариаций.

Диапазон значений – это интервал, включающий минимальное и максимальное значение параметра. Конкретное значение жестко фиксирует показатель, а диапазон позволяет выбирать значение в пределах установленных границ.

Также в структурированной форме извещения размещенного на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <https://zakupki.gov.ru/> присутствуют характеристики товара, которые отсутствуют в описании объекта закупки (13 Акустич.система).

Таким образом, Комиссия отмечает, что электронный документ описание объекта закупки (13 Акустич.система), содержит информацию отличную от информации, содержащейся в Извещении об осуществлении закупки, сформированной с использованием ЕИС (структурированная форма описания объекта закупки).

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком части 3 статьи 7, части 1 статьи 33 и подпункта 1 части 2 статьи 42 Закона, поскольку при описании объекта закупки допущено разнотение описания объекта закупки в структурированном виде и в электронном документе, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В ходе проведения внеплановой проверки, с учетом представленных в материалы дела документов и сведений Комиссией контрольного органа установлено следующее.

Согласно части 5 статьи 42 Закона о контрактной системе любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Комиссия Ненецкого УФАС России установила, что 08.05.2026 15:44 (МСК), 08.05.2026 23:06 (МСК), 12.05.2026 06:27 (МСК) заказчиком были опубликованы ответы на запросы разъяснения.

Однако, предметы запроса заказчиком указаны не были.

Из размещенных документов невозможно однозначно установить, какие именно сведения были запрошены у заказчика, поскольку заказчиком такая информация не указана. Данная информация доступна только лицу, направившему запрос о даче разъяснений положений извещения о проведении закупки.

Таким образом, в действиях заказчика – ГБОУ НАО «СШ п. Искателей» содержится нарушение части 5 статьи 42 Закона о контрактной системе, выразившееся в нарушении порядка дачи разъяснений положений Электронного Извещения (заказчиком не указан предмет запроса) ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупок работ, оказании закупок услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при

выполнении закупок работ, оказании закупок услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупок работ, оказании закупок услуг), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации:

1) вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупок работ, оказании закупок услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупок работ, оказании закупок услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупок работ, оказании закупок услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

2) определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей настоящего Федерального закона, в случае принятия мер, предусмотренных пунктом 1 настоящей части.

Пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1875) установлен при осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе и закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупок работ, оказании закупок услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее – иностранные лица), по перечню согласно приложению № 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупок работ, оказании закупок услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами; ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупок работ, оказании закупок услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2; преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупок работ, оказании закупок услуг).

Позиция 237 Приложения № 2 содержит: Аппаратура для воспроизведения звука прочая код ОКПД2 26.40.31.190.

Вместе с тем, Извещение не содержит информации об ограничениях в соответствии с Постановлением № 1875, что является нарушением требований части 2 статьи 14, пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 КоАП.

В связи с тем, что по результатам рассмотрения дела № № 083/06/105-82/2026 от 18.05.2026 в отношении данной закупки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе уже было выдано ранее, Комиссией контрольного органа принято решение повторное предписание Заказчику, комиссии и Оператору ЭП не выдавать.

На основании изложенного и руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 26.08.2013 № 728, статьей 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Ненецкого УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Елисеева Василия Юрьевича на

действия Заказчика – государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Ненецкого автономного округа «Средняя школа п. Искателей» при проведении электронного аукциона по наименованию объекта закупки «Поставка аппаратуры для воспроизведения звука» (Извещение № 0384300002026000003) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика – государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Ненецкого автономного округа «Средняя школа п. Искателей» нарушение части 3 статьи 7, части 2 статьи 33, подпункта 1 части 2 статьи 42, части 5 статьи 42, части 2 статьи 14, пункта 15 части 1 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе.

3. Обязательное предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе Заказчику, комиссии по осуществлению закупок, Оператору электронной площадки не выдавать, ввиду ранее выданного предписания по делу № 083/06/105-82/2026 от 18.05.2026.

4. Материалы дела должностному лицу Ненецкого УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении не передавать, ввиду ранее вынесенного решения по делу № 083/06/105-82/2026 от 18.05.2026.

Настоящее решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии

Ю.В. Шабанова

Члены Комиссии

А.Н. Слюсарчик

Р.А. Безумов