



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
e-mail: to52@fas.gov.ru

РОСЭЛТОРГ (АО«ЕЭТП»)
info@roseltorg.ru

ИП ШАПОШНИКОВА ИРИНА СЕРГЕЕВНА
chetp-buh@yandex.ru

ГБУЗ НО "Городская больница № 28"
Московского района г. Нижнего Новгорода
mlpy28@yandex.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение по жалобе
052/06/105-594/2026

**РЕШЕНИЕ
№ 052/06/105-594/2026**

16 марта 2026 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Баранова И.В. - председателя комиссии, заместителя руководителя Управления,
- Войновой М.К. - члена комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственных и муниципальных закупок,
- Колденкова Д.А. - члена комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля торгов,

при участии посредством видео-конференц-связи:

- Комарова А.Г. представителя ИП Шапошниковой И.С. (по доверенности №б/н от 13.03.2026),
- Большаковой Ю.И. представителя ГБУЗ НО «Городская больница №28» (по доверенности №4 от 13.03.2026),

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу Индивидуального предпринимателя Шапошниковой Ирины Сергеевны (далее также – ИП Шапошникова И.С., заявитель) о нарушении Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Нижегородской области «Городская больница №28 Московского района г. Нижнего Новгорода» (далее также – Заказчик, ГБУЗ НО «Городская больница №28») при определении поставщика путем проведения электронного



аукциона на право заключения контракта по объекту закупки: «Поставка монитора для определения физиологических показателей матери и плода для обеспечения нужд ГБУЗ НО «Городская больница № 28» в рамках проекта развития здравоохранения «Семейный квартал», номер извещения 0332300328026000010,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба заявителя на действия заказчика при определении поставщика путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта по объекту закупки: «Поставка монитора для определения физиологических показателей матери и плода для обеспечения нужд ГБУЗ НО «Городская больница № 28» в рамках проекта развития здравоохранения «Семейный квартал», номер извещения 0332300328026000010.

По мнению заявителя, действия заказчика не соответствуют требованиям положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе).

Представители уполномоченного органа на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России с доводами, изложенными в жалобе заявителя, не согласились, факт нарушений требований Закона о контрактной системе не признали, считают жалобу заявителя необоснованной, а требования, изложенные в ней, не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

1) 25.02.2026 в единой информационной системе и на сайте электронной площадки -РОСЭЛТОРГ - размещено извещение о проведении электронного аукциона. Начальная (максимальная) цена контракта – 1 847 712,00 рублей.

2) По мнению Заявителя, описание объекта закупки не соответствует Закону о контрактной системе, а именно Заказчик незаконно установил характеристику - наличие датчика ЭКГ.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) данный Закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В силу статьи 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям названного Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 названной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Часть 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установила, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать, в том числе электронный документ - описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Часть 6 статьи 23 Закона о контрактной системе установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством РФ.

В силу пункта 9 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145 (Далее Правила) каталог формируется и ведется в электронной форм. Позиция каталога формируется согласно пункту 10 Правил.

Пунктом 4 Правил установлено, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б»-«г» и «е»-«з» пункта 10 Правил, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в

том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию: а) наименование товара, работы, услуги; б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии); в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В Описании объекта закупки установлены требования к закупаемому товару с указанием характеристик КТРУ 26.60.12.129-00000250.

В соответствии с письмом Минфина России от 31.01.2025 №24-01-06/8697 положения ч.1.1 ст.33 Закона о контрактной системе применяются при описании товара, в отношении которого Постановлением №1875 установлены «защитные» меры, вне зависимости от применения либо неприменения соответствующей «защитной» меры при осуществлении закупки такого товара. Перечни №1 и №2 подготовлены по результатам межведомственной проработки с учетом информации Минпромторга России о наличии на территории Российской Федерации производства указанных в перечнях №1 и №2 товаров из числа промышленной продукции.

В извещении закупки установлено ограничение в соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Постановление №1875).

В соответствии с письмом Минфина России от 31.01.2025 №24-01-06/8697 следует при этом отметить, что не исключена вероятность возникновения ситуации, при которой производство определенного товара из числа промышленной продукции на территории Российской Федерации отсутствует или прекращено, в том числе товара, в отношении которого Постановлением № 1875 установлено преимущество.

Комиссией установлено, что характеристики наличие датчика ЭКГ соответствуют КТРУ. В соответствии с позицией ФАС России при проведении закупок заказчики описывают объекты закупок, руководствуясь положениями Закона о контрактной системе, при условии, что такие требования не влекут за собой ограничение количества участников закупки. При этом, по мнению ФАС России, объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупность характеристик закупаемого товара соответствовала товару нескольких производителей.

Комиссия Нижегородского УФАС России проанализировав предложения участников закупки и коммерческие предложения представленные Заказчиками выявила наличие возможности к поставке товаров двух производителей.

Таким образом, с учетом установленных обстоятельств, Комиссия приходит к выводу, что Описание объекта закупки составлено с учетом положений статьи 33 Закона о контрактной системе, а также потребностей заказчика в приобретении товара с обозначенными характеристиками, которые не влекут ограничение количества участников закупки.

Таким образом, жалоба признана необоснованной.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

решила:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Шапошниковой Ирины Сергеевны (далее о нарушении Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Нижегородской области «Городская больница №28 Московского района г. Нижнего Новгорода» при определении поставщика путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта по объекту закупки: «Поставка монитора для определения физиологических показателей матери и плода для обеспечения нужд ГБУЗ НО «Городская больница № 28» в рамках проекта развития здравоохранения «Семейный квартал», номер извещения 0332300328026000010, необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

И.В. Баранов

Члены комиссии:

М.К. Войнова

Д.А. Колденков

Исп.Войнова М.К.
тел.431-73-87, вн.052-707