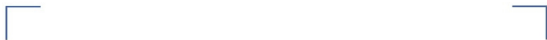




**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю**

Александра Невского, 1
Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (499) 755-23-23 доб. 082-100
e-mail: to82@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____



Заказчик:

ФГБУ "Ялтинский многопрофильный
медицинский центр Федерального
медико-биологического агентства"
Республика Крым, г.о. Ялта,
пгт. Ливадия, ш Севастопольское, д. 2,
стр. 2, 298655
zakup.ymmc@mail.ru;
ymmc@fmbamail.ru

Заявитель:

ООО "САБМЕД"
422250, Республика Татарстан, р-н
Балтасинский, пгт. Балтаси, ул. Тан,
д. 2А, кв. 5
info@sab-med.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая Электронная Торговая
Площадка»
г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14,
стр. 5, 115114
ko@roseltorg.ru; info@roseltorg.ru

**Решение
по делу №082/06/105-327/2026
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

Резолютивная часть решения оглашена 26.02.2026 г.
Решение в полном объеме изготовлено 02.03.2026 г.

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг
Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее –
Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Крымского УФАС России
А.П.Рудакова,

члены Комиссии:

заместитель начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России
Т.Д. Аблаева,

главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС



2026-2867

России Т.В. Люклян,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей интересов:

- ФГБУ "Ялтинский многопрофильный медицинский центр Федерального медико-биологического агентства" (далее – Заказчик) – Киреев К.В. (по доверенности), Мазур А.А. (по доверенности), Кучин П.М. (по доверенности);

- ООО "САБМЕД" (далее – Заявитель) – Осипов К.А. (по доверенности),

рассмотрев жалобу Заявителя (вх.№2632/26 от 17.02.2026 г.) на действия комиссии Заказчика при проведении закупки «Поставка медицинских изделий (Халат операционный, одноразового использования; Халат процедурный, одноразового использования; Фартук хирургический, одноразового использования; Набор белья для осмотра/хирургических процедур, стерильный, одноразового использования)» (извещение №0348100015526000038) (далее — Закупка), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика, признавшей заявку Заявителя несоответствующей требованиям извещению о Закупке и Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 5 статьи 49 Закона о контрактной системе Не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5

части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

б) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.02.2026 №ИЭА1 заявка Заявителя (ИНЗ 2820713) отклонена от участия в закупке по причине: *по п. 5 ч. 12 ст. 48 № 44-ФЗ «Непредставление информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ, если такие информация и документы определены в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 14 Закона № 44-ФЗ» Заявка участника приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, в связи с тем, что в предоставленной выписке из реестра российской промышленной продукции отсутствует количество баллов, установленное Постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 N 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции».*

Согласно доводу жалобы Заявителя: *«Действия аукционной комиссии по отклонению заявки на участие в электронном аукционе, считаю неправомерными по следующим основаниям. Заказчик классифицировал продукцию по коду ОКПД 2 14.19.32.120 и установил «Запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами» согласно постановлению, ПП РФ 1875. Документом, подтверждающим страну происхождения товара, является: номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", содержащей в том числе:*

- *информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение,*

определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции", включая значение, определенное для целей осуществления закупок (если постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" в отношении такого товара определено значение для целей осуществления закупок).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (с изменениями на 27.01.2026 г.) "О подтверждении производства российской промышленной продукции" на указанный заказчиком код ОКПД-2 14.19.32.12 установлено требование к наличию баллов только в отношении Медицинских Масок. Таким образом, в отношении закупаемых медицинских изделий (Халат операционный, Фартук хирургический) установление требований не применимо.

ООО «САБМЕД» предоставило всю информацию и документы, предусмотренные Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ».

Согласно части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта;

6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок.

Исходя из извещения о закупке Заказчиком требуется к поставке 11 позиций (КТРУ) товаров, включенных в общий код ОКПД 2: 14.19.32.120 , к которым установлен запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами согласно Приложению №1 к Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - 2026-2867

Постановление N 1875).

Согласно пункту 3.1.1 приложению к извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению» участником закупки предоставляются информация и документы, подтверждающие страну происхождения товара, программ для электронных вычислительных машин и (или) баз данных (далее – программное обеспечение) в случае закупки товаров из приложения № 1 (запрет закупок) Постановления № 1875:

№ п/п	Позиции приложения № 1	Страна происхождения	
		Российская Федерация	Государства - члены Евразийского экономического союза (за исключением Российской Федерации)
1	позиции 1 – 145 (промышленные товары)	<p>- номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", содержащей в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции", включая значение, определенное для целей осуществления закупок (если постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" в отношении такого товара определено значение для целей осуществления закупок); * 	<p>- номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), содержащей в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара правом Евразийского экономического союза за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное правом Евразийского экономического союза; **

В соответствии с возражениями Заказчика: «Согласно пункта 53 приложения к Постановлению Правительства РФ от 17.07.2015 N 719 установлено, что для целей осуществления закупок продукции, включенной в раздел XVII настоящего приложения, для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусматривающих в качестве требования наличие реестровой записи реестра российской промышленной продукции, размещаемого в государственной информационной

системе промышленности в соответствии со статьёй 17.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", сформированной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции", а также для целей отнесения указанной промышленной продукции к продукции, произведённой на территории Российской Федерации, при её производстве должны выполняться требования и технологические операции, предусмотренные разделом XVII настоящего приложения, обеспечивающие достижение следующего минимально возможного количества баллов в части товарных позиций:

- 14.12 "Спецодежда (кроме ОКПД 2 14.12.30.150 "Рукавицы, перчатки производственные и профессиональные"), в том числе одежда медицинская, средства защиты от радиации и воздействия других неблагоприятных факторов внешней среды специализированные, не содержащие встроенных дыхательных аппаратов и др.", из 14.13 "Форменная (ведомственная) одежда, униформа, школьная форма", 32.99.11.140 "Одежда защитная огнестойкая" - не менее 80 баллов, при наличии утеплителя - не менее 100 баллов (для производства изделий из тканей), не менее 40 баллов (для производства изделий из полимерных и плёночных материалов методами высокочастотной, ультразвуковой сварки), не менее 60 баллов (для производства изделий из трикотажного полотна), не менее 50 баллов (для производства изделий из материалов нетканых).

То есть в выписке должно было быть не менее 80 баллов, в предоставленной выписке из реестра российской промышленной продукции 0, установленное Постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 N 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции».

Постановление 719 не предусмотрено каким способом необходимо проверять отнесение того или иного товара к требованиям по баллам. Например, при выборе ограничительной меры по ПП РФ 1875 необходимо учитывать, как наименование товара, так и ОКПД 2.

Из рекомендаций по способу поиска требований по баллам, следует что поиск можно осуществлять:

1. По коду ОКПД 2:

Откройте Постановление №719 и введите в поисковую строку браузера код ОКПД 2. Например, для кода 23.91.11.140 (шлифовальные круги) поиск покажет критерии начисления баллов, но не даст информации о совокупном количестве баллов.

Если код не найден, сокращайте его по шагам: с 9 знаков до 3 (например, 23.91.11.140 → 23.91.11 → 23.91 → 23.9).

Требования, указанные для вида, подгруппы, группы или подкласса, действуют для всей продукции, входящей в эти категории.

2. По наименованию продукции:

◦ Введите в поисковую строку название товара. Например, для «круга шлифовального» поиск может показать, что совокупное количество баллов на 2025 год — не менее 35.

3. По разделу приложений:

◦ Если предыдущие методы не дали результатов, введите номер или наименование раздела, к которому относится товар. Например, для шлифовальных кругов можно ввести «раздел I» или «Производство станкоинструментальной промышленности»

В нашем случае поиск был осуществлён по коду ОКПД 2 14.12.30.190 (начальный код КТРУ) и по наименованию «Одежда медицинская» и установлены требования – не менее 80 баллов.

Также заявитель указал, что Заказчик классифицировал продукцию по коду ОКПД 2 14.19.32.120.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила).

Согласно подпункту "д" пункта 10 Правил формирования Каталога в позицию Каталога может включаться справочная информация - коды, соответствующие товару, работе, услуге согласно российским и международным системам классификации, каталогизации (при наличии).

В справочную информацию в позиции Каталога по медицинским изделиям включаются вид медицинского изделия в числовом выражении (код), наименование вида медицинского изделия и описание вида медицинского изделия, в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утверждённой приказом Минздрава России от 06.06.2012 N 4н, а также код (коды) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (ОКПД 2) в числовом выражении и наименование кода ОКПД 2.

Минфин России сообщает (письмо от 25.08.2020 N 24-06-05/74463), что справочная информация (в том числе классификационные признаки вида медицинского изделия) не образует описания товара, работы, услуги в понимании статьи 33 Федерального закона 44-ФЗ и не включена в перечень информации, подлежащей в соответствии с пунктом 4 Правил использования Каталога обязательному использованию заказчиком.

Указанный Заказчиком код ОКПД 2 носит информативный характер и не освобождает участника от требований ПП РФ 719. Даже если Заказчик применил код ОКПД 2 14.19.32.120 для соотнесения требований о наличии баллов, то руководствовался тем же пунктом 53 ПП РФ 719, в котором указано, что для производства изделий из материалов нетканых должно быть не менее 50 баллов.

Также необходимо отметить, что заявитель, подавая заявку соглашается на поставку товара в соответствии с требованиями извещения. Заявитель перед подачей заявки имеет возможность ознакомиться с извещением.

В извещении для каждой позиции закупаемого товара установлен национальный режим – «Запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами». При этом, оснований для невозможности соблюдения запрета в извещении не установлено.

Таким образом, заявитель перед подачей заявки имел возможность ознакомиться с данными требованиями, а также с требованиями к содержанию и составу заявки, где в п.3.1. чётко указано о необходимости предоставления выписки и количества баллов, в случае установления требования о наличии баллов в Постановлении Правительства № 719.

Заявитель не подавал запросов на разъяснения о необходимости предоставления баллов».

В силу подпункта «а» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" критериями подтверждения производства российской промышленной продукции являются: для продукции, в отношении которой приложением к настоящему постановлению установлены требования к совокупному количеству баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), - обязательство в период действия специального инвестиционного контракта, заключенного с участием Российской Федерации в соответствии со статьей 16 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", или специального инвестиционного контракта, заключенного в соответствии с главой 2.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", о выполнении (освоении) таких операций (условий), позволяющих определить указанное совокупное количество баллов.

Согласно разделу VII. «Медицинские изделия» постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" на указанный Заказчиком код ОКПД-2

14.19.32.120 установлено требование к наличию баллов только в отношении Медицинских Масок, в то время как объектами закупки являются такие медицинские изделия как халат операционный и Фартук хирургический.

Таким образом, Комиссия отмечает, в отношении закупаемых медицинских изделий установление требований о предоставлении совокупного количества баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) не применимо.

Учитывая изложенное, закупочная Комиссия Заказчика неправомерно отклонила заявку Заявителя, чем нарушила подпункт «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь частью 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать в действиях комиссии Заказчика подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 7 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.П. Рудакова

Члены комиссии:

Т.Д. Аблаева

Т.В. Люклян