ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

21.05.2026 № 21735/26

На № _____ от _____

МГУ
tender@rector.msu.ru

ООО «ФЕЛЕНГЕРД»
felengerd@mail.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 077/06/105-6253/2026 о нарушении законодательства о контрактной системе

18.05.2026 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Члены Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.С. Гелмутдиновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителя МГУ: Р.Д. Тагирова (по доверенности № 61-26/010-50 от 13.03.2026);

ООО «ФЕЛЕНГЕРД»: М.С. Козловской (по доверенности № 12 от 04.07.2025);

рассмотрев жалобу ООО «ФЕЛЕНГЕРД» (далее — Заявитель) на действия МГУ (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинских изделий (система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети), ввод в эксплуатацию медицинских изделий для МНОИ МГУ имени М.В.Ломоносова (ИД 85883)) (Закупка№ 0373100040126000266) (далее — электронный аукцион, аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

1. Согласно доводам жалобы совокупности характеристик описания объекта закупки по п. «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети», КТРУ 26.60.12.132-00000036 полностью подходит только «Система ультразвуковая диагностическая медицинская Logiq E10 с принадлежностями» производства «ДжиИ Медикал Системз, Ультрасаунд энд Праймери Кэа Диагностикс, Эл-Эл-Си /GE Medical Systems Ultrasound and Primary Care Diagnostics, LLC», регистрационное удостоверение № РЗН 2022/17637 от 28.06.2022.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в

медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

Согласно возражениям Заказчика описанию объекта закупки соответствуют следующие товары:

- Система ультразвуковая диагностическая медицинская Logiq Fortis с принадлежностями, производителя ДжиИ Медикал Системз (Китай) Ко, Лтд., Китай, регистрационный номер медицинского изделия Г004-00110-00/04483027 от 05.03.2026;

- Система диагностическая ультразвуковая Aplio i-серии, производителя Канон Медикал Системз Корпорейшн, регистрационное удостоверение № РЗН 2020/11544 от 24.03.2023.

При этом Комиссией Управления установлено, что, согласно доводам жалобы, Система диагностическая ультразвуковая Aplio i-серии, производителя Канон Медикал Системз Корпорейшн, регистрационное удостоверение № РЗН 2020/11544 от 24.03.2023 не имеет ряд характеристик, указанных в описании объекта закупки, таких как:

Специализированные режимы визуализации, пакеты программ и расчетов для ультразвуковой навигации с сенсорным позиционированием (Fusion): Отображение зоны абляции на совмещенных изображениях, Графическое представление результатов абляции на совмещенных изображениях;

Сервисные функции: Дистанционная диагностика аппарата с безопасным доступом через интернет, регулируемым заказчиком.

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе, участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, однако, на заседании Комиссии Управления, а также в составе жалобы, Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки и о нарушении Заказчиком норм законодательства

об осуществлении закупок и о несоответствии описанию объекта закупки медицинских изделий, указанных представителем Заказчика.

В том числе, не представлено документов и сведений подтверждающих доводы Заявителя о несоответствии указанного Заказчиком медицинского изделия характеристикам, указанным в описании объекта закупки, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим требования Закона о контрактной системе.

Кроме того, отсутствие каких-либо характеристик в составе эксплуатационной документации на медицинское изделие, не может однозначно свидетельствовать о том, что данное медицинское изделие не обладает соответствующими характеристиками, за исключением случая когда отсутствие таких характеристик напрямую следует из эксплуатационной документации.

Комиссия Управления отмечает, что из совокупности положений Закона о контрактной системе следует, что установление требований к техническим, функциональным характеристикам товара, работ, услуг, а также иных показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг существующим потребностям, является прерогативой Заказчика.

Комиссия Управления отмечает, что при проведении закупок Заказчики описывают объекты закупок, руководствуясь положениями Закона о контрактной системе, при условии, что такие требования не влекут за собой ограничение количества участников закупки. Таким образом, объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товаров соответствовало несколько производителей.

Так, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Ввиду вышеизложенного у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания считать Заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

2. В составе жалобы Заявитель указывает, что установленные Заказчиком требования к характеристикам необходимых к поставке изделий ограничивают круг участников закупки, поскольку сформулировано таким образом, что его требованиям не соответствует продукция ни одного российского производителя.

В силу ч. 1.1 ст. 33 Закона о контрактной системе при описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения.

Вместе с тем пп. «а» п. 7 Постановления № 1875 установлено, что для целей осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе особенностями описания объекта закупки, являющегося товаром (в том числе поставляемым при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), производство которого на территории Российской Федерации отсутствует, являются:

-для служебного пользования;

-при осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к настоящему постановлению, - декларирование в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта получения предусмотренного подпунктом «а» п.5 Постановления № 1875 разрешения с указанием его реквизитов и характеристик товара, являющихся идентичными характеристикам, содержащимся в обращении, на основании которого выдано такое разрешение;

-при осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 1 - 433 приложения № 2 к Постановлению № 1875, - декларирование в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, указание в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции, а также включение в описание объекта закупки копии направленного до начала осуществления закупки в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации уведомления об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции, которое должно содержать информацию о заказчике (место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона) и о товаре, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции (наименование товара, код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), код товара по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, предусмотренной правом Евразийского экономического союза, и характеристики такого товара);

-при осуществлении закупки товаров, не указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к Постановлению № 1875, - декларирование в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия на территории Российской Федерации производства

такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, а также указание в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и производство которого на территории Российской Федерации отсутствует.

Комиссией Управления установлено, что согласно извещению Заказчиком установлено ограничение в соответствии с Постановлением № 1875, вместе с тем Заказчиком в составе извещения об осуществлении закупки продекларирован факт отсутствия товаров в реестре российской промышленной продукции и приложена копия уведомления об отсутствии закупаемых товаров в реестре российской промышленной продукции, направленного в Минпромторг.

Так, Комиссия Управления отмечает, что, исходя из буквального трактования положений ч.1.1 ст.33 Закона контрактной системе, следует, что при описании товара, являющегося объектом закупки товара, Заказчиком подлежат указанию характеристики товара российского происхождения, в случае установления предусмотренных п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе запрета, ограничения или преимущества в отношении такого товара.

Следовательно, требования ч.1.1 ст.33 Закона контрактной системе подлежат реализации в случае установления предусмотренных п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе запрета, ограничения или преимущества в отношении закупаемого товара, а также в случае наличия производства на территории Российской Федерации соответствующего товара.

Аналогичная позиция изложена в информационном письме Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697 «О применении положений постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

При установленных выше обстоятельствах Комиссия Управления приходит к выводу о том, что Заказчиком исполнены требования пп. «а» п.7 Постановления №1875.

Кроме того, Комиссия Управления также считает необходимым отметить, что положениями Постановления №1875 не установлены требования о том, что описание объекта закупки, сформированное в соответствии с положениями Закона о контрактной системе, должно быть составлено на основании характеристик товаров, содержащихся в реестре.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ФЕЛЕНГЕРД» на действия МГУ необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий Д.С. Грешнева

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Грешнева Дарья Сергеевна**
Сертификат № 00831B7545C61281C4BAB156778A683BFB
Действителен с 17.07.2025 по 10.10.2026

Члены комиссии: М.О. Мацнева

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Мацнева Мария Олеговна**
Сертификат № 00FDA1C988AAB27A9A34756B8D5F1D853A
Действителен с 22.07.2025 по 15.10.2026

А.С. Гелмутдинова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **ГЕЛМУТДИНОВА АНАСТАСИЯ СЕРГЕЕВНА**
Сертификат № 723501CC217035999763714F5C652689
Действителен с 09.02.2026 по 05.05.2027

Исп.Мацнева М.О.
тел.8(495)784-75-05