



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, г. Чита, 672076
почтовый адрес: а/я 803, г. Чита, 672000
тел. (3022) 21-70-30, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

22.05.2026 № МГ/2538/26

На № _____ от _____

Решение

по рассмотрению жалобы №
075/06/105-335/2026

о нарушении законодательства при
осуществлении закупки

20 мая 2026 года

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "КРАЕВОЙ КОЖНО-
ВЕНЕРОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР"
672038, Забайкальский край, Чита г, УЛ
ТАЕЖНАЯ, 1
chitokvd@mail.ru

ГКУ "ЗАБГОСЗАКУП"
Российская Федерация, 672010, Забайкальский
край, Чита г, УЛИЦА АМУРСКАЯ, ДОМ 13
zabgoszakup@goszak.e-zab.ru;
notifications.etp@yandex.ru

МАСЛЕННИКОВ АЛЕКСЕЙ
ВЛАДИМИРОВИЧ
603070, НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г.
НИЖНИЙ НОВГОРОД, УЛ. СЕРГЕЯ
ЕСЕНИНА, Д.28, 10
medica_tender@mail.ru

г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок в составе: председателя комиссии Гойгова М.Б., руководителя Забайкальского УФАС России, членов комиссии: Китаевой И.С., главного государственного инспектора отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, Ереминой В.В. главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России,

рассмотрев поступившую 13.05.2026 жалобу ИП Масленникова А.В. на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком — ГУЗ "КРАЕВОЙ КОЖНО-ВЕНЕРОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР", уполномоченным учреждением — ГКУ "ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ ЦЕНТР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК" при проведении аукциона в электронной форме на приобретение клеенок подкладных (00005195-ЭА) » (реестровый номер закупки 0891200000626004845),

при участии посредством видеоконференцсвязи представителя уполномоченного учреждения Харасовой Е.С. (доверенность от 19.11.2025 №15),

УСТАНОВИЛА:

13.05.2026 в адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ИП Масленникова А.В. на нарушение заказчиком требований Закона о контрактной системе при размещении извещения о закупке №0891200000626004845.

Заявитель не согласен с размещенным Описанием объекта закупки. По мнению заявителя, товар, с указанными заказчиком в техническом задании характеристиками, не существует. Вероятно, заказчику требуется клеенка с ПВХ покрытием, которая выпускается в отрезках длиной 2 м и шириной 1,4 м, но она не является резинотканевой. Кроме того, клеенка подкладная с ПВХ покрытием имеет совсем другой товарный код, и как следствие, на нее распространяются иные условия применения ПП 1875 в зависимости от выбранного заказчиком кода ОКПД (в т.ч. и запрет



2026-2802

на закупку товаров иностранного происхождения).

По мнению заявителя, верный код ОКПД на клеенку с ПВХ покрытием 32.50.50.190 «Изделия медицинские прочие» (в соответствии с РУ на клеенку с ПВХ покрытием ООО «Колорит»), либо более конкретный код 32.50.50.190-00000252 «Простыня прорезиненная». Но более корректный код ОКПД 2:13.96.14.110 — Ткани, пропитанные поливинилхлоридной композицией, или с покрытием из поливинилхлорида.

Заявитель просит привести извещение в соответствие с требованиями законодательства о контрактной системе.

Заказчиком для проведения закупки выбрана ЭТП, которая не позволяет установить «робота» (на данной ЭТП не предусмотрена такая функция) для автоматической (без участия представителя поставщика) подачи ценовых предложений до установленного участником лимита. А время подачи ценовых предложений (03-00 по московскому времени) установлено таким образом, что оно даже близко не является рабочим для подавляющего числа потенциальных поставщиков, что является существенным ограничением для большинства участников и, как следствие, ограничением конкуренции.

Для исключения ограничения конкуренции просим комиссию обязать заказчика:

-либо поменять ЭТП на ту, что позволяет установить «робота» для автоматической подачи ценовых предложений участниками до установленного ими лимита, например, РТС-Тендер или Сбербанк-АСТ;

-либо изменить время окончания подачи заявок таким образом, что время начала подачи ценовых предложений выпадало на рабочее время для поставщиков из центральной части России, а именно не ранее 08-00 по московскому времени. Данное время также будет являться рабочим и для вашего региона, и для всей территории России, кроме Калининграда.

На основании изложенного заявитель просит выдать предписание о внесении изменений в извещение.

Заказчик и уполномоченное учреждение с доводами заявителя не согласились и пояснили, что техническое задание составлено строго в соответствии с КТРУ 22.19.50.000-00000035 и потребностями заказчика. Вышеназванным требованиям соответствует например клеенка подкладная с поливинилхлоридным покрытием «Колорит» по ТУ 9464-007-96625236-2014 (регистрационное удостоверение от 22.12.2022 № РЗН 2015/2962).

Кроме того, заявитель жалобы неоднократно являлся поставщиком по контрактам с указанным заказчиком КТРУ «Клеенка подкладная резинотканевая» и указанными характеристиками, одним из последних заключенных контрактов является, контракт (реестровый номер 2332900762226000117), где в спецификации к контракту указан товар, аналогичный закупаемому по проводимой закупке.

В рамках данного контракта заявитель поставил Клеёнку подкладную с поливинилхлоридным покрытием «Колорит» и приложил РУ №РЗН 2015/2962.

В разных регистрационных удостоверениях наименование медицинского изделия звучит по-разному, например РЗН 2015/2962 от 16.08.2024 Клеёнка подкладная с поливинилхлоридным покрытием "Колорит", РЗН 2014/1769 от 15.07.2014 Клеенка подкладная поливинилхлоридная, ФСР 2008/03468 Клеенка медицинская подкладная «Виталфарм».

По вопросу выбора ЭТП и установления время окончания подачи заявок представители указали, что заказчикам по 44-ФЗ допускается размещать закупки только на площадках из указанного в распоряжении Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р перечня. В данном перечне имеется ЭТП, на которой размещена закупка, время подачи ценовых предложений установлено в рамках Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, считают жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы, комиссией на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка осуществления закупки. В ходе проверки установлено следующее.

05.05.2026 уполномоченным учреждением для нужд заказчика на официальном сайте ЕИС размещены извещение и электронные документы о проведении электронного аукциона на 2026-2802

приобретение клеенок подкладных (00005195-ЭА) » (реестровый номер закупки 0891200000626004845).

Начальная (максимальная) цена контракта 29960.80 рублей.

№.	Перечень товаров, работ, услуг	Ед. изм.	Кол-во	Требования заказчика по техническим, функциональным (потребительским) и качественным характеристикам товаров, работ и услуг	Инструкции
1	Клеенка подкладная резинотканевая	шт	40.00	Используется справочник КТРУ ЕИС Ткань-основа Синтетическая ткань Значение характеристики не может изменяться участником закупки Используется справочник КТРУ ЕИС Формат выпуска Отрез Значение характеристики не может изменяться участником закупки Используется справочник КТРУ ЕИС Ширина отреза ≥ 1.4 Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики Используется справочник КТРУ ЕИС Длина отреза Метр ≥ 2 Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики Метр	

На участие в закупке не подано ни одной заявки (Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 16.11.2023 №ИЭА1

Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения сторон, комиссия Забайкальского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная

правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - также КТРУ), а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила формирования и ведения каталога товаров, работ, услуг) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования каталога товаров, работ, услуг).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Правил использования каталога товаров, работ, услуг каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

При этом, заказчик обязан применять позиции КТРУ в части описания объекта закупки, если такое описание предусмотрено позицией КТРУ.

В соответствии с пунктом 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» пункта 10 Правил формирования и ведения каталога товаров, работ, услуг, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно извещению, наименованием объекта закупки является «Клеёнка подкладная резинотканевая». Для описания объекта закупки предусмотрено КТРУ 22.19.50.000-00000035. Следовательно, заказчик обязан осуществить описание объекта закупки в соответствии с требованиями КТРУ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системы использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами,

разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ГОСТ 3251-91 «Клеенка подкладная резиноканевая. Технические условия» (далее- ГОСТ 3251-91) в зависимости от ткани-основы производится на основе хлопчатобумажных тканей и на основе полиэфирно-вискозных или других синтетических тканей.

В соответствии с п. 1.2.2. национального стандарта клеенку обоих видов выпускают в рулонах. Длина клеенки в рулоне должна быть не более 75 м, ширина - не менее 0,75 м.

Согласно инструкции на клеенку подкладную «Колорит» установлено, что клеенка выпускается на основе из полиэфирной ткани (марка1); на основе из полотна нетканого термоскрепленного (марка2). Полиэфир представляет собой синтетическую ткань, которая производится из искусственных волокон.

Таким образом, установленные заказчиком в техническом задании, в извещении **функциональные, технические и качественные характеристики** к поставляемому товару, соответствуют требованиям статьи 33 Закона о контрактной системе, КТРУ 22.19.50.000-00000035, а так же ГОСТ 3251-91 «Клеенка подкладная резиноканевая Технические условия».

Комиссией установлено, что вопреки доводу заявителя, требование к «ПВХ покрытию» клеёнки не установлено в составе размещенных документов, в то же время, по мнению комиссии, заявитель не согласен с наименованием объекта закупки, сформулированном заказчиком в извещении, а так же в техническом задании («Клеенка подкладная резиноканевая»), однако Законодательством о контрактной системе не регламентировано установление требований к формулированию заказчиком «наименования объекта закупки», наименование объекта закупки в данном случае установлено заказчиком исходя из КТРУ 22.19.50.000-00000049 «Клеенка подкладная резиноканевая», а так же в соответствии со своими потребностями.

Довод заявителя относительно выбора площадки и установления времени подачи ценовых предложений так же признан комиссией необоснованным ввиду следующего.

В соответствии с пп. 17 ч. 1 ст. 3 Закона о контрактной системе электронная площадка - сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", соответствующий установленным в соответствии с пунктами 1 и 2 части 2 статьи 24.1 настоящего Федерального закона требованиям, на котором проводятся конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме (за исключением закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме), а также закупки, осуществляемые в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе.

Заказчикам по Закону о контрактной системе допускается размещать закупки только на площадках из указанного в распоряжении Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р перечня. Электронная торговая площадка «Фабрикант», на которой размещена закупка, поименована в данном перечне.

В соответствии с ч. 3 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки размещается при проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, за исключением случаев, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, при которых такое извещение размещается не менее чем за семь дней до даты окончания

срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с пп. 23 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) в случае проведения электронного конкурса (за исключением случая, предусмотренного частью 19 статьи 48 настоящего Федерального закона), аукционов. При проведении электронного аукциона предусмотренная настоящим пунктом процедура начинается через два часа с момента окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Комиссией установлено, что время подачи ценовых предложений установлено в рамках Закона о контрактной системе.

Кроме того, в соответствии с подпунктом 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участником аукциона может стать любое юридическое лицо, независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с пунктом 15 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорная компания), либо юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием", или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием".

ИП Масленников А.В. является предпринимателем, цель которого является получение прибыли, поэтому принимать участие в закупках каждый участник принимает самостоятельно.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15 статьи 99, Закона о контрактной системе, комиссия,

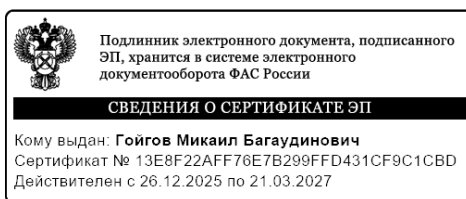
РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Масленникова А.В. признать необоснованной.

Решение по результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки может быть обжаловано в Арбитражный суд Забайкальского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

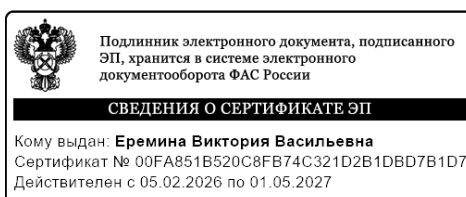
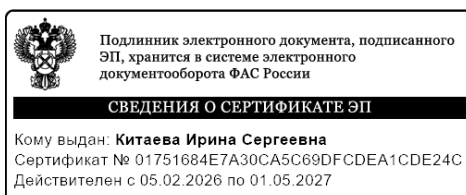
Председатель комиссии

М.Б. Гойгов



Члены комиссии:

И.С. Китаева



В.В. Еремина