



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Курганской области

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640020
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85
e-mail: to45@fas.gov.ru

05.06.2026 № МЧ/1796/26

На № _____ от _____

Курганский филиал РАНХиГС
640022, г. Курган, ул. К. Маркса, д. 147-а
kurg@ranepa.ru

Государственное казенное учреждение «Центр
закупок и бухгалтерского учета Курганской
области»
640003, Курганская область, г. Курган, ул. Р. Зорге,
д. 20, оф. 1
ugz@kurganobl.ru

Правительство Курганской области
ул. Гоголя, д. 56, г. Курган, Курганская область,
640000
kurgan@kurganobl.ru, udelami@kurganobl.ru

**Решение по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок № 045/06/105-277/2026**

19.05.2026 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России, Комиссия Управления) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: Чеботина М.П. – заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления;

Члены Комиссии:

Дудина М.С. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления,

Кайгородов В.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления,

при участии в заседании Комиссии посредством видеоконференц-связи представителей: уполномоченного учреждения - Государственного казенного учреждения «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» (далее – ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области», Уполномоченное учреждение), заказчика – Правительство Курганской области (далее – Заказчик), заявителя - КУРГАНСКОГО ФИЛИАЛА ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (далее – Заявитель, Филиал),

рассмотрев жалобу Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок при осуществлении закупки в форме электронного запроса котировок, объект закупки: Оказание образовательных услуг по дополнительному профессиональному образованию государственных гражданских служащих Курганской области, муниципальных служащих в Курганской области по программе повышения квалификации «Реализация государственной национальной политики в Российской Федерации. Профилактика и противодействие проявлениям экстремизма» (извещение № 0843500000226002249) (далее - Закупка) и проведя внеплановую проверку, руководствуясь



2026-2008

статьями 99, 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576,

УСТАНОВИЛА:

13.05.2026 в адрес Курганского УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 2670/26) на действия комиссии по осуществлению закупок при осуществлении Закупки (извещение № 0843500000226002249).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным статьей 105 Закона о контрактной системе.

Жалоба Заявителя принята Курганским УФАС России к рассмотрению в части проверки действий следующих субъектов контроля: Заказчик, Уполномоченное учреждение, комиссия по осуществлению закупок.

В жалобе Заявитель указывает, что им принято участие в закупке Заказчика (извещение № 0843500000226002249).

Заявитель не согласен с выводами комиссии по осуществлению закупок, отклонившими его заявку на основании следующего: *«(п.3 ч.12 ст. 48) - несоответствие участника закупки требованиям в соответствии с ч.1 ст. 31 Закона 44-ФЗ, в соответствии с ч.1.1, 2 и 2.1 ст. 31 Закона 44-ФЗ (В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 3 статьи 50 Федерального закона 44-ФЗ заявка участника отклоняется на основании пункта 3 части 12 статьи 48 Федерального закона 44-ФЗ - участник закупки не соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (абз.4 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по её заполнению»), а также пункту 4 части 1 статьи 3 Федерального закона 44-ФЗ, а именно: ФИЛИАЛ - не является юридическим или физическим лицом, в то время как положения Федерального закона 44 - ФЗ определяют, что участником закупки может быть любое юридическое или физическое лицо.)»*.

По мнению Заявителя, отклоняя заявку Заявителя на участие в закупке комиссией по осуществлению закупок нарушены его права как участника закупки нарушены нормы статей 24.2, 27, 31, 48 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Заявитель считает решение комиссии по осуществлению закупок по протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0843500000226002249 необоснованным.

В соответствии с частью 1 статьи 106 Закона о контрактной системе, Курганским УФАС России у Заказчика, Уполномоченного учреждения были запрошены письменные пояснения с правовым и документальным обоснованием по доводам жалобы Заявителя.

Представители Уполномоченного учреждения, Заказчика с доводом жалобы не согласились по основаниям, указанным в письменных пояснениях, считают действия комиссии законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России проведена внеплановая проверка, в результате которой установлено, что 29.04.2026 на официальном сайте ЕИС в сети «Интернет» ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» опубликовано извещение № 0843500000226002249 об осуществлении Закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 70 266,69 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 07.05.2026 07:00 (МСК+2).

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 12.05.2026.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 08.05.2026 №ИЗК1 заявка заявителя, отклонена по следующему основанию: «(п.3 ч.12 ст. 48) - несоответствие участника закупки требованиям в соответствии с ч.1 ст. 31 Закона 44-ФЗ, в соответствии с ч.1.1, 2 и 2.1 ст. 31 Закона 44-ФЗ (В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 3 статьи 50 Федерального закона 44-ФЗ заявка участника отклоняется на основании пункта 3 части 12 статьи 48 Федерального закона 44-ФЗ - участник закупки не соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (абз.4 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по её заполнению»), а также пункту 4 части 1 статьи 3 Федерального закона 44-ФЗ, а именно: ФИЛИАЛ - не является юридическим или физическим лицом, в то время как положения Федерального закона 44 - ФЗ определяют, что участником закупки может быть любое юридическое или физическое лицо.)».

На момент рассмотрения жалобы по существу контракт заключен.

Оценивая доводы Заявителя, изложенные в жалобе, а также документы, представленные Уполномоченным учреждением приобщенные к материалам дела по рассмотрению жалобы, Комиссия Курганского УФАС России приходит к следующим выводам.

Основной целью Закона о контрактной системе является удовлетворение потребностей заказчиков в товарах (работах, услугах), которые необходимы для осуществления ими своих функций, при соблюдении установленных этим законом ограничений.

Согласно статье 7 Закона о контрактной системе, в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе гласит, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе указано, что электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В силу части 3 статьи 50 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с частью 2 этой статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона;

б) на основании решения, предусмотренного подпунктом «а» данного пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона), предложенных участником закупки, подавшим такую заявку, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке содержатся одинаковые предложения, предусмотренные пунктом 3 или 4 части 1 статьи 43 Закона, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, которая поступила ранее других таких заявок;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 Закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать, в том числе, электронный документ, содержащий требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом и инструкция по ее заполнению.

Комиссией Курганского УФАС России установлено, что в электронном документе - Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению (электронный запрос котировок) указано следующее: в соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе **следующие информация и документы направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки путем информационного взаимодействия с единой информационной системой и не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке:**

а) полное и сокращенное (при наличии) наименование юридического лица, в том числе иностранного юридического лица (если участником закупки является юридическое лицо), аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), наименование обособленного подразделения юридического лица (если от имени участника закупки выступает обособленное подразделение юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (если участником закупки является физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя);

б) фамилия, имя, отчество (при наличии), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) и должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, либо действующего в качестве руководителя юридического лица, аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица, либо исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица;

в) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, управляющего (при наличии), управляющей организации (при наличии), участников (членов) корпоративного юридического лица, владеющих более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица, учредителей унитарного юридического лица или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;

г) адрес юридического лица, в том числе иностранного юридического лица (если участником закупки является юридическое лицо) в пределах места нахождения юридического лица, адрес (место нахождения) аккредитованного филиала или представительства на территории Российской Федерации (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), адрес (место нахождения) обособленного

подразделения юридического лица (если от имени участника закупки выступает обособленное подразделение юридического лица), место жительства физического лица, в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя (если участник закупки является физическим лицом, в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), адрес электронной почты, номер контактного телефона;

д) копия документа, удостоверяющего личность участника закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации (если участник закупки является физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем);

е) идентификационный номер налогоплательщика юридического лица (если участником закупки является юридическое лицо), аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), физического лица, в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя (если участником закупки является физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя), аналог идентификационного номера налогоплательщика в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства (если участником закупки является иностранное лицо), код причины постановки на учет юридического лица (если участником закупки является юридическое лицо), аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), обособленного подразделения юридического лица (если от имени участника закупки выступает обособленное подразделение юридического лица);

ж) выписка из единого государственного реестра юридических лиц (если участником закупки является юридическое лицо), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (если участником закупки является индивидуальный предприниматель);

з) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (если участником закупки является иностранное лицо);

и) декларация о принадлежности участника закупки к учреждению или предприятию уголовно-исполнительной системы (если участник закупки является учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы);

к) декларация о принадлежности участника закупки к организации инвалидов, предусмотренной частью 2 статьи 29 Закона о контрактной системе (если участник закупки является такой организацией);

л) декларация о принадлежности участника закупки к социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления преимущества, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Как следует из пояснений представителя Уполномоченного учреждения, на основании пункта 4 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с пунктом 15 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации, либо юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

Таким образом, участником закупки может являться любое юридическое и физическое лицо, за исключением офшорных компаний и иностранных агентов.

Согласно пункту 1 статьи 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства. Филиалы не являются юридическими лицами.

Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений. Руководители филиалов назначаются юридическим лицом и действуют на основании его доверенности (пункты 2, 3 статьи 55 ГК РФ).

С учетом приведенных норм права, филиал не может являться участником закупки.

Как следует из абзаца 4 приложения к извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» подать заявку на участие в закупке вправе только соответствующий пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке участник закупки путем направления такой заявки в соответствии с Законом о контрактной системе оператору электронной площадки.

Вместе с тем, согласно аккредитационным сведениям по заявке № 38, участником закупки, является Филиал.

Комиссия Курганского УФАС России проанализировав содержание заявки Заявителя, сведения в выписке из ЕГРЮЛ, сформированной по ИНН 7729050901, установила, что сведения о Филиале внесены под номером 45 в разделе выписки Сведения о филиалах и представительствах. Филиалы, что свидетельствует о том, что Заявитель не является самостоятельным юридическим лицом, следовательно, в силу положений Закона о контрактной системе Заявитель не мог быть признан участником конкурентной процедуры.

Исходя их норм Закона Комиссия контрольного органа в сфере закупок – Курганского УФАС России уполномочена рассматривать жалобу на конкретные действия субъектов контроля при проведении конкретной процедуры, на предмет соблюдения требований Закона о контрактной системе.

Кроме того, в ходе анализа заявки Заявителя, Комиссией Управления было установлено следующее.

Согласно банковским реквизитам и декларации, представленной посредством технических средств электронной площадки, участником закупки является филиал: «Декларация о соответствии единым требованиям

Настоящим КУРГАНСКИЙ ФИЛИАЛ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (ИНН: 7729050901/КПП: 450143002) декларирует соответствие требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

– непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

– неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

– отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые

реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

– отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

– участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

– отсутствие обстоятельств, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, дедушка, бабушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является:

а. физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;

б. руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации, являющейся участником закупки;

в. единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица, являющегося участником закупки.

Выгодоприобретателем для целей настоящей статьи является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;

– участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;

– участник закупки не является иностранным агентом;
– отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации;
– обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

В силу подпункта «а» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, должна содержать в том числе полное и сокращенное (при наличии) наименование юридического лица, в том числе иностранного юридического лица (если участником закупки является юридическое лицо), аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), наименование обособленного подразделения юридического лица (если от имени участника закупки выступает обособленное подразделение юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (если участником закупки является физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя).

Таким образом, исходя из содержания приведенной нормы, наименование обособленного подразделения юридического лица предоставляется, если от участника закупки - юридического лица выступает такое обособленное подразделение, при этом, участником закупки является юридическое лицо, информация о котором также включается в заявку.

Вместе с тем, в рассматриваемом случае, в качестве участника закупки указан именно филиал, то есть обособленное подразделение.

Кроме того, Комиссия Управления отмечает, что Правилами регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок и ведения единого реестра участников закупок (далее - Правила регистрации), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60, не предусмотрена возможность регистрации в единой информационной системе обособленного подразделения юридического лица.

Так, пунктом 12 Правил регистрации предусмотрена возможность регистрации в единой информационной системе:

физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей;
юридических лиц;
иностранных юридических лиц;
аккредитованных филиалов или представительств иностранных юридических лиц.

Комиссией также установлено, что в составе заявки этого участника представлена скан-копия доверенности № 432-д от 05.11.2025 на директора Филиала, согласно которой доверителем является ФГБОУ ВО РАНХиГС, которое наделяет директора Филиала представлять интересы ФГБОУ ВО РАНХиГС.

Однако, изучив машиночитаемую доверенность, Комиссия Управления установила следующее: Машиночитаемая доверенность, реестровый номер доверенности 010325100000148387. Вид доверенности: Обычная доверенность (с возможностью отзыва). Возможность передоверия: Однократное передоверие. Дата совершения (выдачи) доверенности 30.10.2025. Дата истечения срока действия доверенности 13.07.2028.

Комиссия отмечает, что в разделе Сведения о представителе указано, что доверенность выдана физическому лицу – директору филиала <...>.

Вместе с тем, в разделе: Сведения о доверителе, который выдал доверенность прописано, что доверенность выдана руководителем юридического лица. Полное наименование организации: КУРГАНСКИЙ ФИЛИАЛ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (ИНН 7729050901, КПП 450143002, ОГРН

1027739610018, Субъект Российской Федерации по КЛАДР 45000000000, Адрес в Российской Федерации, 640022, КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г КУРГАН, УЛ. К.МАРКСА, Д. 147А).

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что заявка с идентификационным номером 38 (Дата и время подачи заявки 06.05.2026 09:46:51 (версия извещения от 29.04.2026 14:30:12)) была подана от имени КУРГАНСКИЙ ФИЛИАЛ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ", который в свою очередь не является юридическим лицом, соответственно не может быть участником закупки.

Следовательно, в действиях комиссии по осуществлению закупок, признавшей заявку Заявителя - КУРГАНСКИЙ ФИЛИАЛ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ", не соответствующей требованиям извещения № 0843500000226002249, отсутствуют нарушения требований Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, жалоба Заявителя признана Комиссией Курганского УФАС России необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 99, 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами осуществления контроля в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу КУРГАНСКОГО ФИЛИАЛА ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев, с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Заместитель Председателя
Комиссии

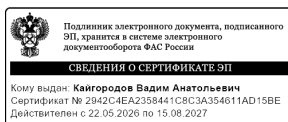


М.П. Чеботина

Члены Комиссии:



М.С. Дудина



В.А. Кайгородов