



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

АО«ЕЭТП»  
[ko@roseltorg.ru](mailto:ko@roseltorg.ru)

ФГБУ «РНЦРР» Минздрава России  
[torgi.rncrr@mail.ru](mailto:torgi.rncrr@mail.ru)

ООО «Просервис»  
[ooo.proservis.99@mail.ru](mailto:ooo.proservis.99@mail.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## РЕШЕНИЕ

по делу № 077/06/105-3010/2026 о нарушении  
законодательства о контрактной системе

16.03.2026

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В. Сорбучевой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.С. Гелмутдиновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей ФГБУ «РНЦРР» Минздрава России: П.Ю. Шиляева (по дов. от 04.02.2026 №12), Р.В. Еремина (по дов. от 21.01.2026 №28), участвующих до и после переноса заседания,

при участии слушателя ФГБУ «РНЦРР» Минздрава России: В.Б. Ким,

в отсутствие представителей ООО «Просервис», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленным надлежащим образом посредством размещения сведений в Единой информационной системе,

рассмотрев жалобу ООО «Просервис» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ «РНЦРР» Минздрава России (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов для офисной техники (Закупка №0373100032626000078) (далее – аукцион, электронный аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2026-12692

## УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком в извещении об осуществлении закупки неправомерно установлено требование о поставке исключительно оригинальных товаров без возможности поставки эквивалентной продукции, что также влечет за собой невозможным применение защитных мер, предусмотренных положениями Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Постановление № 1875).

Вместе с тем подателем жалобы отмечено, что производитель в руководстве по эксплуатации печатного оборудования Заказчика указал на рекомендацию, а не на запрет использования оригинальных картриджей, что послужило основанием для подачи жалобы.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской

документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Таким образом, ст.33 Закона о контрактной систем содержит в себе закрытый перечень случаев, когда Заказчик вправе закупать товары конкретного производителя (пп. «б» - «г» п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе), во всех остальных случаях, совокупности всех требований извещения, в том числе и всем требованиям описания объекта закупки, должны соответствовать товары как минимум двух различных производителей.

Вместе с тем обязанность по формированию описания объекта закупки в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе возложена на Заказчика, следовательно, именно Заказчик при формировании извещения об осуществлении закупочной процедуры должен обладать документальным подтверждением соответствия описания объекта закупки требованиям действующего законодательства.

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что согласно описанию объектов закупки Заказчиком установлены следующие требования к закупаемым расходным материалам, в частности:

по п.«Картридж для электрографических печатающих устройств Идентификатор: 206115500» позиции КТРУ 20.59.12.120-00000002: *«Наименование: Тонер-картридж Canon 731 Magenta\* Тип: оригинальный Для устройства: LBP7100C/7110C Цвет: пурпурный: соответствие»;*

по п.«Картридж для электрографических печатающих устройств Идентификатор: 206434453» позиции КТРУ 20.59.12.120-00000002: *«Наименование: Картридж HP CB540A №125A\* Тип: оригинальный Для устройства: HP Color LaserJet 1312/1210/1215/1510/1514 Цвет: черный: соответствие»;*

по п.«Фотобарабан Kyocera DK-1150\* Идентификатор: 2064595873» кода ОКПД2 28.23.25.000: *«Тип: оригинальный Для устройства: Kyocera Ecosys P2040/P2235/M2040/M2540/M2135/M2635/M2640/M2735 Цвет: черный: соответствие»;*

по п.«Фотобарабан Xerox 101R00474\* Идентификатор: 206460689» кода ОКПД2 28.23.25.000: *«Тип: оригинальный Для устройства: Xerox 3052/3052DN/3215/3215DN/3225/3225DN/3260/3260DN Цвет: черный: соответствие»;*

по п.«Фотобарабан 108R01151\* Идентификатор: 206528708» кода ОКПД2 28.23.25.000: *«Тип: оригинальный Для устройства: Phaser 7100 Цвет: черный: соответствие»;*

по п.«Картридж для электрографических печатающих устройств  
2026-12692

Идентификатор: 206528709» позиции КТРУ 20.59.12.120-00000002:  
*«Наименование: Картридж Ricoh IM600 (418478) \* Тип: оригинальный Для устройства: Ricoh IM550F/600F/600SRF/P800/801 Цвет: черный: соответствие»;*

по п.«Картридж для электрографических печатающих устройств  
 Идентификатор: 206530287» позиции КТРУ 20.59.12.120-00000002:  
*«Наименование: Тонер-картридж Pantum TL-420X\* Тип: оригинальный Для устройства: Pantum P3010/P3300/M6700/M6800/M7100/M7200/M7300 Цвет: черный: соответствие».*

В силу ч.1 ст.14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе, положения ст.14 Закона о контрактной системе, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

П.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе определено, что Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами

П.1 Постановления №1875 установлено, что при осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе и закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц»:

- запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению №1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

- ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению №2;

- преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг).

Пп.«б» п.6 Постановления №1875 определено, что ограничение, предусмотренное п.1 Постановления №1875, может не применяться заказчиками при осуществлении закупок товара из числа запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Положения пп.«б» п.6 Постановления №1875 не применяются при осуществлении закупок товаров, указанных в приложении №2 к Постановлению №1875 и являющихся расходными материалами, комплекующими, принадлежностями к медицинским изделиям.

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнениикупаемой работы, оказаниикупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Комиссией Управления определено, что в разделе применения национального режима по ст.13 Закона о контрактной системе Заказчиком установлены преимущества в отношении товаров российского происхождения Постановления №1875 на приобретаемые расходные материалы для офисной техники.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения

жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Заказчиком осуществлено описание объекта закупки по части товарам, в которых отмечена необходимость поставки оригинальных расходных материалов к печатному оборудованию Заказчика, находящемуся на гарантии поставщика, ввиду чего, для исполнения гарантийных обязательств Заказчику необходимо использовать исключительно оригинальные расходные материалы. Ввиду чего для исполнения гарантийных обязательств Заказчику необходимо использовать исключительно оригинальные расходные материалы, что не противоречит положениям пп. «в» п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

В обоснование своей позиции в материалы дела Заказчиком предоставлены следующие документы и сведения, а именно:

- контракт от 07.11.2025 №429-ЭА/25 на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники, средств автотранспортных, оборудования для измерения, испытаний и навигации, бумаги, картона, мебели для офисов и предприятий торговли, оборудования электрического осветительного, оборудования промышленного холодильного и вентиляционного (реестровый № 1772806585625000391) и накладные к указанному контракту;

- письмо «ООО ПРОГРЕСС» исх.№1810 от 07.11.2026 на контракт от 07.11.2025 №429-ЭА/25 на гарантию товара;

- акт приемки от 22.12.2025 №47 на принтер лазерный Kyocera;

- гарантийное письмо от 15.12.2025 к акту приемки от 22.12.2025 №47;

- письмо ООО «Канон Рус», входящее в группу компаний Canon, от 27.06.2026 исх.№1606271602 о недопустимости использования неоригинальных расходных материалов в печатной технике Canon;

- письмо HP Europe B.V. Amsterdam, Meyrin Branch от 12.03.2019 исх.№ INF/185/2019, подтверждающее отсутствие эквивалентности оригинальных картриджей HP и Samsung с перечнем картриджей;

- брошюра HP «Почему лучше всего покупать расходные материалы HP?»;

- письмо ООО «АБИУС» о том, что использование неоригинальных расходных материалов в офисной технике марки Kyocera может повлечь за собой сбой в работе оборудования или выход печатающего устройства из строя;

- информационное письмо Pantum International Limited от 14.07.2025 исх.№538, указывающее на то, что «использование расходных материалов и запчастей, произведенных не под торговой маркой Pantum, не обеспечивает функциональную совместимость с устройствами Pantum и нарушает условия гарантийного оборудования»;

- информационное письмо ООО «РИКО Рус», являющегося единственным официальным импортером на рынке России, от 17.04.2019 исх.№25448, указывающее, что «ООО «РИКО Рус» не подтверждает эквивалентность расходных материалов (картриджей, тонеров девелоперов и т.д.) других производителей оригинальным расходным материалам под товарным знаком RICOH»;

- письмо ООО «Ксерокс» от 17.04.2019 исх.№26 «Об использовании

совместимых расходных материалов»;

- письмо ООО «Ксерокс», являющегося представителем производителя печатной техники компании Xerox в России, от 05.03.2022 исх.№2022-053 «Об использовании оригинальных расходных материалов при эксплуатации печатной техники, произведенной компанией Xerox»;

- руководства пользователя на печатной оборудование Canon, HP, Kyocera, Pantum, RICOH, Xerox.

Изучив представленный контракт от 07.11.2025 №429-ЭА/25, Комиссия Управления установлено в том числе следующее:

*«3.3. При поставке Товара должны быть предоставлены следующие документы:*

*а) счет;*

*б) акт приема-передачи Товара;*

*в) гарантийный талон Поставщика или Производителя;*

*г) сертификат соответствия (при наличии);*

*д) руководство по эксплуатации, руководство пользователя (на русском языке).*

*5.5. Гарантии качества предоставляются в полном объеме на весь поставляемый Товар.*

*5.6. Срок и объем гарантии на товар должны быть не менее срока и объема гарантии фирмы – изготовителя и составлять не менее 24 месяцев с момента ввода в эксплуатацию.*

*8.1. Обеспечение гарантийных обязательств предоставляется Поставщиком в срок не менее 24 месяца».*

Письмом ООО «ПРОГРЕСС» исх.№1810 от 07.11.2026 на контракт от 07.11.2025 №429-ЭА/25 в том числе предусмотрено следующее: «Срок и объем гарантии на товар составляет 24 месяца с момента ввода в эксплуатацию, при использовании по прямому назначению, своевременному техническому обслуживанию, использованию оригинальных расходных материалов и запасных частей в соответствии с технической документацией на оборудование. Гарантийные обязательства не распространяются на недостатки товара, вызванные: несоблюдением прилагаемой к товару инструкции по эксплуатации, а также небрежным обращением; ... на недостатки товара, возникшие вследствие нарушения правил транспортировки и хранения, а также ненадлежащей эксплуатации, в том числе эксплуатации товара с использованием неоригинальных или совместимых расходных материалов, запасных частей и деталей... Перечень гарантийного оборудования: Многофункциональное устройство (МФУ) Товарный знак: Pantum (Pantum BM5100FDN), Принтер Товарный знак: Kyocera (Kyocera Ecosys PA6000x), Многофункциональное устройство (МФУ) Товарный знак: HP (HP Color LaserJet Pro MFP M479fdn)».

Аналогично указано на наличие гарантии поставщика в течение 12 месяцев с момента поставки на принтер лазерный Kyocera Ecosys P5026 cdn (1102RC3NL0) A4 Duplex Net белый» в письме от 15.12.2025 к акту приемки от 22.12.2025 №47.

В ходе изучения представленный документов и сведений Комиссией Управления также определено, что в руководстве пользователя на устройство Kyocera отражено, что «использование неоригинального (контрафактного или

2026-12692

совместимого) тонера может привести к повреждению устройства. Подобное повреждение может повлиять на условия гарантии и повлечь дополнительные расходы для пользователя в связи со снятием таких устройств с гарантийного ремонта».

Аналогичные положения присутствуют в руководстве по эксплуатации на оборудование Pantum: «Использование расходных материалов и запчастей, произведенных не под торговой маркой PANTUM, не обеспечивает функциональную совместимость с устройствами PANTUM и нарушает условия гарантийного обслуживания. Неисправность и поломка устройства по причине использования неоригинальных, восстановленных или «совместимых» расходных материалов и запчастей, является основанием для отказа в гарантийном ремонте устройства».

Также в частности в руководстве по эксплуатации печатной техники HP: «Действие гарантии не распространяется на дефекты, вызванные (а) нарушением требований по техническому обслуживанию или калибровке, (б) использованием программного обеспечения, интерфейсов, деталей или расходных материалов, поставляемых без ведома или участия HP, (в) несанкционированными модификациями или нарушением режима эксплуатации, (г) эксплуатацией в условиях, отличающихся от опубликованных требований к условиям окружающей среды, (д) нарушением правил подготовки и содержания места установки изделия».

При таких обстоятельствах Комиссия Управления полагает, что в данном случае речь идёт не о фактической совместимости или несовместимости оборудования Заказчика и расходных материалов сторонних производителей, а о потребности Заказчика в оригинальных расходных материалах, для сохранения гарантии на имеющееся у него оборудование.

Таким образом, в случае неисправности оборудования Заказчика, по причине использования расходных материалов иных производителей, Заказчик будет лишён права бесплатного ремонта оборудования.

В тоже время Комиссия Управления отмечает, что Заказчиком закупаются расходные материалы для, например, следующих видов оборудования: Canon, Xerox, Phaser, RICOH к которым также предъявлены требования об оригинальности. Вместе с тем на заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что указанные устройства не находятся на гарантии.

Резюмируя вышеизложенное, на заседание Комиссии Управления представителем Заказчика не представлено каких-либо документов и сведений, подтверждающих необходимость использования исключительно оригинальных расходных материалов для печатной техники Canon, Xerox, Phaser, RICOH.

Комиссия Управления полагает, что Заказчиком не учтено, что указание на конкретные модели и товарный знак закупаемых картриджей приводит к невозможности формирования предложения с товарами иных производителей.

На основании изложенного, в отсутствие доказательств обратного, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.6 ст. 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной

системе, Комиссия Управления

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Просервис» на действия ФГБУ «РНЦРР» Минздрава России обоснованной в части неправомерности закупки оригинальных расходных материалов для техники Canon, Xerox, Phaser, RICOH.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

А.А. Кутейников

Члены Комиссии:

М.В. Сорбучева

А.С. Гелмутдинова

Исп. Сорбучева М.В.  
тел.8(495)784-75-05