



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Вологодской области**

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000  
тел. (8172) 72-99-70, (499) 755-23-23 (доб. 035-103)  
e-mail: to35@fas.gov.ru  
<https://vologda.fas.gov.ru>

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

РЕШЕНИЕ № 035/06/105-106/2026

**Заявитель:**  
ИП Кушурина О.В.

**Заказчик:**  
Бюджетное учреждение здравоохранения  
Вологодской области «Вологодская  
областная клиническая больница № 2»

**Уполномоченное учреждение:**  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ  
ОБЛАСТИ «ЦЕНТР ЗАКУПОК»

**Оператор электронной площадки:**  
АО «Сбербанк-АСТ»

## РЕШЕНИЕ № 035/06/105-106/2026

«18» февраля 2026 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – комиссия Управления) в составе:

Кошманов П.Э. – председатель комиссии Управления, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Смышляева И.А. – член комиссии Управления, начальник отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Добровольский А.А. – член комиссии Управления, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

рассмотрев с использованием видеоконференц-связи жалобу ИП Кушуриной О.В. (далее – Заявитель) на положения извещения о проведении электронного аукциона на поставка медицинского изделия «Комплекс акустический для коррекции психосоматического состояния, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов Заказчика, эксплуатирующих медицинское изделие», извещение № 0830500000226000238 (далее – аукцион, закупка), Заказчик – Бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области «Вологодская областная клиническая больница № 2», Уполномоченное учреждение – ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ «ЦЕНТР ЗАКУПОК»,

в присутствии представителей Заказчика, Заявителя, Уполномоченного учреждения, участника закупки – ООО «СИМТ»,



2026-899

## УСТАНОВИЛА:

11.02.2026 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) посредством единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) поступила жалоба Заявителя на положения извещения о проведении аукциона, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения извещения о проведении аукциона в части неустановления ограничений, запретов, преимуществ в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные материалы в их совокупности, заслушав представителя Заявителя, установила следующее.

06.02.2026 в ЕИС размещено извещение о проведении аукциона.

Дата и время начала срока подачи заявок 06.02.2026.

Дата и время окончания срока подачи заявок 16.02.2026.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 16.02.2026.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 18.02.2026.

Предмет закупки – поставка медицинского изделия: Комплекса акустического для коррекции психосоматического состояния, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов Заказчика, эксплуатирующих медицинское изделие.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 578 053,33 руб.

Заявитель в жалобе указал на то, что в нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок Заказчик не установил запрет на закупку товара, происходящего из иностранного государства.

В силу ч. 1, 2 ст. 14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее – иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее – иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее – российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных п. 1 ч. 2 настоящей статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с п. 1 ч. 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым

предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений ч. 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами.

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1875) установлено, что при осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе:

- запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению № 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

- ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2;

- преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Согласно описанию объекта закупки, к извещению о проведении закупки Заказчиком применена позиция каталога товаров, работ, услуг (далее – КТРУ) 32.50.13.190-00008604 «Комплекс акустический для коррекции психосоматического состояния».

Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила) утверждены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145.

Согласно пп. «г», «ж» п. 10 Правил в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п. 13 Правил, дата (даты) начала обязательного применения информации, включенной в позицию каталога.

В силу п. 18 Правил информация, включаемая в позицию каталога в соответствии с пп. «а» п. 10 Правил, подлежит применению со дня включения в каталог новой позиции каталога.

Согласно сведениям из ЕИС, позиция КТРУ 32.50.13.190-00008604 «Комплекс акустический для коррекции психосоматического состояния» обязательна для применения с 15.01.2026.

К обязательным характеристикам товара отнесены в том числе следующие:

Состав рабочего места пациента (характеристика является обязательной для применения)	Экран для светостимуляции
	Наушники
	Генератор звуковых частот
	Кресло пациента
	ПО на цифровом носителе
	Периферийные устройства ввода данных
	Камера видеоконтроля
	АРМ

В своей жалобе Заявитель ссылался на то обстоятельство, что согласно пп. «с» п. 4 Постановления № 1875 для целей указанного постановления под программным обеспечением, оговоренным в позиции 146 «Программа для электронной вычислительной машины и (или) базы данных» приложения № 1 к нему, понимается программное обеспечение и (или) права на него возникшие вследствие поставки на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставления в пользование программного обеспечения посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений).

Таким образом, по мнению Заявителя, запрет, установленный п. 1 Постановления № 1875 в отношении позиции 146 приложения № 1 к Постановлению № 1875, применяется, если осуществляется закупка программного обеспечения независимо от вида договора и способа реализации программного обеспечения, в том числе, если такое программное обеспечение включено в состав объекта закупки наряду с иными товарами.

С указанным выводом нельзя согласиться ввиду следующего.

Объектом закупки является комплекс акустический для коррекции психосоматического состояния, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов Заказчика, эксплуатирующих медицинское изделие.

Указанный комплекс является медицинским изделием и сложной вещью.

В силу ч. 4 ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, прошедших государственную регистрацию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и медицинских изделий, прошедших регистрацию в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза. Действие данных требований может быть изменено в

отношении участников экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций в соответствии с программой экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций, утверждаемой в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации», с учетом требований, установленных правом Евразийского экономического союза.

Согласно п. 2 Постановления Правительства РФ от 30.11.2024 № 1684 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий» (далее – Постановление № 1684) государственная регистрация медицинских изделий, в том числе государственная регистрация медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения, в отношении которых установлены особенности государственной регистрации, внесение изменений в документы, содержащиеся в регистрационных досье на медицинские изделия, заявления о которых представлены в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения до дня вступления в силу настоящего постановления, осуществляются в соответствии с требованиями правил государственной регистрации медицинских изделий, действовавших до дня вступления в силу настоящего постановления.

Регистрационные удостоверения, выданные на медицинские изделия, прошедшие государственную регистрацию на основании заявления, представленного в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения до дня вступления в силу Правил, утвержденных настоящим постановлением, действуют до внесения изменений в сведения, содержащиеся в реестровой записи государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий.

В силу п. 2 Постановления Правительства РФ от 27.12.2012 № 1416 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий», действовавшего до вступления в силу Постановления № 1684 государственной регистрации подлежат любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем (изготовителем) для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболитического воздействия на организм человека (далее - медицинские изделия).

В соответствии с п. 25 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных Постановлением № 1684 (далее — Правила) факт государственной регистрации медицинского изделия в соответствии с настоящими Правилами подтверждается реестровой записью, вносимой регистрирующим органом в государственный реестр (далее - реестровая запись).

Постановление № 1684 вступило в силу с 01.03.2025, как это следует из п. 7 Постановления № 1684.

Следовательно факт регистрации и оборотоспособности медицинского изделия

подтверждается наличием регистрационного удостоверения, в случае если документы для его регистрации поданы до 01.03.2025, или наличием реестровой записью, в случае, если документы для регистрации медицинского изделия поданы после 01.03.2025.

Представитель Заказчика на заседании комиссии Управления пояснил, что приобретение по отдельности АРМ и ПО на цифровом носителе не представляется возможным, поскольку каждая программа ЭВМ (ПО на цифровом носителе) предустанавливается на медицинское оборудование, являющееся составляющей медицинского изделия.

Указанный довод подтверждается сведениями из инструкции по эксплуатации Аудиовизуальный комплекс мобильный «ПРАК» (далее – Инструкция), размещенной на сайте Росздравнадзора. Так согласно п. 2.3 Инструкции *«Все необходимое программное обеспечение установлено на ПК до момента поставки».*

Представитель Заявителя пояснил, что предлагает к поставке Аудиовизуальный комплекс мобильный «ПРАК» (РУ РЗН 2024/23669 от 18.09.2024), в составе которого представлено программное обеспечение «HSC» (реестровая запись в реестре российского программного обеспечения № 25849 от 28.12.2024).

Как пояснил представитель Заявителя, у Заказчика отсутствуют препятствия приобретения указанного программного обеспечения и его последующей установки на персональный компьютер (ноутбук, планшет) поставленный в ходе исполнения контракта.

Вместе с тем, как указывается в реестровой записи № 25849 от 28.12.2024 *«ПО «HSC» работает в составе программно-аппаратного комплекса «ПРАК», который используется для лечения пациентов».*

В силу пп. «ж», «н» п. 4 Порядка формирования и ведения реестра российского программного обеспечения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 (далее – Порядок № 1236) реестровая запись о программном обеспечении содержит:

- адрес страницы сайта правообладателя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), на которой размещена документация, содержащая описание функциональных характеристик программного обеспечения и информацию, необходимую для установки и эксплуатации программного обеспечения;

- адрес страницы сайта правообладателя в сети «Интернет», на которой размещены информация о стоимости программного обеспечения или порядке ее определения либо сведения о возможности использования программного обеспечения на условиях открытой лицензии или иного безвозмездного лицензионного договора;

Во вкладке «Адрес страницы сайта правообладателя, на которой размещена документация на программное обеспечение», «Адрес страницы сайта правообладателя с информацией о стоимости программного обеспечения» к реестровой записи № 25849 от 28.12.2024 на ПО «HSC» указан адрес <https://ekranmed.ru/hsc/>.

Согласно п. 1.1 руководства пользователя «HSC» ПО «HSC» работает в составе медицинского изделия «Аудиовизуальный комплекс мобильный «ПРАК» по ТУ 32.50.50-001-98279442-2023», РУ № РЗН 2024/23669 от 18.09.2024 (далее по тексту ПАК «ПРАК»), который используется для лечения пациентов.

Согласно п. 2 функциональных характеристик программного обеспечения «HSC» ПО «HSC» предназначено для управления работой медицинского изделия «ПРАК» и

позволяет осуществлять функционал, указанный в разделе 3 настоящего документа».

Таким образом, из документов, размещенных на сайте <https://ekranmed.ru/hsc/> не следует, что ПО «HSC» может исправно функционировать совместно с иными устройствами помимо программно-аппаратного комплекса «ПРАК».

При этом, как указывалось ранее предметом закупки является в том числе медицинский комплекс, который представляет собой единое медицинское изделие. Следовательно Заказчик приобретает не несколько позиций товаров, а один товар, на который выдается регистрационное удостоверение.

Таким образом участник закупки подавая заявку должен в ее составе представить регистрационное удостоверение на одно медицинское изделие. Указанные характеристики (товары), которые входят в состав комплекса по отдельности не являются медицинскими изделиями, из чего следует, что поставить программное обеспечение не в составе программно-аппаратного комплекса «ПРАК» не представляется возможным.

Как следует из п. 10 Правил № 145 в позицию каталога включается наименование товара, работы, услуги (для целей настоящих Правил под наименованием товара, работы, услуги понимается включаемое в позицию каталога наименование соответствующего товара, работы, услуги, которое не является торговым наименованием, не содержит указание на конкретного производителя и (или) место происхождения товара).

Из анализа указанного положения следует, что одной позиции КТРУ соответствует только один товар. При этом в позиции КТРУ 32.50.13.190-00008604 «Комплекс акустический для коррекции психосоматического состояния» ПО на цифровом носителе указан, не в качестве товара закупаемого наряду с комплексом, а в качестве характеристики товара.

Следовательно поскольку «Программа для электронной вычислительной машины и (или) базы данных» не является предметом настоящей закупки у Заказчика отсутствовали правовые основания применять запрет на закупку товаров, работ, услуг, происходящих из иностранных государств.

Дополнительно Управление отмечает, что по результатам закупки победителем признана заявка участника закупки, которой присвоен идентификационный номер 145. Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.02.2026 №ИЭА1 победителем закупки предложена цена контракта в размере 458 475,61 руб.

Таким образом, предложенная цена контракта в размере 458 475,61 руб. при заданной начальной (максимальной) цене контракта в размере 1 578 053,33 руб. представляет собой снижение в размере 70.95 %.

В соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе Комиссия Управления провела внеплановую проверку, по результатам которой нарушений при проведении закупки не установлено.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ИП Кушуриной О.В. необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель комиссии:

П.Э. Кошманов

Члены комиссии:

И.А. Смышляева

А.А. Добровольский