



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ивановской области**

ул. Жарова, 10, Иваново, 153000
тел. (4932) 32-85-73, факс (4932) 32-63-60
e-mail: to37@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

**Департамент конкурсов и аукционов
Ивановской области**
[**dka@ivreg.ru**](mailto:dka@ivreg.ru)

ОГУП «Фармация»
[**torg@ivogup.ru**](mailto:torg@ivogup.ru)

АО «Сбербанк-АСТ»
[**ko@sberbank-ast.ru**](mailto:ko@sberbank-ast.ru)

ООО «БАРИОН»
[**ooot@barion.ru**](mailto:ooot@barion.ru)

РЕШЕНИЕ №037/06/105-283/2026 (07-15/2025-085)

Дата оглашения решения: 20 мая 2026 года
Дата изготовления решения: 25 мая 2026 года

город Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии: Чугуновой Е.Е. – ВрИО руководителя управления;
членов Комиссии: Крутовой М.В. – начальника отдела контроля в сфере закупок,
Жданкиной Ю.К. – главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителя ОГУП «Фармация» (далее – Заказчик): Травкина Николая Андреевича (доверенность от 18.05.2026),

в отсутствие представителей Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области, ООО «БАРИОН» (далее – Заявитель) (надлежащим образом уведомлены о дате, времени и месте рассмотрения жалобы),

рассмотрев жалобу ООО «БАРИОН» на действия ОГУП «Фармация» при проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения МНН – Периндоприл (извещение №0133200001726000876), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2026-2253

УСТАНОВИЛА:

13.05.2026 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «БАРИОН» на действия ОГУП «Фармация» при проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения МНН – Периндоприл (извещение №0133200001726000876).

Согласно первому доводу жалобы Заявителя, в извещении о проведении закупки Заказчиком не предусмотрена возможность поставки лекарственного препарата в некратных эквивалентных дозировках.

Согласно второму доводу жалобы Заявителя, Заказчиком не предусмотрена возможность поставки лекарственного препарата в кратной дозировке.

Согласно третьему доводу жалобы Заявителя, Заказчиком не указано как двойное, так и четырехкратное количество единиц товара с соответствующей дозировкой (например, 2мг* 4 таблетки, 2,5 мг * 4 таблетки).

Согласно письменным возражениям ОГУП «Фармация», Заказчик не согласен с жалобой.

Рассмотрев представленные ООО «БАРИОН», ОГУП «Фармация» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

03.04.2026 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200001726000876 о проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения МНН – Периндоприл. 04.05.2026 были внесены изменения в извещение о проведении закупки.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, протоколами, размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 22 982 587,98 руб.;
- дата и время окончания срока подачи заявок – 14.05.2026 07:00;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 18.05.2026;
- в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.05.2026 №ИЭА1 на участие в закупке была подана единственная заявка участника закупки, которая была признана соответствующей извещению о проведении закупки и Закону о контрактной системе.

Первый довод жалобы Комиссия Ивановского УФАС России считает обоснованным на основании следующего.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с ч. 5 ст. 33 Закона о контрактной системе особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с подпунктом "г" пункта 2 части 10 статьи 24 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается контракт со встречными инвестиционными обязательствами в соответствии со статьей 111.4 настоящего Федерального закона

Так, Постановлением Правительства от 15.11.2017 №1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства №1380) определены правила описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пп. «б» п. 2 Постановления Правительства №1380 определено, что при описании объекта закупки заказчики помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", указывают дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некрatных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг), допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности.

В соответствии с п. 7 Постановления Правительства №1380 при описании лекарственных препаратов, не включенных в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, в описании объекта закупки используется информация о взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения, содержащаяся в перечне взаимозаменяемых лекарственных препаратов, размещенном на официальном сайте Министерства

здравоохранения Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Так, согласно представленным возражениям Заказчика, ОГУП «Фармация» при осуществлении закупки лекарственного препарата с международным непатентованным наименованием «ПЕРИНДОПРИЛ» установило возможность поставок в рамках одного международного непатентованного наименования нескольких вариантов эквивалентных лекарственных форм и дозировок согласно сведениям портала единого структурированного справочника – каталога лекарственных препаратов медицинского применения (далее – ЕСКЛП).

Согласно данным сайта ЕСКЛП для ПЕРИНДОПРИЛ 10 мг установлены следующие эквивалентные лекарственные формы и дозировки:

Наименование: ПЕРИНДОПРИЛ; Таблетки, диспергируемые в полости рта и/или Таблетки, покрытые оболочкой и/или Таблетки; 10 мг

Основное МНН: ПЕРИНДОПРИЛ

Основная дозировка: 10 мг

ЕИ группы: шт.

Эквивалентные лекарственные формы и дозировки:

Таблетки, покрытые оболочкой, 10 мг

2 x Таблетки, диспергируемые в полости рта, 5 мг

2 x Таблетки, покрытые оболочкой, 5 мг

Таблетки, диспергируемые в полости рта, 10 мг

Таблетки, 10 мг

2 x Таблетки, 5 мг.

Вместе с тем, Комиссия Ивановского УФАС России отмечает следующее.

В соответствии с письмом Минздрава РФ от 17.12.2019 №3175/25-2 эквивалентность лекарственных форм устанавливается ФГБУ "НЦЭСМП" Минздрава России в рамках определения взаимозаменяемости лекарственных препаратов в соответствии со статьей 27.1 Закона об обращении лекарственных средств и Правилами определения взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2015 №1154 (Документ утратил силу в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 05.09.2020 №1360).

При анализе лекарственных препаратов на предмет установления эквивалентности дозировок заказчиком используется информация из следующих источников:

- инструкция по медицинскому применению лекарственного препарата;
- клинические рекомендации;
- стандарт медицинской помощи.

В соответствии с письмом Минздрава России от 25.06.2020 №18-2/И/2-8895 «О разъяснении порядка применения сведений о взаимозаменяемости лекарственных препаратов, содержащихся в едином структурированном справочнике-каталоге лекарственных препаратов для медицинского применения, при описании в документации о закупке» в состав сведений ЕСКЛП включена информация о группах лекарственных препаратов, объединенных по принципам эквивалентности лекарственных форм и кратности дозировок. Данная информация носит справочный характер и может применяться заказчиками при осуществлении закупок лекарственных препаратов для

медицинского применения в рамках реализации норм подпунктов "а", "б" пункта 2 Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства №1380. Как видно из указанного письма, информация, содержащаяся в ЕСКЛП, носит справочный характер и не является обязательной к применению.

На официальном сайте Минздрава РФ в государственном реестре лекарственных средств содержится перечень взаимозаменяемых лекарственных препаратов. Этот перечень формируется в соответствии со статьей 27.1 Федерального закона от 12.04.2010 №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», согласно которой взаимозаменяемость лекарственных препаратов определяется в порядке, установленном Правительством РФ.

Так, согласно обновленному перечню дозировка 8 мг и дозировка 10 мг включены в одну группу взаимозаменяемости. Также в эту группу включены дозировки 5 мг и 4 мг, 2.5 мг и 2 мг.

Согласно письму ФАС России от 12.08.2016 №РП/55517/16 лекарственные препараты с МНН "Периндоприл" и "Периндоприла аргинин" формируют один товарный рынок, являются взаимозаменяемыми лекарственными препаратами и могут применяться на одной группе пациентов, с эквивалентными показаниями и противопоказаниями к применению, с достижением эквивалентного терапевтического эффекта.

В основе этого письма лежит позиция ФГБУ «НЦЭСМП» Минздрава России от 19.07.2016 №10654, в соответствии с которой разные соли периндоприла (эрбумин и аргинин) полностью диссоциируют в среде желудка, а их биоэквивалентность устанавливается по активному компоненту (катиону) – периндоприлату.

В соответствии с пп. б п. 2 Постановления Правительства №1380 при описании объекта закупки заказчики помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", указывают дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в некрatных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг).

Вместе с тем, Заказчиком не проведено анализа взаимозаменяемости лекарственных препаратов в соответствии с перечнем взаимозаменяемых лекарственных препаратов, размещенным в государственном реестре лекарственных средств на официальном сайте Минздрава РФ.

На основании вышеизложенного, Заказчикам необходимо использовать перечень взаимозаменяемых лекарственных препаратов, размещенный в государственном реестре лекарственных средств, что соответствует позиции, указанной п. 7 Постановления Правительства №1380.

Ввиду отсутствия указания Заказчиком в извещении о проведении закупки возможности поставки лекарственного препарата в некрatных эквивалентных дозировках, Заказчиком допущено нарушение п. 1 ч. 1, ч. 5 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Второй довод жалобы Комиссия Ивановского УФАС России считает обоснованным на основании следующего.

В соответствии с п. б п. 2 Постановления Правительства №1380 при описании

объекта закупки заказчики помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", указывают дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг).

Согласно п. 8 описания объекта закупки, заказчиком установлено, что возможна поставка лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве, в этом случае участник аукциона, подавая заявку, выражает свое согласие на поставку товара в единицах измерения указанных в строке «Единица измерения» с условием поставки товара в двойном количестве.

Вместе с тем, Заказчиком не прописаны кратные дозировки поставки лекарственного препарата, что нарушает п. 1 ч. 1, ч. 5 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Третий довод жалобы Комиссия Ивановского УФАС России считает необоснованным на основании следующего.

Как было указано выше, в соответствии с п. 6 п. 2 Постановления Правительства №1380 при описании объекта закупки заказчики помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", указывают дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг).

В соответствии с письмом Минздрава России от 24.04.2026 №25-7/10/3029600-1057 согласно подпункту "б" пункта 2 особенностей описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 №1380, при описании объекта закупки заказчики помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона N 44-ФЗ, указывают дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве, а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некрatных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта, допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности.

Комиссия Ивановского УФАС России отмечает, что вышеуказанным определено четкое правило: при описании объекта закупки заказчик обязан указать дозировку лекарства «с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве». Там же приводится единственный пример для понимания этой нормы. Формулировка не оставляет пространства для других математических интерпретаций.

Таким образом, у Заказчика нет обязанности в описании объекта закупки прописывать кратность дозировки в тройном и более количестве. Заявителем обратного не доказано.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушений (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «БАРИОН» на действия ОГУП «Фармация» при проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения МНН – Периндоприл (извещение №0133200001726000876) обоснованной в части первого и второго довода жалобы.

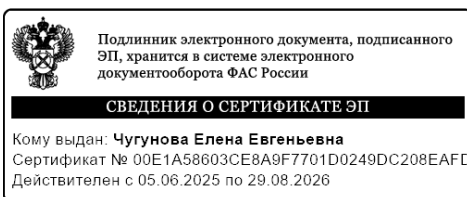
2. Установить в действиях ОГУП «Фармация» нарушения п. 1 ч. 1, ч. 5 ст. 33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии:

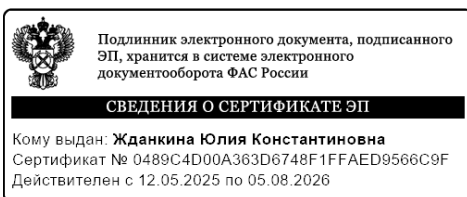


Е.Е. Чугунова

Члены комиссии:



М.В. Крутова



Ю.К. Жданкина