



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области

Адрес места нахождения: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, 22
Почтовый адрес: ул. 9 Января, 64, г. Оренбург, 460046
тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70
e-mail: to56@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____



Заявитель:
ООО «ЗЕОН»

426050, Республика Удмуртская,
г. Ижевск, ул. 9 Января, д. 257

e-mail: shubin.s@zeon18.ru

Заказчик:
Администрация Бузулукского района

461040, Оренбургская область, г.Бузулук,
ул.Ленина, дом №10

e-mail: bz@mail.orb.ru

Электронная площадка:
ООО «РТС-ТЕНДЕР»

e-mail: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 056/06/105-259/2026

06 марта 2026 г.

г. Оренбург

Резолютивная часть решения оглашена 06 марта 2026 года
Решение в полном объеме изготовлено 11 марта 2026 года

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: Л.А. Чугуновой, Членов Комиссии: Е.С. Масюковой, И.А. Алехина,

в присутствии посредством видео-конференц-связи представителей:

ООО «ЗЕОН» - М.В. Фурсовой (по доверенности),

Администрации Бузулукского района – Ю.С. Козиной (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «ЗЕОН» на действия Администрации Бузулукского района при проведении электронного аукциона на приобретение ноутбуков (извещение № 0153300007626000008),

УСТАНОВИЛА:



2026-2152

27.02.2026 г. в Оренбургское УФАС России посредством единой информационной системе в сфере закупок поступила жалоба ООО «ЗЕОН» (далее – Заявитель, Общество) на действия Администрации Бузулукского района (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на приобретение ноутбуков (извещение № 0153300007626000008) (далее - закупка).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Представитель Заявителя пояснил, что, принимая во внимание значительное снижение Победителем закупки начальной (максимальной) цены контракта, имеются основания полагать, что поставка в пределах заявленной Победителем стоимости товара, имеющего российское происхождение, невозможна. Таким образом, Заявитель полагает, что Победителем был предложен к поставке товар, российское происхождение которого подтверждено не было, либо товар, количество баллов которого не соответствует установленному (148 баллов), в связи с чем, Заказчику необходимо было приравнять такую заявку к заявке, содержащей предложение о поставке товара, происходящего из иностранных государств.

Представитель Заказчика жалобу просил признать необоснованной, пояснив, что на участие в закупке было подано 10 заявок, 4 из которых были отклонены в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (вместе с «Положением о требованиях к форме и содержанию отчета об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими гражданами, российскими юридическими лицами, о порядке формирования и размещения такого отчета в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», о порядке предоставления федеральному органу исполнительной власти, указанному в части 7 статьи 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и части 7 статьи 3.1-4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», доступа к информации, содержащейся в таких отчетах, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о порядке рассмотрения таких отчетов и оценки результатов осуществления в отчетном году указанных закупок этим федеральным органом исполнительной власти») (далее – Постановление 1875). 6 заявок были признаны соответствующими требованиям извещения о проведении закупки, поскольку участниками указаны реестровые номера и приложены выписки из реестра российской промышленной продукции со вторым уровнем. Победителем

закупки признана заявка с наименьшим ценовым предложением – заявка ИП Аксютчик В.Н. (идентификационный номер заявки № 120630075).

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, заслушав доводы сторон, пришла к следующим выводам:

18.02.2026 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на сайте оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» было размещено извещение о проведении электронного аукциона на приобретение ноутбуков (номер извещения № 0153300007626000008).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 200 000,01 рублей.

В силу ч. 1 ст. 14 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Согласно пп. «б» п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе принимать меры устанавливающие ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Абз. 3 п. 1 Постановления 1875, установлено ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно Приложению № 2.

Согласно п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых

услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказании покупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении покупаемой работы, оказании покупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что в извещении об осуществлении закупки в отношении покупаемого товара «Ноутбук» код позиции 26.20.11.110-00000140, Заказчиком установлено ограничение, предусмотренное абз. 3 п. 1 Постановления 1875.

Согласно пп. «а» п. 3 Постановления Правительства 1875 информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей настоящего постановления, являются: для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, приложении № 3 к настоящему постановлению, из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее - реестр российской промышленной продукции), и справка, подтверждающая наличие специального инвестиционного контракта и предусмотренная пунктом 1(1) постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции», или номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, содержащей в том числе:

информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции», включая значение, определенное для целей осуществления закупок (если постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» в отношении такого товара определено значение для целей осуществления закупок);

информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня).

В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке

такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами».

В соответствии с ч. 5 ст. 49 Закон о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации

и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных подпунктом «а» пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей части), подпунктом «а» пункта 2 части 4, подпунктом «а» пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей части), пунктом 2 части 5 статьи 14 настоящего Федерального закона;

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие информация и документы определены в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета закупок товара, происходящего из иностранного государства);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 14 Закона о контактной системе, при осуществлении закупки товара, если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное подпунктом «б» пункта 1 части 2 настоящей статьи ограничение закупок товара:

а) все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению в соответствии с настоящим Федеральным законом, если на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке такого товара российского происхождения;

б) при исполнении контракта замена товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлено данное ограничение, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения, не допускается.

Согласно п. 1(2) Постановления Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» (далее – Постановление 719) подтверждением соответствия товаров (продукции) требованиям,

предусмотренным приложение к настоящему постановлению «Требования к промышленной продукции, предъявляемые в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации» (далее - Требования к промышленной продукции), является акт экспертизы, выдаваемый Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в порядке, определенном ею по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

В соответствии с п. 26 Примечаний Постановления 719, продукция, которая включена в раздел IX настоящего приложения и для которой установлены баллы за выполнение технологической операции по применению центрального процессора, удовлетворяющего требованиям к интегральной схеме первого уровня или интегральной схеме второго уровня, предъявляемым в целях ее отнесения к российской промышленной продукции, в случае выполнения соответствующей технологической операции признается радиоэлектронной продукцией первого уровня, в случае невыполнения и применения в ее составе центрального процессора - радиоэлектронной продукцией второго уровня. 26.20.11 (за исключением 26.20.11.120, 26.20.11.130) «Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата, электронные записные книжки и аналогичная компьютерная техника»: до 31 декабря 2025 г. - не менее 140 баллов, с 1 января 2026 г. - не менее 148 баллов.

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования Бузулукский район Оренбургской области № 1029-п от 11.10.2022 г. создана Единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг, определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд муниципальных учреждений, сельских поселений, бюджетных учреждений, казенных учреждений, автономных учреждений в случае получения ими бюджетных средств для осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, на территории Бузулукского района (далее – Единая комиссия по осуществлению закупок).

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.02.2026 № ИЭА1, на участие в закупке подано 10 заявок, 4 из которых отклонены в соответствии с требованиями Постановления 1875. Победителем закупки признана заявка № 120630075 (ИП Аксютчик В.Н.).

Материалами дела установлено, что в заявках на участие в закупке участниками представлена следующая информация:

1) порядковый номер заявки, присвоенный оператором – 1 (идентификационный номер – 120624430): ИП Вершинин А.А., страна происхождения товара – Китайская Народная Республика (заявка отклонена);

2) порядковый номер заявки, присвоенный оператором – 2 (идентификационный номер – 120630075): ИП Аксютчик В.Н., страна происхождения товара – Российская Федерация, реестровый номер – 10393325, совокупное количество баллов – 140,00 (признан Победителем);

3) порядковый номер заявки, присвоенный оператором – 3 (идентификационный номер – 120630046): ИП Дюльдин К.В., страна происхождения товара – Российская Федерация, реестровый номер – 10393325, совокупное количество баллов – 140,00 (заявка признана соответствующей);

4) порядковый номер заявки, присвоенный оператором – 4 (идентификационный номер – 120623365): ООО «ТЕХКОМП», страна происхождения товара – Российская Федерация, реестровый номер – 10500351, совокупное количество баллов – 165,00 (заявка признана соответствующей);

5) порядковый номер заявки, присвоенный оператором – 5 (идентификационный номер – 120632505): ООО «ПРЕМИАЛ ТРЕЙД», страна происхождения товара – Российская Федерация, реестровый номер – 10393325, совокупное количество баллов – 140,00 (заявка признана соответствующей);

6) порядковый номер заявки, присвоенный оператором – 6 (идентификационный номер – 120608925): ИП Коробецкая Е.Г., страна происхождения товара – Республика Беларусь, реестровый номер – отсутствует, совокупное количество баллов – отсутствует (заявка отклонена);

7) порядковый номер заявки, присвоенный оператором – 7 (идентификационный номер – 120626695): ООО «АВМ», страна происхождения товара – Российская Федерация, реестровый номер – 10393325, совокупное количество баллов – 140,00 (заявка признана соответствующей);

8) порядковый номер заявки, присвоенный оператором – 8 (идентификационный номер – 120628640): ООО «ЗЕОН», страна происхождения товара – Российская Федерация, реестровый номер – 10500353, совокупное количество баллов – 165,00 (заявка признана соответствующей);

9) порядковый номер заявки, присвоенный оператором – 9 (идентификационный номер – 120628441): ИП Тарабукин В.А., страна происхождения товара – Китайская Народная Республика (заявка отклонена);

10) порядковый номер заявки, присвоенный оператором – 10 (идентификационный номер – 120632187): ИП Ганжа О.В., страна происхождения товара – Китайская Народная Республика (заявка отклонена)

Проанализировав представленную информацию, учитывая требования п. 26 Постановления 719, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу о том, что заявки № 120630075 (Победитель - ИП Аксютчик В.Н.), № 120630046 (ИП Дюльдин К.В.), № 120632505 (ООО «ПРЕМИАЛ ТРЕЙД»), № 120626695 (ООО «АВМ») содержат указание совокупного количества баллов не соответствующего требованиям Постановления 719. Следовательно, указанные заявки приравниваются к заявкам с предложением товара иностранного происхождения и подлежат отклонению в соответствии с положениями Постановления 1875, п. 2 ч. 4 ст. 14 Закона о контактной системе.

Между тем, Единой комиссией по осуществлению закупок, в нарушение п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе, заявки № 120630075 (Победитель - ИП Аксютчик В.Н.), № 120630046 (ИП Дюльдин К.В.), № 120632505 (ООО «ПРЕМИАЛ ТРЕЙД»), № 120626695 (ООО «АВМ») признаны соответствующими требованиям извещения о проведении закупки.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3, ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ЗЕОН» на действия Администрации Бузулукского района при

проведении электронного аукциона на приобретение ноутбуков (извещение № 0153300007626000008) признать обоснованной.

2. Признать Единую комиссию по осуществлению закупок товаров, работ, услуг, определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд муниципальных учреждений, сельских поселений, бюджетных учреждений, казенных учреждений, автономных учреждений в случае получения ими бюджетных средств для осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, на территории Бузулукского района нарушившей положения п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг, определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд муниципальных учреждений, сельских поселений, бюджетных учреждений, казенных учреждений, автономных учреждений в случае получения ими бюджетных средств для осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, на территории Бузулукского района предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Л.А. Чугунова

Члены комиссии

Е.С. Масюкова

И.А. Алехин