



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Липецкой области

пл. Плеханова, 1, г. Липецк, 398050
тел./факс (4742) 27-14-82
e-mail: to48@fas.gov.ru http://lipetsk.fas.gov.ru

21.05.2026 № ИП/3353/26

На № _____ от _____

АО «Сбербанк-АСТ»
ko@sberbank-ast.ru

Государственное учреждение
здравоохранения "Липецкая районная
больница"
lipetskaya-rb@zdrav48.ru,
gyzlcrb@yandex.ru

Индивидуальный предприниматель
Кравченко Алексей Викторович
info@gosfarm.ru

РЕШЕНИЕ № 048/06/105-466/2026

«20» мая 2026 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения оглашена 20.05.2026.

Решение в полном объеме изготовлено 21.05.2026.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия; Комиссия Липецкого УФАС России) в составе:

председатель Комиссии: И.В. Поткина – руководитель управления,

члены Комиссии: В.И. Аникеева – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов, Ю.П. Хорина - специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителя государственного учреждения здравоохранения "Липецкая районная больница" (далее-заказчик): О.В. Санжаровской (по доверенности),

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Кравченко Алексея Викторовича на положения извещения о проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (ростомер медицинский, весы напольные, электронные, весы для новорожденных, электронные), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий (реестровый номер 0346300005426000076) (далее – электронный аукцион; закупка), а также другие документы (копии), представленные сторонами, проведя внеплановую проверку в



2026-4251

соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и на основании приказа Липецкого УФАС России,

У С Т А Н О В И Л А:

В Липецкое УФАС России поступила жалоба индивидуального предпринимателя Кравченко Алексея Викторовича (далее – заявитель) на положения извещения об осуществлении закупки.

Жалоба подана в срок, установленный статьей 105 Закона о контрактной системе. В связи с этим, жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению. Сведения о времени и месте ее рассмотрения размещены Липецким УФАС России в ЕИС, а также направлены сторонам по электронной почте.

Заявитель участие в заседании Комиссии не принял, явку своего представителя не обеспечил.

В жалобе заявителя указано, что заказчик допустил ряд нарушений при осуществлении закупки, а именно:

- описание объекта закупки не соответствующих товарам минимум двух производителей, в том числе российского,
- установлены дополнительные характеристики, не предусмотренные позициями КТРУ, что запрещено,
- установлены незаконные требования в наличии лицензий и СРО на поставку медоборудования,
- незаконно закупается товары с разными ОКПД и разных направлений и групп приложений в одной процедуре,
- незаконно указан товарный знак единственного производителя и/или конкретная модель единственного производителя,
- нарушены сроки и время окончания подачи заявок,
- незаконны требования заказчика: активирование, переписка, иные действия, связанные с исполнением контракта в сторонних программных продуктах кроме ЕИС. Данные требования и прикрепленные файлы во вкладке «Документы» извещения противоречат структурной части контракта и должны быть удалены,
- заказчик не установил ограничения по постановлениям Правительства Российской Федерации № 878 и № 126; установил (не применил) ограничения допуска по постановлению Правительства Российской Федерации №1875,
- заказчик не использовал позиции КТРУ, намеренно пытаясь уйти от необходимости соблюдения данных правил описания объекта закупки, направленных на оптимизацию закупок и поддержку отечественных производителей,
- в извещении в ЕИС не указаны контактные данные сотрудников конечного получателя и функционального заказчика ЛПУ, что ограничивает права потенциальных участников, ввиду невозможности уточнения логистики (транспортировка и подъем). В связи с чем, невозможно рассчитать себестоимость

поставки оборудования,

- проект контракта имеет ряд нарушений, в проекте контракта не указан срок действия и окончания контракта, что ограничивает права потенциального поставщика.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился.

29.04.2026 в ЕИС размещено извещение об осуществлении закупки с предусмотренными ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе приложениями.

Начальная (максимальная) цена контракта – 224 283,35 рублей.

Объект закупки - медицинские изделия (Ростомер медицинский, весы напольные, электронные, весы для новорожденных, электронные), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий.

Комиссия, проанализировав представленные сторонами материалы, сведения ЕИС, установила, что доводы жалобы не находят своего подтверждения в связи со следующим.

1. В силу п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, извещение о проведении закупки должно содержать электронный документ, в числе которых: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Исходя из положений статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (часть 1). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости); в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки. Таким образом, заказчик должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на

обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

По общему правилу указание заказчиком особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки. Вместе с тем включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара, является нарушением положений статьи 33 Закона № 44-ФЗ (пункты 1 и 2 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017).

При этом согласно ч. 1.1 ст. 33 Закона о контрактной системе при описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения.

В материалы рассмотрения жалобы заказчик представил информацию о соответствии установленных в описании объекта закупки характеристик медицинских изделий двух российских производителей.

Информация, размещенная в Государственном реестре медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий (сайт Росздравнадзора), в том числе, руководство по эксплуатации, инструкция по использованию медицинского изделия, является актуальной и обладает юридической силой.

Изучив представленные заказчиком доказательства, сведения, размещенные в Государственном реестре медицинских изделий, Комиссия установила, что заказчиком подтвержден факт соответствия всех включенных в описание объекта закупки характеристик товарам двух российских производителей.

2. При описании объекта закупки заказчиком применены позиции КТРУ:

- 1) 26.60.12.122-00000057 «Ростомер медицинский»,
- 2) 26.60.12.122-00000033 «Весы напольные, электронные»,
- 3) 26.60.12.122-00000059 «Ростомер медицинский»,
- 4) 26.60.12.122-00000024 «Весы для новорожденных, электронные».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования и ведения каталога), Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования каталога).

Пунктом 4 Правил использования каталога установлено, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с

подпунктами "а" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Позиции КТРУ 26.60.12.122-00000057, 26.60.12.122-00000033, 26.60.12.122-00000059 содержат как обязательные, так и необязательные для применения характеристики.

Установлено, что все обязательные для применения характеристики использованы заказчиком при описании объекта закупки.

Использование необязательных для применения характеристик в данном случае не запрещено.

Позиция КТРУ 26.60.12.122-00000024 не содержит характеристик описания объекта закупки, следовательно, заказчик, установив характеристики товара, при их отсутствии в позиции КТРУ, не нарушил требования постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145.

3. Пунктом 2 ч. 3 ст. 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки размещается при проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, за исключением случаев, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, при которых такое извещение размещается не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В извещении о проведении закупки указано:

- дата и время начала срока подачи заявок: 29.04.2026 15:06 (МСК);
- дата и время окончания срока подачи заявок: 14.05.2026 09:00 (МСК).

Таким образом, срок подачи заявок, не включая дату размещения извещения и дату окончания подачи заявок, составляет более 7 календарных дней, что соответствует сроку, установленному в п. 2 ч. 3 ст. 42 Закона о контрактной системе для закупки, начальная (максимальная) цена контракта которой не превышает триста

миллионов рублей.

4. Постановление Правительства Российской Федерации № 878, приказ Минфина России №126н являются недействующими с 01.01.2025 в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 N 1875 (далее – Постановление №1875).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 N 1875 (далее – Постановление №1875) установлены:

- запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению N 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

- ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению N 2;

- преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг).

В извещении о проведении электронного аукциона, вопреки доводам жалобы, установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами.

5. Проанализировав извещение об осуществлении закупки, Комиссией установлено, что требования к участникам закупки и составу заявки установлены в соответствии с положениями Закона о контрактной системе, исходя из предмета закупки. Требований к участникам о членстве в СРО или о наличии каких-либо лицензий не установлено. Указание товарного знака, модели товара в описании объекта закупки не содержится.

6. Согласно п. 1 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации (в случае ее привлечения заказчиком).

В приложенном файле извещения об осуществлении закупки содержится следующая информация:

Информация о заказчике:	
-------------------------	--

наименование	Государственное учреждение здравоохранения «Липецкая районная больница»
место нахождения	398510, Липецкий район, с. Боринское, ул. Больничная, д.7;
почтовый адрес	398902, Липецкая область, г. Липецк, ул. Монтажников, 3а;
адрес электронной почты	gyzlcrb@yandex.ru
номер контактного телефона	8 (4742) 41-97-47;
ответственное должностное лицо	Санжаровская Ольга Викторовна

В данном случае вся предусмотренная п. 1 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе информация содержится в извещении.

Пунктом 5 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе установлено, что в составе извещения размещается проект контракта.

1.1 Приложением к извещению об осуществлении рассматриваемой закупки является проект контракта, который содержит п. 12.1. Контракт вступает в силу со дня его заключения и действует до 17.07.2026. Окончание срока действия Контракта не влечет прекращения неисполненных обязательств Сторон по Контракту.

1.2 Таким образом, срок действия контракта содержится в проекте контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

Пунктом 5.1 проекта контракта Поставка Оборудования осуществляется Поставщиком в Место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Контракта, в течение 15 календарных дней, одномоментно.

Следовательно, проект контракта содержит все необходимые сведения о сроке исполнения поставщиком обязательств по контракту, необходимые для предоставления независимой гарантии.

Руководствуясь статьей 99, статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Липецкого УФАС России

Р Е Ш И Л А:

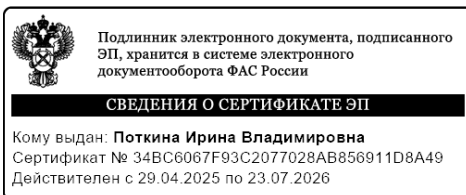
Признать жалобу индивидуального предпринимателя Кравченко Алексея Викторовича на положения извещения о проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (ростомер медицинский, весы напольные, электронные, весы для новорожденных, электронные), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий (реестровый номер

0346300005426000076) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

И.В. Поткина



Члены Комиссии:

В.И. Аникеева



Ю.П. Хорина

