



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ФГБУ «РНЦРР» Минздрава России

torgirncrr@gmail.com

ООО «Медтехника»

anna.medik@list.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/105-6282/2026 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

18.05.2026

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего - заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов комиссии: Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.С. Гелмутдиновой,

при участии представителей:

ФГБУ «РНЦРР» Минздрава России: В.Б. Ким (по дов. от 02.02.2026 №10)
Ю. И. Дмитриевой (по дов. от 02.02.2026 №9),

в отсутствие представителей ООО «Медтехника», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных посредством функционала Единой информационной системы,

рассмотрев жалобу ООО «Медтехника» (далее – Заявитель) на действия ФГБУ «РНЦРР» Минздрава России (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинских изделий (Закупка № 0373100032626000260) (далее – электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2026-25204

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель оспаривает положения извещений об осуществлении закупки, указывая на неправомерность установления преимуществ в отношении товаров российского происхождения, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Постановление №1875), в части закупки шовного материала, имеющего в своем составе игл.

Также Заявитель обжалует действия Заказчика, в связи с одновременной закупкой товаров, включенных в позиции 17, 139 - 141 приложения № 1 к Постановлению № 1875, 179, 189, 320 (в части дефибрилляторов), 362 — 432 Приложения № 2 к Постановлению № 1875 и не включенные в такие позиции, что является неправомерным и нарушает пп. «г» п.4 Постановления № 1875.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что согласно описанию объектов закупки Заказчиком закупаются расходные материалы, например:

- по п. «Материал шовный хирургический из нержавеющей стали, монопить Идентификатор: 213369306», КТРУ 21.20.24.120-00000012, с установленными, в частности, требованиями к игле: «Длина иглы: ≥ 46 и ≤ 48 ; Диаметр тела иглы ≥ 1.5 и ≤ 1.6 ; Изгиб игл, окружности $\frac{1}{2}$ Соответствие;

- по п. Нить хирургическая из полиэфира, нерассасывающаяся, полинить Идентификатор: 213369338, КТРУ 21.20.24.120-00000032, без установленных требований к игле.

Согласно ч.1 ст.14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации с п.1

ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе, положения ст.14 Закона о контрактной системе, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

В силу ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации:

1) вправе с учетом положений ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

2) определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей Закона о контрактной системе, в случае принятия мер, предусмотренных п. 1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.2 ч.4 ст.14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки товара если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное пп.«б» п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе ограничение закупок товара:

а) все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению в соответствии с Законом о контрактной системе, если на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке такого товара российского происхождения;

б) при исполнении контракта замена товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлено данное ограничение, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения, не допускается.

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с

2026-25204

использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Комиссией Управления определено, что в извещении об осуществлении закупки Заказчиком установлено преимущество в отношении всех закупаемых товаров на основании Постановления №1875.

В силу п.1 Постановления № 1875 установить при осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе и закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

- запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению № 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

- ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2;

- преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Комиссией Управления установлено, что выбранный Заказчиком код ОКПД 2 21.20.24.120 «Шовные материалы» указан в позиции 385 «Иглы хирургические; инструменты колющие; шприцы» приложения № 2 к Постановлению № 1875.

Согласно п.2 ч.29 ст.34 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе определить требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг.

В соответствии с абз.9 пп. «г» п. 4 Постановления №1875 при осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) соответственно, не могут быть включены в предмет одного контракта (одного лота), одного договора (одного лота) товары, указанные в позициях 17, 139 - 141 приложения № 1 к Постановлению №1875, 179, 189, 320 (в части дефибрилляторов), 362 - 432 приложения № 2 к Постановлению №1875, и товары, не указанные в таких позициях.

На основании пп. «д» п. 4 Постановления № 1875 позиции приложения №1 к Постановлению №1875 и приложения № 2 к Постановлению №1875 применяются, если в объект закупки включены товар, работа, услуга, наименования которых указаны в графе «Наименование товара, работы, услуги» и которые включены в код, указанный в графе «Код товара, работы, услуги по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)», или если в объект закупки включен товар, наименование которого указано в графе «Наименование товара» и который включен в код, указанный в графе «Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)». При этом если в объект закупки включено медицинское изделие, соответствующая позиция применяется, если закупаемое медицинское изделие также относится к указанному в графе «Наименование товара, работы, услуги» или графе «Наименование товара» коду вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что предметом закупки является шовный материал, в свою очередь, нить и игла являются единым медицинским изделием и не могут рассматриваться как разные объекты закупки.

Так представитель Заказчика отметил, что Заказчик не закупает атрауматичные иглы, ни одна из этих позиций закупаемых Заказчиком ни по коду вида, ни по наименованию не входит в перечень 2 Постановления № 1875, поэтому для объектов закупки Заказчик установил преимущество.

Комиссия Управления отмечает, что в силу пп. «п» п. 4 Постановления № 1875 предусмотренное п.1 Постановления № 1875 ограничение закупок товаров, указанных в позициях 362 - 432 приложения № 2 Постановления № 1875, применяется при осуществлении закупок товаров, являющихся медицинскими изделиями.

Вместе с этим код ОКПД2 21.20.24.120 «Шовные материалы» указан в позиции 385 «Иглы хирургические; инструменты колющие; шприцы» приложения № 2 к Постановлению № 1875.

Кроме того, согласно абз.3 п.3.2 информационного письма Министерства финансов Российской Федерации от 31.01.2025 № 24-01-06/8697 при применении Постановления № 1875 не предусматривается обеспечение дословного соответствия наименований, указанных в описании объекта закупки (предмета закупки), наименованиями, указанным в перечнях №1-№3.

Аналогичная позиция изложена в решении ФАС России от 17.04.2025 по делу № 25/44/99/П21.

Таким образом, не установление ограничения для шовного материала по позициям закупаемым Заказчиком, имеющим в составе иглы (поскольку такой шовный материал указан в п.385 приложения № 2 к Постановлению №1875) является неправомерным.

Также Комиссия Управления приходит к выводу о том, что для осуществления данных закупок Заказчику следует разделить лоты на товары, указанные в позициях 17, 139 - 141 приложения № 1 к Постановлению №1875, 179, 189, 320 (в части дефибрилляторов), 362 - 432 приложения № 2 к Постановлению №1875, и товары, не указанные в таких позициях.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком ч.1 ст.14, п.15 ч.1 ст.42, п 2 ч. 29 ст. 34 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.5 ст.7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

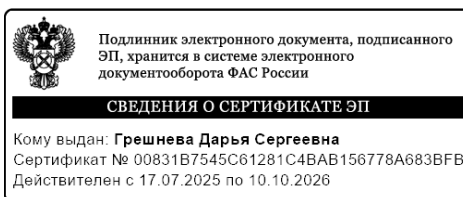
Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медтехника» на действия ФГБУ «РНЦРР» Минздрава России обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.1 ст.14, п.15 ч.1 ст.42, п 2 ч. 29 ст. 34 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

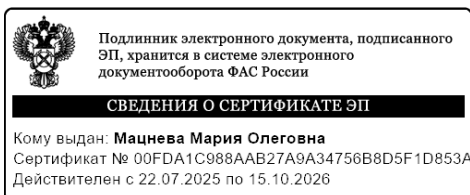
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ

Председательствующий



Д.С. Грешнева

Члены Комиссии:



М.О. Мацнева



А.С. Гелмутдинова

Исп. Гелмутдинова А.С.
тел. 8(495)784-75-05