



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Вологодской области

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000  
тел. (8172) 72-99-70, (499) 755-23-23 (доб. 035-103)  
e-mail: to35@fas.gov.ru  
<https://vologda.fas.gov.ru>

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

Решение по делу № 035/06/105-  
230/2026

СТРОШКОВ ЮРИЙ ВАЛЕРЬЕВИЧ

АДМИНИСТРАЦИЯ БЕЛОЗЕРСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА  
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ № 035/10/105-230/2026

«17» марта 2025г.

г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – комиссия Управления) в составе:

Кошманов П.Э. - руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель комиссии Управления,

Смышляева И.А. – начальник отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член комиссии Управления,

Добровольский А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член комиссии Управления,

рассмотрев посредством использования видео-конференц-связи жалобу ИП Строшкова Ю.В. (далее — Заявитель) на положения извещения о проведении запрос котировок в электронной форме, объект закупки - поставка рельсовой системы с классной классической доской и интерактивной панелью, заказчик - АДМИНИСТРАЦИЯ БЕЛОЗЕРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ (реестровый номер извещения в ЕИС 0130600036926000009; далее — запрос котировок, закупка), а также в рамках проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 99 Закона контрактной системе, Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных



2026-1463

организаций, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила № 1576), при участии представителей Заявителя, Заказчика,

### У С Т А Н О В И Л А:

11.03.2026 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) посредством единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) поступила жалоба Заявителя на положения извещения о проведении запроса котировок, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, соответствует требованиям, предусмотренным статьей 105 Закона о контрактной системе, принята Управлением к рассмотрению, информация о чем в соответствии с требованием части 8 статьи 105 Закона о контрактной системе размещена в ЕИС.

Из доводов жалобы следует, что Заказчик нарушил требования законодательства контрактной системе, сформировав описание объекта закупки путем добавления к извещению и документации об электронном аукционе файла «Приложение № 1 Описание объекта закупки», которое сформировано без применения КТРУ, с добавлением параметров, не входящих в КТРУ для интерактивных панелей — 26.20.13.000-00000002. Также указав неверный код ОКПД2 (32.99.53.130), Заказчик исключил из описания закупки действие ограничений и запретов, предусмотренных Постановлением № 1875 для кода 26.20.13.000. Данные действия являются неправомерными, так как фактический объект закупки – интерактивная панель – подпадает под действие специального регулирования, установленного для радиоэлектронной продукции.

Заказчик представил возражения на жалобу, согласно которым, жалобу считает необоснованной.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные материалы в их совокупности, заслушав представителей Заявителя, субъектов контроля пришла к следующему выводу.

04.03.2026 в ЕИС размещено извещение о проведении закупки.

Объект закупки – Поставка рельсовой системы с классной классической доской и интерактивной панелью.

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 116 093,02 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 12.03.2026.

В извещении о проведении закупки установлены запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами, ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами.

В соответствии с информацией об объекте закупки, указанной в извещении о проведении запроса котировок, электронным документом «Описание объекта закупки», рельсовая система с классной классической доской и интерактивной панелью должна представлять собой систему из рельсовой системы для размещения подвижных досок, подвижные и неподвижные доски, монтажный комплект для настенного крепления системы; интерактивную панель с предустановленными программными обеспечениями.

Заказчиком применен код ОКПД2 32.99.53.130 «Приборы, аппаратура и устройства учебные и демонстрационные», как максимально точно описывающий предмет закупки.

Описание объекта закупки осуществлено в соответствии со статьей 33 Федерального закона о контрактной системе, без применения позиции КТРУ.

Заказчик пояснил, что закупает рельсовую систему с классной классической доской и интерактивной панелью, объединенную в единый комплекс. Соответствующая коду ОКПД2 32.99.53.130 «Приборы, аппаратура и устройства учебные и демонстрационные» позиция КТРУ по данному виду отсутствует, поэтому Описание объекта закупки установлено исходя из потребности с учетом специфики деятельности, в том виде и комплектации, который требуется, в том числе в соответствии с внутренними нормативными документами, а также необходимостью обеспечить результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок. Характеристики закупаемого товара определены с учетом потребностей и существенного значения для последующего использования товара.

Согласно заключению Министерства промышленности и торговли РФ от 05.04.2024 № 34719/08 составляющие рельсовой системы с классной классической доской и встроенной интерактивной панелью имеют единый код промышленной продукции по ОК 034 2014 (КПЕС 2208) - 32.99.53.130. Данный товар находится в реестре промышленной продукции с реестровым номером 10532963 ОКПД2 32.99.53.130.

Входящее в состав комплекса рельсовая система, классная классическая доска и встроенная интерактивная панель не могут использоваться отдельно, так как технологически и функционально связаны между собой, их совместное одновременное применение служит достижению конечной цели - создание оснащенного предметного кабинета. Согласно Разделу 2 «Комплекс оснащения предметных кабинетов» Приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 28 ноября 2024 года № 838 рельсовая система не может закупаться отдельно.

При этом, приобретение комплекса как единого сконфигурированного (настроенного, готового для работы) товара, соответствующего потребностям заказчика и состоящего из рельсовой системы, классной классической доски и встроенной интерактивной панели не вступает в противоречие с нормами действующего законодательства, такое объединение соответствует требованиям статьи 8 и пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе.

Между тем, Заказчиком при описании объекта закупки не учтено следующее.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 3 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденного постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60, формирование информации и документов с использованием единой информационной системы осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса единой информационной системы.

В соответствии с Правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145:

при включении в состав одного лота (одного товара, работы, услуги) нескольких товаров, работ, услуг, на которые в каталоге имеются подлежащие применению позиции каталога и на которые в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик

руководствуется требованиями указанных правил использования каталога в отношении каждого такого товара, работы, услуги, на которые в каталоге имеется подлежащая применению позиция (пункт 8);

в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона 44-ФЗ (пункт 7).

Таким образом, при осуществлении закупки нескольких товаров заказчик применяет каталог в части товаров, на которые сформированы соответствующие позиции каталога.

При этом сформированное заказчиком наименование объекта закупки не предопределяет применение либо неприменение позиций каталога, сформированных в отношении определенного наименования товара, учитывая, что согласно положениям Закона № 44-ФЗ наименование объекта закупки («общее понятие») не тождественно наименованию закупаемого товара («частное понятие»). Так, в частности, одно наименование объекта закупки может включать несколько наименований закупаемых товаров.

Указанная позиция отражена в письме Минфина России от 21.10.2021 № 24-06-06/85270.

Заказчик в составе объекта закупки закупает интерактивную панель с предустановленным программным обеспечением.

Комиссией Управления установлено, что в КТРУ имеются соответствующие позиции 26.20.13.000-00000001, 26.20.13.000-00000002, 26.20.13.000-00000003 «Интерактивная панель».

С учетом установленных требований законодательства о контрактной системе, описание объекта закупки должно быть осуществлено Заказчиком в части описания интерактивной панели с применением соответствующей позиции КТРУ.

Данные позиции КТРУ соответствуют коду ОКПД2 26.20.13.000: Машины вычислительные электронные цифровые, содержащие в одном корпусе центральный процессор и устройство ввода и вывода, объединенные или нет для автоматической обработки данных, в отношении которого установлено ограничение допуска.

Ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами установлено в извещении о проведении закупки.

Действия Заказчика в данном случае не соответствуют требованиям пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

Довод Заявителя является обоснованным.

Согласно пункту 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Выявленные комиссией Управления при рассмотрении жалобы нарушения требуют выдачи обязательного для исполнения предписания об устранении таких нарушений.

На основании вышеизложенного, комиссия Управления, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

## РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Строщкова Ю.В. на положения извещения о проведении запрос котировок в электронной форме, объект закупки - поставка рельсовой системы с классной классической доской и интерактивной панелью (реестровый номер извещения в ЕИС 0130600036926000009) обоснованной.

2. Заказчика признать нарушившим пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание.

4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

П.Э. Кошманов

Члены комиссии:

И.А. Смышляева

А.А. Добровольский