



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ООО «Скрепка»
noap_p@skrepka24.ru

ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России
zakupki@service-nalog.ru

АО «Сбербанк-АСТ»
ko@sberbank-ast.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/105-1875/2026 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

18.02.2026

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В. Сорбучевой,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.И. Рахматуллаева,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей:

ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России: А.В. Смирнова (по дов. от 02.02.2026 №03-01/26/48),

ООО «Скрепка»: Е.П. Борисовой (по дов. от 17.02.2026 №1), М.Ю. Гурбанова (по дов. от 16.02.2026 №1),

рассмотрев жалобу ООО «Скрепка» (далее — Заявитель) на действия ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку конвертов для подготовки конфиденциальных почтовых отправок для нужд филиалов ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России (Закупка №0337100017726000003) (далее — электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе,



2026-8270

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в направлении проекта государственного контракта без учета протокола разногласий, в то время как в полученном проекте контракта присутствуют дополнительные требования о специальном химическом составе клеевого слоя, физико-химических свойствах пленки окна, а также требования о нанесении на товар индивидуальной цветной символики (логотипа) Заказчика, предусмотренные Техническим заданием извещения.

По мнению Заявителя, отраженного в составе жалобы, Заказчику следовало учесть протокол разногласий и направить проект контракта на основании требований структурированной части извещения, поскольку в соответствии с законодательством о контрактной системе приоритет имеет информация, размещенная в Единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС), в то время как оспариваемые условия не предусмотрены структурированной частью извещения. Более того, используемая позиция КТРУ 17.23.12.110-00000003 при описании приобретаемого товара предусматривает стандартное серийное изделие. В характеристиках описания объекта закупки отсутствовали указания на необходимость изготовления товара по индивидуальному макету (нанесение логотипа).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 29.01.2026 №ИЭА1 Заявитель с идентификационным номером заявки 26 признан победителем закупки (далее также — Победитель).

На основании ч.1 ст.34 Закона о контрактной системе **контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки** или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

На основании п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления определено, что согласно описанию объекта закупки «Конверт почтовый бумажный» позиции КТРУ 17.23.12.110-00000003 Заказчиком установлены следующие требования к приобретаемому товару: *«Цвет: Белый; Плотность бумаги, г/кв.м: ≥ 80 и < 90 ; Форма клапана: Кривой; Тип клеевого заклеивания: Декстрин; Наличие окна: Да; Обозначение конверта: С5; Тип заклеивания: С клеем; Длина: ≥ 227 и < 231 Миллиметр; Высота: ≥ 160.5 и < 163.5 Миллиметр; Непрозрачность: ≥ 85 Процент; Требования к упаковке: Конверты упакованы в коробки по 1000 шт.»*.

Наряду с этим Комиссией Управления определено, что в электронном документе «Приложение №1 ТЗ Конверты_Кемерово_Красноярск» извещения также предусмотрены дополнительные требования к характеристикам закупаемого конверта, не предусмотренного структурированной частью извещения, в том числе:

*«Для закрытия адресного окна должна применяться прозрачная пленка толщиной не менее чем от 25 мкм, но не более чем до 35 мкм с оптической плотностью в видимом диапазоне светового излучения не более 0,2. Закрывающая адресное окно пленка должна быть закреплена по всему периметру и не должна иметь задирающихся краев, препятствующих конвертованию. Пленка в окне должна быть ровной, без складок и приклеена по всему периметру окна на расстоянии не менее 1,6 мм от внешней кромки защитной пленки и кромки выреза окна. Клеевой состав, применяемый для закрепления плёнки, должен быть изготовлен на основе синтетических смол и иметь вязкость не менее чем от 1500 мПа*с и не более чем до 2400 мПа*с, измеренную по методу Брукфилд RVT, 2/20/23, ISO 2555, а также рН-баланс не менее чем от 3,5 и не более чем до 5,5 по ISO 976.*

*Для мест склейки, исключая закрывающий клапан, должен применяться клей на основе синтетических смол и имеющий вязкость не менее чем от 1496 мПа*с и не более чем до 1904 мПа*с, измеренную по методу Нааке VT 550, 230С. Для приклеивания закрывающего клапана должен применяться клей на основе синтетических смол и декстрина (ГОСТ 6034-74) и имеющий вязкость не менее чем от 2500 мПа*с и не более чем до 5500 мПа*с, измеренную по методу Брукфилд RVT, 4/20/20, а также рН-баланс не менее чем от 3 и не более чем до 5 по ISO 976. Места склейки должны находиться только на оборотной стороне Конверта.*

На внутреннюю сторону Конверта должна быть нанесена запечатка серым (чёрным) цветом.

Высота клапана Конверта – не менее чем 43 мм, но не более чем 48 мм; ширина клеевого слоя на клапане Конверта – не менее чем 10 мм, но не более чем 11 мм.

Высота адресного окна должна быть от 40 мм до 50 мм. Ширина адресного окна должна быть от 85 мм до 95 мм. Адресное окно должно располагаться на расстоянии от 15 мм до 25 мм от правого края Конверта и от 15 мм до 25 мм от нижнего края Конверта. На лицевой стороне Конверта в верхнем левом углу должна

быть нанесена цветная символика Федеральной налоговой службы. Образец внешнего вида Конверта представлен в Приложении №2 к настоящему Описанию объекта закупки (Техническому заданию)».

Кроме того, в Приложении №2 к описанию объекта закупки Технического задания электронного документа «Приложение №1 ТЗ Конверты_Кемерово_Красноярск» извещения предусмотрена индивидуальная цветная символика (логотип) Заказчика.

В силу пп. «д» п.1 ч.2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, который должен содержать информацию, предусмотренную пп. «а», «б», «г», «е» и «п» п. 1, пп. «а» и «б» п.2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, а также информацию, предусмотренную пп. «г» п. 2 указанной части, в случае проведения электронного конкурса. При этом информация, предусмотренная пп. «а», «б», «г» и «е» п. 1 ч. 1 ст.43 Закона о контрактной системе, указывается с использованием единой информационной системы по состоянию на дату и время формирования проекта контракта.

На заседании Комиссии Управления установлено, что Заказчиком, в срок, установленный п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе, направлен победителю электронного аукциона проект государственного контракта.

В соответствии с пп. «а» п.2 ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий: формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев: наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки.

Воспользовавшись правом, предусмотренным пп. «а» п.2 ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе, Заявителем 09.02.2026 направлен в адрес Заказчика протокол разногласий, в частности, следующего содержания:

№ п/п	Пункт проекта Контракта (редакция Заказчика)	Предложение Поставщика (редакция Поставщика)	Комментарий
1.	Приложение № 1 (Описание объекта закупки), раздел 4.3:	Исключить данный блок текста полностью.	Закупка осуществляется по коду КТРУ

<p>Содержат требования к хим. составу клея, микронности пленки, а также логотипу:</p> <p><i>« Для закрытия адресного окна должна применяться прозрачная пленка толщиной не менее чем от 25 мкм, но не более чем до 35 мкм с оптической плотностью в видимом диапазоне светового излучения не более 0,2. Закрывающая адресное окно пленка должна быть закреплена по всему периметру и не должна иметь задирающихся краев, препятствующих конвертованию. Пленка в окне должна быть ровной, без складок и приклеена по всему периметру окна на расстоянии не менее 1,6 мм от внешней кромки защитной пленки и кромки выреза окна. Клеевой состав, применяемый для закрепления пленки, должен быть изготовлен на основе синтетических смол и иметь вязкость не менее чем от 1500 мПа*с и не более чем до 2400 мПа*с, измеренную по методу Брукфилд RVT, 2/20/23, ISO 2555, а также рН-баланс не менее чем от 3,5 и не более чем до 5,5 по ISO 976.</i></p> <p><i>Для мест склейки, исключая закрывающий клапан, должен применяться клей на основе синтетических смол и имеющий вязкость не менее чем от 1496 мПа*с и не более чем до 1904 мПа*с, измеренную по методу Нааке VT 550, 23°С. Для приклеивания закрывающего клапана должен применяться клей на основе синтетических смол и декстрина (ГОСТ 6034-74) и имеющий вязкость не менее чем от 2500 мПа*с и не более чем до 5500 мПа*с, измеренную по методу Брукфилд RVT, 4/20/20, а также рН-баланс не менее чем от 3 и не более чем до 5 по ISO 976. Места склейки должны находиться только на оборотной стороне Конверта. На внутреннюю сторону Конверта должна быть нанесена запечатка серым (чёрным) цветом.</i></p> <p><i>Высота клапана Конверта – не менее чем 43 мм, но не более чем 48 мм; ширина клеевого слоя на клапане Конверта – не менее чем 10 мм, но не более чем 11 мм.</i></p> <p><i>Высота адресного окна должна быть от 40 мм до 50 мм. Ширина адресного окна должна быть от 85 мм до 95 мм. Адресное окно должно располагаться на расстоянии от 15 мм до 25 мм от правого края Конверта и от 15 мм до 25 мм от нижнего края Конверта. На лицевой стороне Конверта в верхнем левом углу должна быть нанесена цветная символика Федеральной налоговой службы. Образец внешнего вида Конверта представлен в Приложении №2 к настоящему Описанию объекта закупки (Техническому заданию).</i></p> <p><i>Поставка Конвертов осуществляется в упаковке производителя Конвертов, обеспечивающей сохранность Конвертов при обычных условиях хранения и транспортировки и исключая возможность механических</i></p>	<p>Считать редакцию раздела 4.3. принятой в объеме Таблицы 2, соответствующей структурированному описанию объекта закупки и КТРУ.</p>	<p>17.23.12.110-00000003. Согласно п. 6 Правил использования КТРУ (Постановление Правительства РФ от 08.02.2017 № 145), при указании дополнительных характеристик, не предусмотренных позицией каталога, Заказчик обязан включить в описание объекта закупки обоснование необходимости использования такой информации.</p> <p>В тексте ТЗ (Приложение №1) и в структурированной форме ЕИС отсутствует обоснование необходимости нанесения индивидуальной цветной символики (Логотипа ФНС) и требований к химическому составу клея.</p> <p>Данные требования отсутствовали в структурированном виде и не были согласованы Поставщиком в заявке. Требование о нанесении логотипа превращает товар в индивидуально-определенный, что существенно меняет условия контракта.</p>
---	---	---

2.	<p><i>повреждений поставляемых Конвертов. К упаковке производителя Конвертов относятся коробки из гофрированного бурого картона марки Т-23 или эквивалентного по свойствам картона. Размеры сторон гофрокоробки должны составлять не менее чем 370x240x170 мм. Внутри каждой гофрокоробки должно быть не менее четырёх, но не более пяти поперечных картонных прокладок, препятствующих сгибанию и скручиванию Конвертов. На каждую гофрокоробку должен наклеиваться ярлык с указанием следующих данных: -наименование, реквизиты изготовителя, фамилия упаковщика; -условное обозначение конверта; -количество конвертов в коробке; месяц и год выпуска.»</i></p> <p>Приложение №2 к Описанию объекта закупки (Техническому заданию)</p>	Исключить это приложение полностью.	
----	--	-------------------------------------	--

На основании ч.4 ст.51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного ч.1 ст.51 Закона о контрактной системе) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с п.1 ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе

разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с п.2 ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с п.2 ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная пп. «б» п.2 ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе, подлежит обязательному учету.

Заказчиком размещен в ЕИС проект контракта без учета замечаний в протоколе разногласий, при этом в мотивированном отказе содержится следующая информация о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий, а именно: *«В связи с поступившим Протоколом разногласий от 09.02.2026 года от ООО «Скрепка» представленные изменения не могут быть внесены в проект Государственного контракта поскольку контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника, с которым заключается контракт (ч.1 ст. 34 44-ФЗ)»*.

В силу ч.5 ст.51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с п.2 или 3 ч.4 ст.51 Закона о контрактной системе, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п.1 ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного ч.1 ст.51 Закона о контрактной системе). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст.103 Закона о контрактной системе, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

12.02.2026 Заявителем подана жалоба на действия Заказчика при заключении контракта.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Заказчик выполняет в соответствии с приказом Федеральной налоговой службы от 26.05.2016 №ММВ-7-12/338@ «Об утверждении Порядка выполнения массовой печати и рассылки налоговых документов в условиях централизованной обработки данных» функцию массовой печати и рассылки налоговых документов. Форма конвертов, клапана конвертов рекомендована производителем конвертовального оборудования, используемого Заказчиком, что отражено в Техническом задании. Необходимость логотипа на конверте установлена владельцем налоговых документов – Федеральной налоговой службой России.

На основании чего представитель Заказчика акцентировал внимание, что логотип товара и требуемые к характеристикам приобретаемого конверта изначально установлены в составе Технического задания извещения вопреки доводам жалобы, что также указано победителю аукциона в мотивировочном отказе принятия протокола разногласий.

Таким образом, по мнению Заказчика, направленный проект государственного контракта соответствует условиям извещения и представленным в составе заявки Заявителя сведениям.

Комиссия Управления отмечает, исходя из положений ст. 34 и ст. 51 Закона о контрактной системе следует, что победитель не наделен правом изменения условий извещения о проведении закупки посредством протокола разногласий, равно как и Заказчик не наделен правом вносить какие-либо изменения в проект контракта помимо включения информации о победителе аукциона и его предложенной цене.

С учетом изложенного Комиссия Управления отмечает, что Заказчиком правомерно не учтены требования протокола разногласий, размещенного участником, с которым заключается контракт, поскольку требуемые характеристики изначально размещены в составе Технического задания извещения.

Вместе с тем на момент подачи заявки Заявитель не оспаривал положения извещения об осуществлении закупки, тем самым принял на себя риски по несоблюдению вышеуказанных условий.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что довод жалобы не находит своего подтверждения и является необоснованным.

Между тем в ходе внеплановой проверки Комиссией Управления определено нижеследующее.

В силу п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких

наименований химические, группировочные наименования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пп.«а» п.2 Правила использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в:

- извещении об осуществлении закупки;
- приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее — приглашение);
- документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);
- контракте;
- реестре контрактов, заключенных заказчиками.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с пп.«а» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

П.5 Правил использования КТРУ в том числе определено, что Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Вместе с тем в силу п. 6 Правил использования КТРУ в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п. 5 Правил,

заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

При этом п.7 Правил использования КТРУ регламентировано, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе. При проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.42, п.1 ч.1 ст.75 Закона о контрактной системе соответственно.

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Как ранее установлено Комиссией Управления, в электронном документе «Приложение №1 ТЗ Конверты_Кемерово_Красноярск» извещения также предусмотрены дополнительные требования к характеристикам закупаемого конверта, не предусмотренного структурированной частью извещения, в том числе:

*«Для закрытия адресного окна должна применяться прозрачная пленка толщиной не менее чем от 25 мкм, но не более чем до 35 мкм с оптической плотностью в видимом диапазоне светового излучения не более 0,2. Закрывающая адресное окно пленка должна быть закреплена по всему периметру и не должна иметь задирающихся краев, препятствующих конвертованию. Пленка в окне должна быть ровной, без складок и приклеена по всему периметру окна на расстоянии не менее 1,6 мм от внешней кромки защитной пленки и кромки выреза окна. Клеевой состав, применяемый для закрепления плёнки, должен быть изготовлен на основе синтетических смол и иметь вязкость не менее чем от 1500 мПа*с и не более чем до 2400 мПа*с, измеренную по методу Брукфилд RVT, 2/20/23, ISO 2555, а также рН-баланс не менее чем от 3,5 и не более чем до 5,5 по ISO 976.*

*Для мест склейки, исключая закрывающий клапан, должен применяться клей на основе синтетических смол и имеющий вязкость не менее чем от 1496 мПа*с и не более чем до 1904 мПа*с, измеренную по методу Нааке VT 550, 230С. Для приклеивания закрывающего клапана должен применяться клей на основе синтетических смол и декстрина (ГОСТ 6034-74) и имеющий вязкость не менее чем от 2500 мПа*с и не более чем до 5500 мПа*с, измеренную по методу Брукфилд RVT, 4/20/20, а также рН-баланс не менее чем от 3 и не более чем до 5 по ISO 976. Места склейки должны находиться только на оборотной стороне Конверта.*

На внутреннюю сторону Конверта должна быть нанесена запечатка серым (чёрным) цветом.

Высота клапана Конверта – не менее чем 43 мм, но не более чем 48 мм; ширина

клеевого слоя на клапане Конверта – не менее чем 10 мм, но не более чем 11 мм.

Высота адресного окна должна быть от 40 мм до 50 мм. Ширина адресного окна должна быть от 85 мм до 95 мм. Адресное окно должно располагаться на расстоянии от 15 мм до 25 мм от правого края Конверта и от 15 мм до 25 мм от нижнего края Конверта. На лицевой стороне Конверта в верхнем левом углу должна быть нанесена цветная символика Федеральной налоговой службы. Образец внешнего вида Конверта представлен в Приложении №2 к настоящему Описанию объекта закупки (Техническому заданию)».

Комиссия Управления полагает, что Заказчиком не учтено, что в п.2 файла «Приложение № 4 к Извещению ЭА_Треб к содерж, сост заяв и инстр по ее запол преим.» извещения напрямую отражено требование к содержанию, составу заявки на участие в аукционе о представлении характеристик предлагаемого участником закупки товара, соответствующих установленным показателям описания объектов закупки.

При этом с 01.10.2023 Заказчики формируют структурированное описание объекта закупки в ЕИС (подп. «б» п. 8 постановления Правительства от 31.10.2022 № 1946). При проведении открытых и закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, которые предусмотрены п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, указываются с использованием ЕИС (п. 7 Правил использования КТРУ).

Формирование информации и документов с использованием ЕИС осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС. При формировании извещения в ЕИС Заказчику требовалось указать характеристики к закупаемой продукции со значениями этих характеристик.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что положения извещения сформированы Заказчиком таким образом, что не позволяют участникам закупки представить сведения о поставляемых товарах надлежащим образом, посредством заполнения сведений, указанных в структурированной формы извещения, размещенной в соответствии ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, которые, в свою очередь, должны быть отражены при заключении контракта.

Ввиду чего Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчиком не исполнено надлежащим образом требование об указании требований к товарам с использованием ЕИС при формировании извещения об осуществлении закупочной процедуры, характеристики отсутствуют в разделе «Характеристики товара, работы, услуги».

Более того, предъявление требований к закупаемому товару в разных частях извещения о проведении закупки изначально не отвечает положениям ст. 33 Закона о контрактной системе.

В данном случае Заказчику во исполнение требований п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, Правил пользования КТРУ надлежало отразить все характеристики закупаемых товаров в разделе «Характеристики товара, работы, услуги (Конверт почтовый бумажный)» с указанием в соответствующих графах наименования, значения и единицы измерения характеристик, чего Заказчиком сделано не было.

На основании всего вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к

выводу о нарушении Заказчиком положений ч.6 ст.23, ч.1 ст.33, п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.5 ст.7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «Скрепка» на действия ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России необоснованной.

2.Признать в действиях Заказчика нарушение ч.6 ст.23, ч.1 ст.33, п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

А.А. Кутейников

Члены Комиссии:

М.В. Сорбучева

А.И. Рахматуллаев