



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю**

Александра Невского, 1
Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (499) 755-23-23 доб. 082-100
e-mail: to82@fas.gov.ru

22.05.2026 № AP/6580/26

На № _____ от _____

Решение по делу №082/06/105-
962/2026

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А,
25 этаж, помещение 1, 121151
ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ИП Юферов Олег Игоревич
Костромская обл., пгт. Поназырево, пр-кт
Шатрова, д. 3, кв. 1, 157580
tendernyyo@mail.ru

Заказчик:

Администрация Симферопольского района
Республики Крым
Республика Крым, Симферопольский р-н,
с. Мирное, ул Белова, д. 3, 297505
zakupki@simfmo.rk.gov.ru

**Решение
по делу №082/06/105-962/2026
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

Резолютивная часть решения оглашена 19.05.2026
Решение в полном объеме изготовлено 22.05.2026

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское межрегиональное УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Крымского межрегионального УФАС России А.П. Рудакова,

члены Комиссии:

консультант отдела контроля закупок Крымского межрегионального УФАС России Э.С. Аджислямова,

главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского межрегионального УФАС России Э.Л. Халилова,

при участии представителей интересов:

- Администрация Симферопольского района Республики Крым (далее – Заказчик) – А.Я. Богатая (по доверенности),

- ИП Юферов Олег Игоревич (далее – Заявитель) – А.В. Пирогова (по доверенности),

рассмотрев жалобу Заявителя (вх.№9137/26 от 13.05.2026) на действия Заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме «Приобретение жилого



2026-7478

помещения в муниципальную собственность на территории Симферопольского района для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» (извещение №0175300037226000020) (далее — Закупка), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское межрегиональное УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика, отклонившей заявку Заявителя на основании несоответствия требованиям извещения о закупке Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 3 или пунктом 4, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 50 Закона о контрактной системе Не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с частью 2 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании решения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона), предложенных участником закупки, подавшим такую заявку, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке содержатся одинаковые предложения, предусмотренные пунктом 3 или 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, которая поступила ранее других таких заявок;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48

настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Согласно жалобе Заявителя:

«Согласно Протоколу подведения итогов от 12.05.2026 г. Заявка Заявителя была отклонена по следующему основанию:

«Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3

ч. 6 ст. 43 Закона №44 ФЗ) (Отклонение по п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона № 44 ФЗ)».

При этом, указанный Протокол подведения итогов не содержит:

- указания конкретных положений извещения, которым не соответствует заявка;
- указания конкретных документов и сведений, которые, по мнению комиссии, не представлены;

- указания конкретных положений заявки, которые не соответствуют извещению.

Таким образом, требуемое законом обоснование отклонения Заявки Заявителя отсутствует.

В силу требований к содержанию протокола, протокол подведения итогов должен содержать, в отношении каждой заявки, решение и обоснование с указанием:

- положений Федерального закона № 44 ФЗ,
- положений извещения,
- положений заявки,

которым заявка не соответствует.

Указанное прямо предусмотрено п. 2 ч. 17 ст. 48 Федерального закона № 44 ФЗ: протокол должен содержать информацию о решении об отклонении заявки с обоснованием и указанием, каким положениям закона, извещения не соответствует заявка и какие положения заявки не соответствуют извещению.

Фактически же Заказчик ограничился общей формулировкой «непредставление информации и документов...» без какой-либо конкретизации, что делает невозможным проверку законности отклонения и нарушает принципы прозрачности и объективности.

Дополнительно отмечаем, что такое «обоснование» не позволяет Заявителю реализовать право на эффективную защиту (в том числе подачу мотивированной жалобы), поскольку не ясно, что именно признано отсутствующим.

Необоснованное (формальное) отклонение заявки нарушает принципы контрактной системы.

Согласно ст. 8 Федерального закона № 44 ФЗ контрактная система основывается на принципах обеспечения конкуренции, открытости и прозрачности информации, а также ответственности за результативность закупок. Формальный подход к отклонению заявки без конкретных причин противоречит данным принципам.

Отклонение заявки Заявителя оформлено протоколом, который не соответствует требованиям п. 2 ч. 17 ст. 48 Закона № 44 ФЗ, поскольку не содержит надлежащего обоснования отклонения и конкретизации несоответствий.». (выдержка из жалобы Заявителя)

Представитель Заказчика не согласилась с доводами Заявителя и сообщила, что комиссия Заказчика действовала в соответствии с документацией о проведении Закупки и положениями Закона о контрактной системе.

Заказчик направил возражения следующего содержания:

«...Согласно протоколу, заявка Заявителя идентификационный № 121194450 Заявителя была отклонена по следующему основанию:

«Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона №44 ФЗ) (Отклонение по п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона № 44 ФЗ)».

Согласно требованиям к содержанию и составу заявки на участие в части предложения участника закупки в отношении объекта закупки:

а) документ, подтверждающий право собственности на жилое помещение (владение правом собственности на товар, являющийся предметом закупки (основание: ст. 131 Гражданского Кодекса РФ и ст. 18 Жилищного Кодекса РФ);

б) в случае, если участник закупки является представителем собственника жилого помещения, то в составе заявки предоставляется нотариальная доверенность от имени собственника жилого помещения на совершение всех необходимых действий в отношении жилого помещения с правом подписания муниципального контракта, а также документ, подтверждающий право собственности на жилое помещение (владение правом собственности на товар, являющийся предметом закупки (основание: ст. 131 Гражданского Кодекса РФ и ст. 18 Жилищного Кодекса РФ);

в) копия выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости (или иной аналогичный документ).

В заявке с идентификационным номером 121194450 участник ИП ЮФЕРОВ ОЛЕГ ИГОРЕВИЧ ИНН 4*11 отсутствуют документы подтверждающие право собственности на жилое помещение (владение правом собственности на товар, являющийся предметом закупки (основание: ст. 131 Гражданского Кодекса РФ и ст. 18 Жилищного Кодекса РФ);

12.05.2026г. ИП ЮФЕРОВ ОЛЕГ ИГОРЕВИЧ ИНН 4*11 подал запрос о даче разъяснений результатов рассмотрения заявки, в ответ было отправлено разъяснение результатов рассмотрения заявки с приложением «Требования к содержанию и составу заявки» в котором для удобства поставщиков выделено жирным текстом необходимые документы.

На основании вышеизложенного с доводами жалобы заявителя полностью не согласны.». (выдержка из возражений Заказчика)

Комиссия Крымского межрегионального УФАС России, изучив доводы сторон и представленные материалы дела установила следующее.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 12.05.2026 №ИЗК1, заявка с идентификационным номером №121194450 (заявка Заявителя) была отклонена по причине: «Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона №44 ФЗ) (Отклонение по п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ)».

Извещение о проведении Закупки содержит Требования к содержанию, составу заявки и инструкцию по ее заполнению, согласно которым заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе:

«а) документ, подтверждающий право собственности на жилое помещение (владение правом собственности на товар, являющийся предметом закупки (основание: ст. 131 Гражданского Кодекса РФ и ст. 18 Жилищного Кодекса РФ);

б) в случае, если участник закупки является представителем собственника жилого помещения, то в составе заявки предоставляется нотариальная доверенность от имени собственника жилого помещения на совершение всех необходимых действий в отношении жилого помещения с правом подписания муниципального контракта, а также документ, подтверждающий право собственности на жилое помещение (владение правом собственности на товар, являющийся предметом закупки (основание: ст. 131 Гражданского Кодекса РФ и ст. 18 Жилищного Кодекса РФ);

в) копия выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости (или иной аналогичный документ).».

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки,

в том числе:

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Комиссия Крымского межрегионального УФАС России отмечает, что в письме ФАС России от 13.12.2024 №МШ/115170/24 сообщается, что в целях получения сведений о соответствии жилого помещения требованиям законодательства Российской Федерации и последующего соотнесения с требованиями извещения об осуществлении закупки, а также в целях реализации положений подпункта "в" пункта 2 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик устанавливает требование к составу заявки о представлении в составе заявки документов, подтверждающих государственную регистрацию права собственности на недвижимое имущество.

Согласно части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" документом, который удостоверяет право собственности на недвижимое имущество при его передаче другому лицу, является выписка из ЕГРН.

Таким образом, документом, подтверждающим право собственности на жилое помещение является выписка из ЕГРН.

Комиссия Крымского межрегионального УФАС России установила, что Заявитель в составе заявки представил выписку из ЕГРН, в соответствии с которой Заявитель является собственником предлагаемого жилого помещения на основании договора купли-продажи от 07.04.2026г.

Следовательно, заявка Заявителя соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении Закупки.

Вместе с тем, Комиссия Крымского межрегионального УФАС России отмечает, что согласно подпункту «а» пункта 1 части 3 статьи 50 Закона о контрактной системе, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с частью 2 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 50 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Вместе с тем, Комиссия Крымского межрегионального УФАС России отмечает, что протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от

12.05.2026 №ИЗК1 не содержал надлежащего обоснования принятого комиссией Заказчика решения об отклонении заявки Заявителя поскольку в нем не указано, какая именно информация и документы не представлены. В связи с чем, Комиссия находит довод Заявителя об отсутствии надлежащего обоснования отклонения заявки Заявителя обоснованным, что является нарушением пункта 2 части 3 статьи 50 Закона о контрактной системе. Также Комиссия отмечает, что действия Заказчика в части неправомерного отклонения заявки Заявителя содержат нарушение подпункта «а» пункта 1 части 3 статьи 50 Закона о контрактной системе.

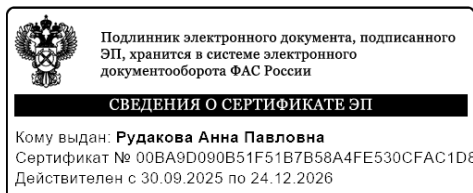
На основании изложенного, руководствуясь частью 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать в действиях комиссии Заказчика нарушение подпункта «а» пункта 1 части 3, пункта 2 части 3 статьи 50 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 7 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

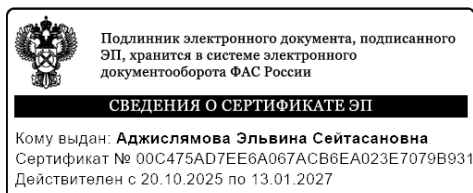
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

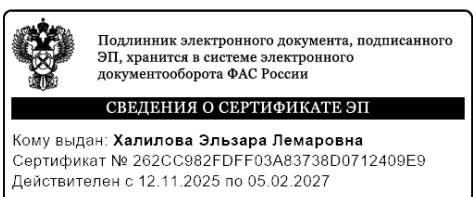


А.П. Рудакова

Члены комиссии:



Э.С. Аджислямова



Э.Л. Халилова