



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Межрегиональное управление  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области  
и Костромской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150066  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Общество с ограниченной ответственностью  
«Элеосмед»  
115432, г. Москва, проезд Проектируемый  
4062-й, д. 6, стр. 1  
eleos.m@yandex.ru

Государственное учреждение  
здравоохранения Ярославской области  
«Рыбинская больница № 1»  
152907, Ярославская область, Рыбинский р-н,  
г. Рыбинск, ул. Солнечная, д. 57  
muzgb1@bk.ru

Агентство по государственному заказу  
Республики Татарстан  
420021, Республика Татарстан, город Казань,  
Московская ул., д. 55, помещ. 510  
info@mail.zakazrf.ru;  
agzrt@tatar.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 076/06/105-201/2026

Резолютивная часть решения объявлена 18 февраля 2026 года

Решение изготовлено в полном объеме 24 февраля 2026 года

г. Ярославль

Комиссия Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя Управления Бубнов А. М., члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля закупок Ерофеева И. С., ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и информационного анализа по Костромской области Козырев И. В.,

с участием:

заявитель – общество с ограниченной ответственностью «Элеосмед» (далее также – ООО «Элеосмед», общество, заявитель) – обеспечило участие в рассмотрении жалобы генерального директора Толмачева Д. М. (до перерыва);

заказчик – государственное учреждение здравоохранения Ярославской области «Рыбинская больница № 1» (далее также – ГУЗ ЯО «Рыбинская больница № 1», заказчик) – о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом, направил ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя;

оператор электронной площадки - акционерное общество «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» - участие в рассмотрении жалобы не обеспечил, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Элеосмед» на действия заказчика, ГУЗ ЯО «Рыбинская больница № 1», при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на



2026-1849

поставку медицинских изделий для рентгенологического отделения (извещение № 0371500001026000006) (далее также – электронный аукцион, закупка) и осуществив внеплановую проверку вышеуказанной закупки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе),

установила:

в Межрегиональное управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России) поступила жалоба ООО «Элеосмед» на действия заказчика, ГУЗ ЯО «Рыбинская больница № 1», при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинских изделий для рентгенологического отделения (извещение № 0371500001026000006).

Заявитель полагает, что извещение об осуществлении закупки сформировано заказчиком с нарушением требований законодательства о контрактной системе:

1) в описании объекта закупки установлены характеристики «Трубка быстрого заполнения J- тип», «Игла для прокалывания флаконов (мини-спайк) с защитным колпачком и защитным чехлом», одновременное наличие которых в закупаемом медицинском изделии (шприц-колба) не имеет практического смысла, поскольку трубка быстрого заполнения J- тип и игла для прокалывания флаконов (мини-спайк) являются альтернативными расходными материалами, предназначенными для выполнения одной и той же технологической операции – заполнения шприц-колбы контрастным веществом. Совокупности установленных в Описании объекта закупки характеристик не соответствует ни одно зарегистрированное на территории РФ медицинское изделие либо медицинское изделие единственного конкретного производителя, которое заявителю неизвестно;

2) заказчиком в нарушение требований постановления Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не осуществлены следующие действия: 1 - декларирование в извещении об осуществлении закупки факта отсутствия в реестре российской промышленной продукции закупаемого товара, 2 - включение в описание объекта закупки копии направленного до начала осуществления закупки в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации уведомления об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции, при том, что в реестре российской промышленной продукции отсутствует медицинское изделие, являющееся объектом закупки.

Таким образом, заявитель просит признать жалобу обоснованной, а также выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком в единой информационной системе на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) 03.02.2026 размещено извещение № 0371500001026000006 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинских изделий для рентгенологического отделения.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 162 066,00 рублей.

**В отношении первого довода жалобы заявителя Комиссия установила следующее.**

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в том числе следующий электронный документ: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться в том числе следующим правилом:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Из статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ следует, что заказчик вправе включить в описание объекта закупки такие качественные, технические и функциональные характеристики товаров, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных функций. При этом заказчик вправе детализировать предмет закупок.

В соответствии с письмом ФАС России от 20.09.2021 № ПИ/79427/21 объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товара соответствовало как минимум два производителя.

В электронном документе «Описание объекта закупки» заказчиком предусмотрены следующие функциональные, технические и качественные характеристики закупаемого товара:

п/п	Наименование товара/ КТРУ	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	
		Характеристика	Значение характеристики
1	Набор ангиографический КТРУ: 32.50.50.190-00001378	Шприц-колба набор для инжекторов модели MEDRAD Salient (имеющейся у Заказчика)	Соответствие
		Шприц для контрастного вещества, мл	≥ 190
		Прозрачная соединительная линия, спирального типа, устойчива к изломам и перегибам, см	≥ 150
		<i>Трубка быстрого заполнения J-тип</i>	Наличие
		<i>Игла для прокалывания флаконов (мини-спайк) с защитным колпачком и защитным чехлом</i>	Наличие
		Индивидуальная упаковка набора	Наличие

В письменных пояснениях, представленных на заседание Комиссии, заказчик указал, что установленным в описании объекта закупки характеристикам соответствуют товары как минимум 3 производителей, что подтверждается поданными заявками участников аукциона, а именно:

**1) регистрационное удостоверение на медицинское изделие РЗН 2021/13604, изготовитель «Шэньжень Антмед Ко., Лтд.»:**

Варианты исполнения:

5. Набор № 5 высокого давления стерильный для введения рентгеноконтрастных веществ при проведении ангиографических исследований, компьютерной, магниторезонансной томографии, в составе:

- шприц 190 мл – 1 шт.;
- соединительная магистраль – 1 шт.;
- защитный колпачок – 4 шт.;
- *трубочка для набора контраста – 1 шт.;*
- *шип – 1 шт.;*

**2) регистрационное удостоверение на медицинское изделие ФСЗ 2009/03698, изготовитель «Уси Юйшоу Медикал Эплаенсиз Ко., Лтд.»:**

9. Шприцы и соединительные линии для инжекторов автоматических для ангиографии, компьютерной и магниторезонансной томографии, модель 100200F, в составе: - шприц 190 мл; - CT Line Type CL; - *CT Line J- Type; - CT Line Type (Spike);*

**3) регистрационное удостоверение на медицинское изделие РЗН 2022/18012, производитель «ЮНИОН МЕДИКАЛ ШЭНЬЧЖЭНЬ КО., ЛТД.»:**

4.1 Шприц 190 мл. 4.2. Трубка соединительная 150 см. 4.3. *Трубка для быстрого заполнения.* 4.4. *Шип длинный.*

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что сформированному заказчиком описанию объекта закупки (в том числе включая одновременное наличие характеристик «Трубка быстрого заполнения J- тип», «Игла для прокалывания флаконов (мини-спайк) с защитным колпачком и защитным чехлом») соответствуют зарегистрированные на территории Российской Федерации медицинские изделия как минимум трех разных производителей. Доказательств обратного заявителем не представлено.

Комиссия также полагает, что, вопреки мнению заявителя, само по себе наличие у зарегистрированных медицинских изделий одновременно и трубки быстрого заполнения J-типа, и иглы для прокалывания флаконов указывает на то, что у потребителей может возникнуть потребность в медицинском изделии именно в таком составе.

Следует также отметить, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупок, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективности и результативности обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Учитывая изложенное, первый довод жалобы заявителя признается необоснованным.

**В отношении второго довода заявителя Комиссией установлено следующее.**

В силу пункта 15 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе следующую информацию:

информация о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 2 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие, в частности, ограничение закупок товаров (в том

числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Правительством Российской Федерации в развитие вышеизложенных положений законодательства о контрактной системе принято постановление от 23.12.2024 N 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875).

Пунктом 1 постановления Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875 при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" установлено, в частности, ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению N 2.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки заказчиком и уполномоченным органом закупается следующий товар: 32.50.50.190-00001378 Набор ангиографический.

В перечень согласно приложению N 2 к постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875 включена, в частности, следующая позиция:

385.	Иглы хирургические; инструменты колющие; <b>шприцы</b>	32.50.13.110 21.20.24.120 <b>32.50.50.190</b>
------	---	---

В позиции КТРУ 32.50.50.190-00001378 Набор ангиографический (Вкладка «Вложения») установлено следующее описание товара: Набор стерильных изделий и оборудования, используемый для подготовки пациента к проведению рентгеновской визуализации артерий конкретной системы органов или части тела путем введения в сосуд рентгеноконтрастного средства. Как правило, включает комбинацию изделий для введения жидкости/рентгеноконтрастных средств (например, трубки, манифольд, задвижки и шприцы); катетер для ангиографии в набор не входит. Это изделие для одноразового использования.

При этом в соответствии с Описанием объекта закупки заказчиком закупается набор ангиографический, в состав которого входит шприц-колба.

Таким образом, закупаемое заказчиком медицинское изделие (Набор ангиографический, ОКПД2 32.50.50.190) включено в позицию 385 перечня согласно приложению N 2 к постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875.

Заказчиком во исполнение указанных требований в извещении об осуществлении закупки установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами.

В силу пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в том числе описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Абзацем 4 подпункта «а» пункта 7 постановления Правительства РФ № 1875 от 23.12.2024 установлено, что для целей осуществления закупок в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" особенностями описания объекта закупки, являющегося товаром (в том числе поставляемым при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), производство которого на территории Российской Федерации отсутствует, являются:

при осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 1 - 433 приложения N 2 к настоящему постановлению, - **декларирование в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика**, указание в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции, а также **включение в описание объекта закупки копии направленного до начала осуществления закупки в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации уведомления об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции**, которое должно содержать информацию о заказчике (место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона) и о товаре, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции (наименование товара, код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), код товара по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, предусмотренной правом Евразийского экономического союза, и характеристики такого товара).

Установлено, что в реестре российской промышленной продукции медицинское изделие, являющееся объектом закупки, отсутствует. Доказательств обратного заказчиком не представлено (медицинские изделия, соответствующие потребности заказчика, информация о которых представлена заказчиком Комиссии, имеют иностранных производителей).

Таким образом, заказчик, не осуществив такие действия, как: 1 - декларирование в извещении об осуществлении закупки факта отсутствия в реестре российской промышленной продукции закупаемого товара, 2 - включение в описание объекта закупки копии направленного до начала осуществления закупки в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации уведомления об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции, при том, что в реестре российской промышленной продукции отсутствует медицинское изделие, являющееся объектом закупки, допустил **нарушение пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**.

Данные действия заказчика образуют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Комиссия Ярославского межрегионального УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «Элеосмед» на действия заказчика, ГУЗ ЯО «Рыбинская больница № 1», при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинских изделий для рентгенологического отделения (извещение № 0371500001026000006) частично обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим пункт 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

3. По результатам внеплановой проверки соблюдения заказчиком, комиссией по осуществлению закупок заказчика требований законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинских изделий для рентгенологического отделения (извещение № 0371500001026000006) в действиях заказчика, комиссии по осуществлению закупок заказчика нарушений не выявлено.

4. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенного нарушения.

5. Передать материалы дела № 076/06/105-201/2026 уполномоченному должностному лицу Ярославского межрегионального УФАС России для принятия мер в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

А.М. Бубнов

Члены Комиссии:

И. С. Ерофеева

И. В. Козырев