

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Магаданской области
(Магаданское УФАС России)**

пр-кт Ленина, 28 Б, г. Магадан, 685000
тел. (4132) 60-71-88, факс (4132) 62-77-74
e-mail: to49@fas.gov.ru

20.05.2026 № BC/1477/26

Ha № OT

Федеральное бюджетное учреждение
здравоохранения «Центр гигиены и
эпидемиологии в Магаданской области»
ул. Якутская, д. 53, г. Магадан, 685000
info@cge49.ru
zakupki@cge49.ru
zakupki2@cge49.ru

Общество с ограниченной
ответственностью «Оптик Мастер»
ул. Шостаковича, д. 5, корп. 1, литера А,
г. Санкт-Петербург, 194358
optic-master-spb@mail.ru

АО «Единая электронная торговая
площадка»
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 049/06/105-231/2026

20.05.2026

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

председатель комиссии:

Солопан В.В. - врио руководителя управления;

ЧЛЕНЫ КОМИССИИ:

Жмур М.К. - начальник отдела контроля закупок и торгов;

Ващенко Е.С. - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов;

при участии представителя Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Магаданской области» (далее – Заказчик) Гагина А.В. (дов. № 49-20-14/71-2026 от 18.05.2026), без участия представителей общества с ограниченной ответственностью «Оптик Мастер» (далее – Заявитель), извещенных надлежащим образом о времени и месте заседания Комиссии, рассмотрела жалобу Заявителя на положения извещения о закупке Заказчика - Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр



2026-1583

гигиены и эпидемиологии в Магаданской области» при проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка микроскопа светового» (реестровый номер извещения 0347100003126000042).

Жалоба подана в установленный частью 2 статьи 105 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок.

В жалобе Заявитель указывает, что извещение о закупке (техническое задание) сформировано с нарушением требований законодательства о контрактной системе, влекущим ограничение конкуренции.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 06.05.2026 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка микроскопа светового» (реестровый номер извещения 0347100003126000042).

Начальная (максимальная) цена контракта - 554 175,50 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок – 18.05.2026 09:00, дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 19.05.2026.

14.05.2026 закупка отменена Заказчиком, с учетом положений частей 1, 2 статьи 36 Закона о контрактной системе, на основании приказа ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Магаданской области» от 14.05.2026 № 35.

2. Согласно доводам жалобы Заявителя, в техническом задании Заказчиком ряд пунктов сформулированы таким образом, что исключают возможность поставки аналогичного оборудования, в частности пунктом 15 технического задания установлено требование о наличии встроенной пятиуровневой системы световой светодиодной индикации по обеим сторонам микроскопа, для оперативного контроля уровня освещенности в плоскости объекта. Вместе с тем, данная система имеется у двух производителей: Carl Zeiss Suzhou Co, Китай - микроскоп «Primo Star»; Акционерное общество «ЛОМО», Россия - микроскоп «Микмед-5». Световые микроскопы производителя Carl Zeiss официально не поставляются с Россией, таким образом, единственный производитель, продукция которого удовлетворяет данному требованию – АО «ЛОМО». Данное требование, по мнению Заявителя, ограничивает конкуренцию, не имея при этом функционального значения.

Также, в пунктах 9.1, 10.1, 11.1 технического задания установлены следующие требования к значению числовой апертуры: *4x объектива (масляная иммерсия) $\geq 0,10$; 10x объектива (масляная иммерсия) $\geq 0,25$; 50x объектива (масляная иммерсия) $\geq 0,95$* . Объективы с увеличением 4x, 10x и 50x с масляной иммерсией не производятся ни одним из представленных на рынке производителей закупаемого

товара. Данное требование делает невозможной поставку ни одного микроскопа.

Рассмотрев доводы жалобы, извещение о закупке (с приложениями), представленные в материалы дела документы и пояснения, Комиссия приходит к следующему.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки содержащее информацию о наименовании объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее – Правила использования КТРУ).

В силу пунктов 5 и 6 Правил использования КТРУ заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В соответствии с извещением о закупке, Заказчиком определен код закупаемого товара согласно позиции по КТРУ – 26.70.22.150-00000001 «Микроскоп световой стандартный». Данная позиция не содержит установленных обязательных для применения характеристик товара.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки указывает функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Закон об 2026-1583

основах охраны здоровья граждан) медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма.

На территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти, и медицинских изделий, зарегистрированных в Российской Федерации в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза (часть 4 статьи 38 Закона об основах охраны здоровья граждан).

Пунктом 25 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.11.2024 № 1684, установлено, что факт государственной регистрации медицинского изделия в соответствии с настоящими Правилами подтверждается реестровой записью, вносимой регистрирующим органом в государственный реестр.

В силу статьи 6 Закона о контрактной системе к числу основных принципов контрактной системы относятся принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и принцип эффективности осуществления закупки (эффективного использования источников финансирования), который должен соблюдаться наряду с принципом обеспечения конкуренции.

Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд (часть 1 статьи 12 Закона о контрактной системе).

Указание Заказчиком в извещении о закупке характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы Заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки (пункт 1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017)).

Из приведенных норм следует, что действующее законодательство о контрактной системе допускает самостоятельное формирование Заказчиком объекта закупки исходя из целей осуществления закупки и потребностей последнего. При этом, потребность Заказчика является определяющим фактором при формировании

объекта закупки и не может рассматриваться как вторичная по отношению к интересам и возможностям участников.

В тоже время, согласно правовой позиции ФАС России, выраженной в письме от 19.04.2023 № ПИ/30510/23, объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товара соответствовало как минимум два производителя.

В письменных пояснениях (вх. № 2201-ЭП/26 от 19.05.2026) Заказчик указал, что установленные в техническом задании характеристики закупаемого медицинского изделия соответствуют специфике использования такого товара (рабочей необходимости), для проведения лабораторией учреждения исследований особо опасных инфекций. В рамках подготовки к осуществлению закупки, учреждением проводились мероприятия по оценке соответствия характеристик различных световых микроскопов, имеющихся на рынке, проводимым учреждением исследованиям. Так, в лаборатории ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Магаданской области» проводятся исследования проб клинического материала на возбудителей особо опасных и природно-очаговых инфекций, в соответствии со следующими методиками: МУК 4.2.4150-25 «Эпидемиологический надзор, лабораторная диагностика и профилактика холеры»; «Методические рекомендации по лабораторной диагностике листериоза животных и людей», утвержденные Госагропромом СССР 13.02.1987, Минздравом СССР 04.09.1986 (в редакции от 10.04.1996); МУ 3.1/4.2.4135-25 «Эпидемиологический надзор, лабораторная диагностика и профилактика сибирской язвы». Одним из методов, необходимых для проведения исследования, является люминесцентная микроскопия с применением люминесцентного микроскопа. Данной потребности, а также совокупности характеристик, важнейших для Заказчика, удовлетворяют два изделия: микроскоп медицинский «Микмед-6», производитель Акционерное общество «ЛОМО», Россия, РУ от 25.09.2015 № ФСР 2010/08205; микроскоп «Primo Star», производитель Carl Zeiss Suzhou Co, Китай, РУ от 15.12.2021 № ФСЗ 2012/13086.

Комиссией проверена информация о регистрационных удостоверениях данных микроскопов, в том числе указанная в руководствах по эксплуатации медицинских изделий, размещенная в Государственном реестре медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий.

На основании установленного, Комиссия делает вывод о том, что на соответствующем рынке имеется товар как минимум двух различных производителей, соответствующий положениям извещения о закупке в части требования о наличии системы световой светодиодной индикации у такого товара.

Участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы (часть 4 статьи 106 Закона о контрактной системе).

В силу вышеуказанной нормы, обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, однако, в заседании Комиссии Заявитель участия не принял, также в составе жалобы не представлено

документов и сведений, подтверждающих довод о невозможности приобретения, непоставку световых микроскопов «Primo Star» производства Carl Zeiss Suzhou Co (Китай) в Россию.

Также Комиссия отмечает, что объектом закупки является поставка товара, а не его изготовление, следовательно, принять участие в данной закупке может любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель, дилеры, дистрибьюторы, поставщики, производители, готовые поставить товар, отвечающий требованиям описания объекта закупки и удовлетворяющий потребности Заказчика.

По смыслу статьи 506 Гражданского кодекса Российской Федерации в качестве поставщика по договору поставки может выступать как непосредственно сам производитель, так и иное лицо, закупающее товары для дальнейшей передачи покупателю.

Заявитель, являясь субъектом предпринимательской деятельности - поставщиком, не ограничен в выборе контрагентов. Отсутствие у лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также ограничении Заказчиком числа участников закупки.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что довод жалобы в указанной части не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

2.1) В части довода о неправомерном установлении в пунктах 9.1, 10.1, 11.1 технического задания требований к значению числовой апертуры: *4x объектива (масляная иммерсия) $\geq 0,10$; 10x объектива (масляная иммерсия) $\geq 0,25$; 50x объектива (масляная иммерсия) $\geq 0,95$* , которым не соответствует ни один из представленных на рынке микроскопов, что делает невозможной поставку такого товара, Заказчик пояснил следующее.

Требование к объективам 4x, 10x, 50x - «масляная иммерсия» установлено Заказчиком ошибочно, вместо характеристики - «сухая система», соответствующей реальной потребности Заказчика.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о нарушении Заказчиком части 3 статьи 7, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе. Установленное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

3. В ходе проведения внеплановой проверки закупки Комиссией также установлено следующее.

В извещении (требованиях к участникам) Заказчиком установлено требование о соответствии участников закупки пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе. Также файл «Требования к содержанию, составу заявки и инструкция по ее заполнению» (приложение к извещению) содержит следующие положения:

«Информация и документы об участнике закупки, которые включаются участником закупки в заявку на участие в закупке: информация и документы, которые подтверждают соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе: выписка из реестра лицензий, либо копия акта лицензирующего органа о принятом решении, либо сведения о записи в реестре лицензий (регистрационном номере лицензии и дате ее предоставления) на осуществление деятельности по техническому обслуживанию медицинских изделий (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также случая технического обслуживания медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения) в соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

На основании абзаца 3 пункта 1 статьи 49 Гражданского кодекса РФ в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Вместе с тем, согласно извещению о закупке, положениям проекта контракта, предметом закупки является поставка микроскопа светового, без оказания каких-либо дополнительных услуг, требующих наличие лицензии у исполнителя. Также в устных пояснениях при рассмотрении жалобы по существу представителем Заказчика подтверждено, что техническое обслуживание закупаемого медицинского изделия (микроскопа светового) в рамках данного контракта не требуется.

В силу части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о нарушении Заказчиком пункта 1 части 1, части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе. Установленное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Оптик Мастер» на положения извещения о закупке Заказчика - Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Магаданской области» при проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка микроскопа светового» (реестровый номер извещения 0347100003126000042) обоснованной в части нарушения части 3 статьи 7, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 3 статьи 7, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1, части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать в связи с тем, что закупка отменена Заказчиком.

4. Передать материалы дела должностному лицу управления для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

В.В. Солопан

Члены комиссии:

М.К. Жмур

Е.С. Ващенко