



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Камчатскому краю**

пр-т Карла Маркса, д. 29/2,
Петропавловск-Камчатский, 683031
тел. / факс (499) 755-23-23 доб. 041-100
e-mail: to41@fas.gov.ru

25.05.2026 № ЕФ/1538/26

На № _____ от _____

О результатах рассмотрения жалобы

Заказчик:

ГБУЗ КК «Усть-Большерецкая районная
больница»

Заявитель:

ООО «ФК Гранд Капитал»

Оператор электронной площадки:

АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 041/06/105-340/2026

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере
закупок

20 мая 2026 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Камчатское УФАС России) по контролю в сфере закупок и рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – руководителя управления Фисенко Е.В.,
членов Комиссии:

начальника отдела контроля закупок Шихановой Л.Б.,

ведущего специалиста эксперта отдела контроля закупок Теплова А.О.,

в присутствии представителя заявителя – общества с ограниченной ответственностью «ФК Гранд Капитал» (далее – Заявитель): Кондрашова А.А. (по доверенности),

в отсутствие заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Усть-Большерецкая районная больница» (далее – Заказчик), уведомленного о месте, дате и времени рассмотрения жалобы через единую информационную систему (далее – ЕИС),

рассмотрев жалобу Заявителя на действия комиссии по осуществлении закупок Заказчика при определении путем запроса котировок поставщика лекарственных препаратов для медицинского применения для обеспечения отдельных категорий граждан (закупка № 0338300020826000080), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2026-1653

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком осуществлена процедура определения путем запроса котировок поставщика лекарственных препаратов для медицинского применения для обеспечения отдельных категорий граждан (далее также Товар) (закупка № 0338300020826000080) (далее – Закупка). Извещение (изменения) с приложением электронных документов размещено в ЕИС 29.04.2026.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 2 225 280,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0338300020826000080 от 12.05.2026 (далее – Протокол) на участие в Закупке подано шесть заявок, которые признаны соответствующими требованиям извещения о Закупке. По результатам подведения итогов Закупки победителем признан участник закупки с идентификационным № 3196397, с ценой контракта – 1 887 600,00 рублей.

13.05.2026 в Камчатское УФАС России поступила поданная 12.05.2026 через ЕИС жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика, которая, по мнению Заявителя, при определении победителя Закупки неправомерно предоставила преимущество для его Товара в соответствии с Постановлением № 1875 и определила победителя Закупки.

Заказчик в письменных пояснениях признал допущенное нарушение.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 данного Федерального закона в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки товара если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное подпунктом «б» пункта 1 части 2 данной статьи ограничение закупок товара:

а) все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению в соответствии с данным Федеральным законом, если на участие в закупке подана и по результатам

рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если данным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке такого товара российского происхождения.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное подпунктом «в» пункта 1 части 2 данной статьи преимущество в отношении товара российского происхождения:

а) при присвоении в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 15 статьи 48, подпунктом «б» пункта 1 части 5 статьи 49, подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 50, подпунктом «в» пункта 1 части 10 статьи 73, пунктом 1 части 5 статьи 74, подпунктом «в» пункта 1 части 9 статьи 75, подпунктом «б» пункта 1 части 5 статьи 76 данного Федерального закона порядкового номера заявке на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара только российского происхождения, осуществляется снижение на пятнадцать процентов ценового предложения этого участника закупки либо увеличение на пятнадцать процентов ценового предложения этого участника закупки в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта.

Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1875) установлены: ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2, преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

В соответствии с подпунктами «а», «б» пункта 3 Постановления № 1875 для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 433 приложения № 2 к данному постановлению из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, из государств - членов Евразийского экономического союза - номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 10 Постановления № 1875 при осуществлении закупок товаров, указанных в позициях 362 - 399 и 433 приложения № 2 к данному постановлению, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС и приглашения принять участие в которых направлены либо контракты (договоры) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении которых заключены по 31 августа 2025 г. включительно, документом, подтверждающим происхождение таких товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, в том числе из Российской Федерации, наряду с информацией, предусмотренной подпунктами «а» и «б» данного постановления, является сертификат о происхождении товара, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о

Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (далее - Правила определения страны происхождения товаров), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами определения страны происхождения товаров.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Постановления № 1875 для подтверждения осуществления всех стадий производства (в том числе синтеза молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) лекарственного препарата на территориях государств - членов Евразийского экономического союза в целях подпунктов «у» и «ф» пункта 4 данного постановления в дополнение к информации и документам, предусмотренным данным постановлением, - документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выданный Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке.

Данный порядок определен приказом Минпромторга России от 31.12.2015 № 4368, согласно которому определена форма документа, содержащего сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (далее - документ СП).

Согласно подпункту «у» пункта 4 Постановления № 1875 в случае осуществления в соответствии с Законом о контрактной системе закупки указанных в позиции 433 приложения № 2 к данному постановлению лекарственных препаратов, не включенных в перечень стратегически значимых лекарственных средств, производство которых должно быть обеспечено на территории Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2010 г. № 1141-р, в отношении заявки, содержащей предложение о поставке таких лекарственных препаратов только российского происхождения, помимо предусмотренного пунктом 1 данного постановления ограничения, также применяется предусмотренное пунктом 1 данного постановления преимущество, при котором для цели такого преимущества заявка на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке такого лекарственного препарата, происходящего из государств - членов Евразийского экономического союза, в том числе из Российской Федерации, но не все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, приравнивается к заявке на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства, если на участие в такой закупке подана заявка на участие в закупке, признанная по результатам ее рассмотрения соответствующей установленным в соответствии с Законом о контрактной системе требованиям и содержащая предложение о поставке лекарственного препарата, все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, установлено, что на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом «а» данного пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке

возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 данной статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 данной статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 данного Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер.

Согласно извещению о Закупке к поставке требуется Товар включенный в перечень № 2 Постановления № 1875, в связи с чем в извещении о Закупке установлены ограничения, преимущества для отечественного товара предусмотренные Постановлением № 1875.

Комиссия с помощью Независимого регистратора изучив заявки участников закупки, установила следующее:

все участники закупки предложили к поставке Товар российского происхождения, в подтверждение предоставив документ СТ-1, при этом во всех предоставленных документах СТ-1 информация о том, что все стадии производства Товара (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, отсутствует.

Таким образом, условия для применения преимущества, предусмотренного Постановлением № 1875, отсутствуют.

Вместе с тем, согласно Протоколу победителем признан участник закупки (заявка № 3196397), предложивший цену контракта – 1 887 600,00 рублей, тогда как наименьшую цену контракта предложил участник закупки (заявка № 3195468) – 1 040 160,00 рублей, в связи с чем данный участник должен был быть признан победителем.

Таким образом, действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика привели к неправомерному определению победителя закупки, **в нарушение подпункта «б» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях комиссии по осуществлению закупок Заказчика нарушение подпункта «б» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении выявленного нарушения.
4. Передать материалы о выявленном нарушении должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц Заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Е.В. Фисенко



Члены комиссии:

Л.Б. Шиханова



А.О. Теплов

Исп. Теплов А.О.
тел.8 (499) 755-23-23 041-204