



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Ингушетия
(Ингушское УФАС России)**

ул. Победы, 3, корп. «С»
г. Назрань, 386102
тел. (8732) 22-87-28, факс (8732) 22-87-28
e-mail: to06@fas.gov.ru

14.11.2017 № 3441-МК

На № _____ от _____

Заявитель:

Индивидуальный предприниматель
Колодко Елена Александровна
357500, Ставропольский край, г.
Пятигорск, ул. Нижняя, 58, кв. 5

Заказчик:

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
«Сунженская центральная районная
больница»
386203, РИ, с.п. Орджоникидзевское,
ул. Осканова, 5.

Отдела государственных закупок
Министерства финансов Республики
Ингушетия
386001, РИ, г. Магас, пр. И.Б. Зязикова,
д. 12

Электронная торговая площадка:
АО «ЕЭТП» (<http://roseltorg.ru>)

РЕШЕНИЕ

по делу №198-3/17 о нарушении
законодательства о контрактной системе

Г.

Назрань

Резолютивная часть решения объявлена 09 ноября 2017 года

В полном объеме решение изготовлено 14 ноября 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия (далее – Управление) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: Б.Б. Точиев – руководитель Управления;

Члены комиссии: А.А. Аушев – ведущий специалист-эксперт Управления; М.М. Халмурзиев – государственный инспектор Управления;

В отсутствие – Заявителя жалобы - индивидуального предпринимателя Колодко Елена Александровна (далее – Заявитель); уполномоченного органа - Отдела государственных закупок Министерства финансов Республики Ингушетия (далее – Уполномоченный орган); заказчика - Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Сунженская центральная районная больница» (далее – Заказчик), уведомлены надлежащим образом, до начала рассмотрения заявлений и ходатайств не поступало.

Рассмотрев жалобу Заявителя на неправомерные, по его мнению, действия (бездействия) заказчика при проведении процедуры закупки способом

004099

электронного аукциона №0114200000117001327 на поставку медицинского расходного материала и изделия медицинского назначения (далее – ЭАН №0114200000117001327), выразившиеся в нарушении норм Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), проведя внеплановую проверку в соответствии со статьями 99 и 106 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Уполномоченным органом в единой информационной системе в сети Интернет по размещению информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее – ООС) размещены извещение и документация о проведении ЭАН №0114200000117001327.

Суть жалобы Заявителя сводится к следующему:

1. Заказчиком при проведении ЭАН №0114200000117001327 в нарушении статьи 14 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. №102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №102) неправомерно объединены в один лот товары;

2. Неправомерно установлены преимущества в соответствии с Приказом Министерства экономического развития РФ от 25 марта 2014 г. №155 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Приказ №155).

От Уполномоченного органа и Заказчика возражений на жалобу не поступило.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru - 12.10.2017г.;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 8 330 600,60 рублей;

4) дата и время окончания подачи заявок - 03.11.2017, 19:00;

5) дата проведения аукциона в электронной форме - 09.11.2017 г.

1. Согласно части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется

национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок размещает перечень иностранных государств, с которыми Российской Федерацией заключены международные договоры, указанные в части 1 настоящей статьи, и условия применения национального режима в единой информационной системе.

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. №102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" установлен перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 2(2) части 2 вышеуказанного Постановления установлено, что для целей ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия, включенные в перечень №1 и не включенные в него.

Заказчиком в извещении и техническом задании ЭАН №0114200000117001327 установлены следующие ОКПД2 относящиеся к закупаемым медицинским изделиям:

32.50.50.000 (Хирургический шовный материал);

21.10.60.196 (Тест полоски для глюкометра "Акку чек актив");

21.10.60.196 (Тест полоски для глюкометра OneTouch Selekt);
20.59.52.194(Цоликлон Анти "А" и Цоликлон Анти "В");
23.13.14.120 (Пробирки вакуумные ЭДТА-КЗ с наполнителям);
20.59.52.190 (Цоликлон Анти "D").

Вместе с тем Цоликлон – это реагент с помощью которого определяется группа крови, а значит он относится к группе товаров с кодом ОКПД2 21.20.23.111 «наборы реагентов для определения групп крови и резус факторов», который включен в перечень №1 Постановления №102.

На основании выше изложенного Комиссия Управления пришла к выводу об обоснованности довода жалобы, так как Заказчиком в нарушении статьи 14 Закона о контрактной системе и Постановления №102 объединены в один лот изделия, включенные в перечень №1 установленный Постановлением №102 и не включенные в него.

2. В силу части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Во исполнение данной нормы Закона о контрактной системе принят Приказ Министерства экономического развития РФ от 25 марта 2014 г. №155 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Приказ №155). Пунктом 1 Приказ №155 установлены условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств, указанных в прилагаемой таблице.

Заказчиком в извещении ЭАН№0114200000117001327 и информационной карте установлены преимущества участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с Приказом №155.

В соответствии с частью 8 Приказа №155 порядок, установленный настоящим приказом не применяется если в рамках одного аукциона

предполагается поставка товаров, только часть из которых включена в перечень товаров, указанных в Приказе №155.

Заказчиком в техническом задании ЭА№0114200000117001327 указаны товары с ОКПД 2 32.50.50.000, 21.10.60.196 – включены в перечень Приказа №155.

Вместе с тем Заказчиком в техническом задании ЭА№0114200000117001327 указан товар с ОКПД2 23.13.14.120 – не включены в перечень Приказа №155.

Ввиду вышеизложенного Комиссия Управления пришла к выводу, что Заказчиком неправомерно установлены преимущества в соответствии с Приказом №155.

Также Комиссией Управления установлено, что в извещении и документации не установлены ограничения в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе и Постановлением №102.

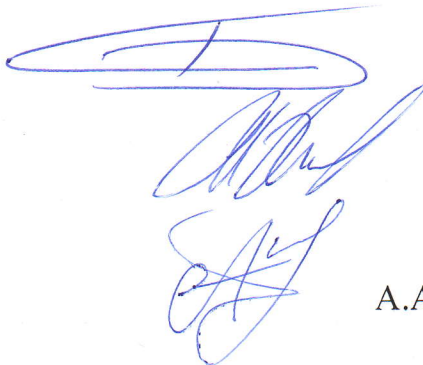
При проведении внеплановой проверки данной закупки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, иных нарушений Законодательства о контрактной системе не выявлено.

На основании выше изложенного и руководствуясь статьей 99 и статьей 106 Закона о контрактной системе Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Колодко Е.А. обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение статей 14, 63 и 64 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении нарушений статей 14, 63 и 64 Закона о контрактной системе путем внесения изменений в документацию.
4. Передать материалы дела должностному лицу Управления для решения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.
5. В соответствии со статьи 106 Закона о контрактной системе направить настоящее решение сторонам.

Председатель Комиссии:



Б.Б. Точиев

Члены комиссии:

М.М. Халмурзиев

А.А. Аушев

Настоящее решение (предписание) может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия в соответствии с требованиями Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

В соответствии с административным регламентом утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействие) контролирующего органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения государственной функции, в досудебном (внесудебном) порядке.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Ингушетия
(Ингушское УФАС России)**

ул. Победы, 3, корп. «С»
г. Назрань, 386102
тел. (8732) 22-87-28, факс (8732) 22-87-28
e-mail: to06@fas.gov.ru

14.11.2017 № 3442-МК

На № _____ от _____

Заявитель:

Индивидуальный предприниматель
Колодко Елена Александровна
357500, Ставропольский край, г.
Пятигорск, ул. Нижняя, 58, кв. 5

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения «Сунженская
центральная районная больница»
386203, РИ, с.п. Орджоникидзевское, ул.
Осканова, 5.

Отдела государственных закупок

Министерства финансов Республики
Ингушетия
386001, РИ, г. Магас, пр. И.Б. Зязикова, д.
12

Электронная торговая площадка:
АО «ЕЭТП» (<http://roseltorg.ru>)

ПРЕДПИСАНИЕ №198-3/17

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе
14.11.2017 г. г. Назрань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Ингушетия (далее – Управление) по контролю в сфере
осуществления закупок в составе (далее - Комиссии):

Председатель комиссии: Б.Б. Точиев – руководитель Управления;

Члены комиссии: А.А. Аушев – ведущий специалист-эксперт Управления; М.М.
Халмурзиев – государственный инспектор Управления;

на основании решения №198-3/17, вынесенного по результатам рассмотрения
жалобы индивидуального предпринимателя Колодко Елена Александровна
(далее - Заявитель) на неправомерные на действия (бездействия) заказчика -
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Сунженская
центральная районная больница» (далее – Заказчик), при проведении процедуры
осуществления закупок электронного аукциона №0114200000117001327 на
поставку медицинского расходного материала и изделия медицинского
назначения (далее – ЭАН №0114200000117001327), и проведения внеплановой
проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 и статьи 106 Федерального
закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее –
Закон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

004100

1. Заказчику, Уполномоченному органу устранить нарушение статей 14, 63 и 64 Закона о контрактной системе при проведении ЭАН[№]0114200000117001327.

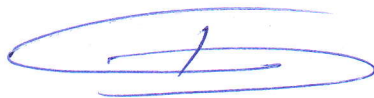
2. Во исполнение пункта 1 настоящего предписания Заказчику, Уполномоченному органу **в срок до 27.11.2017 г. включительно** отменить протоколы по ЭАН[№]0114200000117001327, внести изменения в документацию и продлить срок подачи заявок в соответствии со статьями 63-65 Закона о контрактной системе с учетом положений решения №198-3/16 от 09.11.2017г.

3. Заказчику **в срок до 27.11.2017 г. включительно** представить в Управление (to06@fas.gov.ru; т/ф:8(8732)22-87-28) подтверждение исполнения настоящего предписания.

4. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение настоящего предписания Заказчиком, Уполномоченным органом.

В целях своевременного исполнения предписания, информацию необходимо предварительно направить на электронный адрес Управления или факсом, при этом досылка почтой обязательна.

Председатель комиссии:



Б.Б. Точиев

Члены комиссии:



А.А. Аушев

М.М. Халмурзиев

Примечание:

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, его территориального органа, в соответствии с ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа.

Настоящее решение (предписание) может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия в соответствии с требованиями Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

В соответствии с административным регламентом утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «об утверждении административного регламента федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействие) контролирующего органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения государственной функции, в досудебном (внесудебном) порядке.