



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре**

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012

телефон/факс +7 (3467) 38-80-81

e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт <http://hmao.fas.gov.ru>

ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

21.05.2026 № СБ/3578/26

На № _____ от _____

Оператор электронной площадки:

ООО "РТС-тендер"

e-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО «Аллэндо»

e-mail: allendo@mail.ru

Заказчик:

Казенное учреждение Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры «Центр
лекарственного мониторинга»

e-mail: lab-hmao@clm86.ru

РЕШЕНИЕ № 086/06/48-928/2026

Резолютивная часть объявлена 18.05.2026

г. Ханты-Мансийск

Изготовлено в полном объеме 21.05.2026

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Ханты-Мансийское УФАС России, Управление) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председатель комиссии:

- Бочков С.А. - Руководитель Управления;

Членов комиссии:

- Галиуллина Л.Г. – Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

- Михайлова О.Н. – Старший специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

от Заявителя – посредством видеоконференцсвязи Шириева А.М. по доверенности № б/н от 15.05.2026 г.,

от Заказчика – посредством видеоконференцсвязи Манюк Д.В. по доверенности № б/н от 14.05.2026 г.,

рассмотрев жалобу ООО «Аллэндо» № 5395/26 от 13.05.2026, на действия Заказчика — Казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр лекарственного мониторинга», при проведении электронного аукциона, предметом которого является «Поставка медицинских изделий: Набор для лапароскопических хирургических процедур, не содержащий лекарственных средства, многоразового использования для оснащения (дооснащения) детских больниц в рамках регионального проекта «Охрана материнства и детства»» (извещение №



2026-3943

0387200009126001769) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба от ООО «Аллэндо» № 5395/26 от 13.05.2026, на действия Заказчика — Казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр лекарственного мониторинга», при проведении электронного аукциона, предметом которого является «Поставка медицинских изделий: Набор для лапароскопических хирургических процедур, не содержащий лекарственных средства, многоразового использования для оснащения (дооснащения) детских больниц в рамках регионального проекта «Охрана материнства и детства»» (извещение № 0387200009126001769).

Заявитель считает, что его заявка была незаконно отклонена.

В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела, Комиссией Управления установлено следующее.

Относительно довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно извещению по закупке № 0387200009126001769 Заказчику требуется:

Наименование товара, работы, услуги	Код позиции	Тип позиции	Единица измерения	Цена за единицу	Количество (объем работы, услуги)	Стоимость позиции
Набор для лапароскопических хирургических процедур, не содержащий лекарственных средства, многоразового использования Идентификатор: 212762130	32.50.50.190-00001361	Товар	Штука	800000.00	8	6400000.00

Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

5) наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно пункту 4 Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (ред. от

23.12.2024) «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «а» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В извещении указано, что при описании объекта закупки заказчиком был использован КТРУ № 32.50.50.190-00001361 «Набор для лапароскопических хирургических процедур, не содержащий лекарственных средства, многоразового использования»

При анализе КТРУ № 32.50.50.190-00001361 «Набор для лапароскопических хирургических процедур, не содержащий лекарственных средства, многоразового использования» комиссией было установлено, что в нем отсутствует описание характеристик товара.

Согласно пункту 7 Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (ред. от 23.12.2024) «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

Таким образом поскольку в КТРУ № 32.50.50.190-00001361 «Набор для лапароскопических хирургических процедур, не содержащий лекарственных средства, многоразового использования» отсутствует описание характеристик товара, то заказчик правомерно описывал товар на основании статьи 33 Закона о контрактной системе.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 08.05.2026 №ИЭА1 на участие в закупке было подано 5 заявок, из которых 3 заявки были отклонены.

В протоколе приведено следующее обоснование отклонения заявок: «Несоответствие информации и документов требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона

№ 44-ФЗ) (Отклонение по п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ): Заказчику требуется - Набор для лапароскопических хирургических процедур, не содержащий лекарственных средства, многоразового использования 32.50.50.190-00001361, соответствует номеру НКМИ – 268100, в рамках реализации Федерального проекта «Охрана материнства и детства».

Участник к поставке предлагает медицинское изделие в соответствии с РУ: ФСП 2010/06648 Набор инструментов хирургических эндоскопических "Медфармсервис" по ТУ 9437-001-43790314-99, НКМИ 259980 (Набор для проведения общехирургических процедур, не содержащий лекарственных средства, многоразового использования), что не соответствует требованиям Заказчика и НКМИ в рамках реализации Федерального проекта «Охрана материнства и детства».

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок:

- рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

- 1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Как указывалось ранее, в качестве обоснования отклонения заявки комиссией заказчика указано «Несоответствие информации и документов требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе) (Отклонение по п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе)».

Таким образом, основанием для отклонения заявки послужило не соответствие кода НКМИ товара предложенного участником закупки.

Однако как указано в пункте 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, такое отклонение возможно только лишь в том случае, если представленная участником закупки информация в составе заявки противоречит требованиям, установленным в закупочной документации.

В ходе рассмотрения дела комиссией было установлено, что такого требования о соответствии предложенного товара какому-либо коду НКМИ — документация не содержит (что не отрицалось представителем заказчика).

Также и заявка заявителя не содержит записей о коде НКМИ.

Довод заказчика о том, что код НКМИ № 267930 содержащийся в «справочной

информации» позиции КТРУ № 32.50.50.190-00001361 «Набор для лапароскопических хирургических процедур, не содержащий лекарственные средства, многоразового использования» подлежит применению, Комиссией не принимается ввиду следующего.

Состав закупочной документации определен статьей 42 Закона о контрактной системе и КТРУ № 32.50.50.190-00001361 «Набор для лапароскопических хирургических процедур, не содержащий лекарственные средства, многоразового использования» в его перечень не входит. Более того, согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами.

Согласно пункту 3 Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 формирование и ведение каталога осуществляется в единой информационной системе в сфере закупок, в том числе путем информационного взаимодействия с иными информационными системами в случаях, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также информационными системами, ведение которых осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

Таким образом, КТРУ № 32.50.50.190-00001361 «Набор для лапароскопических хирургических процедур, не содержащий лекарственные средства, многоразового использования» формируется федеральным органом власти, а не заказчиком, ввиду чего КТРУ так же к закупочной документации не относится.

Более того, указанная справочная информация (в том числе информация о коде НКМИ, его описание) не образует описания объекта закупки в понимании статьи 33 Закона о контрактной системе. Аналогичную правовую позицию изложило Министерство финансов Российской Федерации в письме от 04.09.2020 № 24-06-08/77872, письме от 23.03.2020 № 24-06-07/22512, письме от 21.01.2020 № 24-06-07/2815.

Одновременно с этим следует учесть, что код НКМИ технической, функциональной характеристикой товара, в понимании статьи 33 Закона о контрактной системе, не является.

Письмом Минздрав России 25-3/4-2-20326 от 14.10.2026 установлено, что подпунктом «д» пункта 10 Правил при формировании каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением № 145, в позицию каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе включается справочная информация, такая как, коды, соответствующие товару, работе, услуге согласно российским и международным системам классификации, каталогизации (при наличии).

Вместе с тем указанная справочная информация не является описанием объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе.

Также, письмом Минздрава России № 25-3/и/2-20326, ФАС России № ТН/92615/24 от 14.10.2024 "О неправомерности отклонения заявки участника закупки в случае несоответствия

кода НКМИ, предложенного участником товара, коду НКМИ, установленному заказчиком в извещении об осуществлении закупки" установлено, что согласно части 1 статьи 27 Закона о контрактной системе отклонение заявки на участие в закупке по основаниям, не предусмотренным Законом о контрактной системе, не допускается.

Следовательно, поскольку заказчик не установил в закупке дополнительные требования о соответствии какому-либо коду НКМИ, а так же поскольку код НКМИ не являются техническими и функциональными характеристиками, а КТРУ № 32.50.50.190-00001361 «Набор для лапароскопических хирургических процедур, не содержащий лекарственных средства, многоразового использования», не содержащий лекарственных средства, многоразового использования» не входит в состав закупочной документации, то отклонение заявки по пункту 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, а именно за «Несоответствие информации и документов требованиям, предусмотренным извещением» неправомерно.

Участник к поставке предлагал медицинское изделие в соответствии с РУ: ФСР 2010/06648 набор инструментов хирургических эндоскопических "Медфармсервис" по ТУ 9437-001-43790314-99.

Заказчик пояснил, что в рамках реализации Федерального проекта «Охрана материнства и детства» для дооснащения медицинского учреждения выданы целевые денежные средства на приобретение – набора для лапароскопических хирургических процедур, не содержащий лекарственных средства, многоразового использования, который зашифровывает свое название в шестизначный код номенклатурной классификации медицинских изделий по видам – 268100.

Вместе с тем, как указывалось ранее участником закупки предложен в качестве товар с РУ:ФСР 2010/06648, в то время как предмет закупки «Набор для лапароскопических хирургических процедур, не содержащий лекарственных средства, многоразового использования».

Доказательств того, что предлагаемый заявителем товар соответствует предмету закупки заявитель не привел.

Из РУ:ФСР 2010/06648 и инструкции к нему так же не следует, что предложенный заявителем набор «хирургических эндоскопических инструментов» соответствует предмету закупки «набора для лапароскопических хирургических процедур».

Следовательно заявка подлежала отклонению поскольку предложенное изделие не соответствовало объекту закупки, указанному в извещении и документации.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика, выразившиеся в части правомерного отклонения заявки не нарушают не нарушают Закона о контрактной системе, **в связи с чем довод Заявителя является необоснованным.**

Вместе с тем, согласно пункту 2 части 17 статьи 48 Закона о контрактной системе установлено, что протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать следующую информацию:

- о принятом в отношении каждой заявки (каждой части заявки), поданной на участие в закупке, решении о соответствии извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, с обоснованием такого решения и указанием положений настоящего Федерального закона, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не

позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки: заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Как указывалось ранее отклонение заявки по несоответствию кода НКМИ — неправомерно, а решение об отклонении заявки по своей сути верно.

Следовательно приведенное комиссией заказчика обоснование в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 08.05.2026 №ИЭА1 несостоятельно, в связи с чем он подлежит изменению.

Таким образом довод заявителя в части проведения в проколе неправомерного обоснования отклонения заявки является обоснованным, и как следствие в действиях заказчика имеется нарушения пункта 2 части 17 статьи 48 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, в действиях Заказчика выявлены нарушения пункта 2 части 17 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления решила выдать обязательное для исполнения предписание.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Аллэндо» № 5395/26 от 13.05.2026, на действия Заказчика — Казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр лекарственного мониторинга», при проведении электронного аукциона, предметом которого является «Поставка медицинских изделий: Набор для лапароскопических хирургических процедур, не содержащий лекарственные средства, многоразового использования для оснащения (дооснащения) детских больниц в рамках регионального проекта «Охрана материнства и детства»» (извещение № 0387200009126001769) частично обоснованной.

1.1 необоснованный;

1.2. обоснованный.

2. Признать в действиях Заказчика - Казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр лекарственного мониторинга» нарушение положений пункта 2

части 17 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

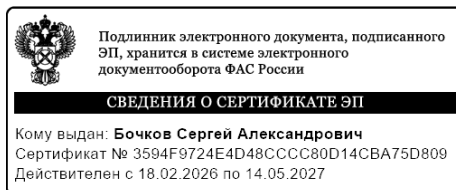
3. Выдать обязательное для исполнения предписание.

4. Передать уполномоченному должностному лицу Ханты-Мансийского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц, допустивших нарушение требований Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

5. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

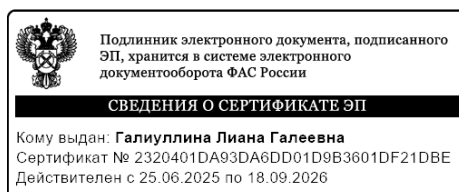
Председатель комиссии

С.А. Бочков



Члены комиссии:

Л.Г. Галиуллина



О.Н. Михайлова

