



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю**

Александра Невского, 1
Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (499) 755-23-23 доб. 082-100
e-mail: to82@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____



Заявитель:

ИП Чекалин Алексей Олегович
295050, Республика Крым, г.
Симферополь, ул. Киевская, д. 153, кв.
139
chekalin91@gmail.com

Заказчик:

ГБУЗ РК "Симферопольская
центральная районная клиническая
больница"
Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Луговая, 73, 295033
scrkb@bk.ru; kontrakt.otdel168@mail.ru;
srtmo@ramber.ru

Оператор электронной площадки:

Акционерное общество "ЕЭТП"
г. Москва, ул. Кожевническая 14, стр. 5,
115114
ko@roseltorg.ru

**Решение
по делу №082/06/106-3054/2025**

Резолютивная часть решения оглашена 18.12.2025г.
Решение в полном объеме изготовлено 23.12.2025г.

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское межрегиональное УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Крымского межрегионального УФАС России А.П. Рудакова,

члены Комиссии:

начальник отдела контроля закупок Крымского межрегионального УФАС России А.М. Крылова,

главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского межрегионального УФАС России Э.С. Аджислямова,

при участии представителей интересов:

- ГБУЗ РК "Симферопольская центральная районная клиническая больница" (далее – Заказчик) – Л.В. Гудкова (по доверенности),

– ИП Чекалин Алексей Олегович (далее – Заявитель) – А.О. Чекалин,



2025-22261

рассмотрев жалобу Заявителя (вх.№25134/25 от 15.12.2025) на действия Заказчика при проведении закупки «Поставка расходных материалов медицинского назначения (шовный материал) для нужд ГБУЗ РК "СЦРКБ"» (извещение №0375200028125000266) (далее — Закупка), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское межрегиональное УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, опубликовавшего извещение о Закупке с нарушением требований Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта;

6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок.

Пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать

от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе, наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно жалобе Заявителя:

«Согласно извещению объектом закупки является продукция с кодом 21.20.24.120. Кроме того, Заказчиком установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами.

Основанием для установки указаний запретов, ограничений закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами, а также преимуществ в отношении товаров российского происхождения, а также товаров происходящих из стран ЕАЭС, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами, а также лицами, зарегистрированными в странах ЕАЭС, является Постановление Правительства Российской Федерации о мерах по предоставлению национального режима от 23.12.2024 № 1875 (далее – Постановление № 1875).

Постановлением № 1875, наряду с прочим, установлено ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2 Постановления № 1875 (далее – Перечень 2).

Позиция 385 Перечня 2 содержит Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) – «21.20.24.120» и Наименование товара – «Иглы хирургические; инструменты колющие; шприцы»:

<i>Наименование товара</i>	<i>Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)</i>
385. Иглы хирургические; инструменты колющие; шприцы	32.50.13.110 21.20.24.120 32.50.50.190

21.20.24.120 — код из классификатора ОКПД2, который обозначает «Кетгут и аналогичные материалы», или «Шовные материалы».

Пункт 4 Постановления № 1875 определяет, что позиции приложения N 1 к настоящему постановлению и приложения N 2 к настоящему постановлению применяются, если в объект закупки включен товар, наименование которого указано в графе "Наименование товара" и который включен в код, указанный в графе "Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)". При этом если в объект закупки включено медицинское изделие, соответствующая позиция применяется, если закупаемое медицинское изделие также относится к указанному в графе "Наименование товара, работы, услуги" или графе

Таким образом, позиции перечней, в отношении которых установлен запрет или ограничение, применяются, если в объект закупки включены товар, работа, услуга, для которых одновременно соблюдаются следующие условия:

- их наименования указаны в графе "Наименование товара, работы, услуги" или графе "Наименование товара" соответственно;

- они включены в код ОКПД 2, указанный в соответствующих графах.

Вышеуказанные необходимые условия применения Перечней к Постановлению № 1875 подтверждаются в Информационном письме Минфина России от 31 января 2025 г. N 24-01-06/8697, п. 3.1., а именно:

ограничения для позиции Перечня № 2 к Постановлению № 1875 применяются, если в объект закупки включен товар, наименование которого указано в графе «Наименование товара» и который включен в код, указанный в графе «Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008).

В соответствии с Номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам, все наименования в данной категории обозначены как «Нить хирургическая», независимо от наличия или отсутствия в комплекте иглы. В то же время, шовные иглы классифицируются под номерами 229120 и 325870 и не предоставляются в комплекте с хирургической нитью.

Имеется положительная практика УФАС, подтверждающая необходимость установления преимущества по национальному режиму в данных случаях: РЕШЕНИЕ по делу № 077/06/106-2633/2025, РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-2472/2025.

На основании вышеизложенного, Заказчиком неверно установлено для данного Объекта закупки ОГРАНИЧЕНИЕ. Необходимо установить ПРЕИМУЩЕСТВО. Так как требуемая Заказчику продукция не указана в Перечне № 2 (по Ограничениям), а кроме того в Перечне № 1 к Постановлению № 1875 (по Запретам).

2. В позициях № 1, 2, 23, 25 установлены характеристики - с антибактериальным агентом Triclosan «Triclosan активным в отношении грамположительных бактерий *Staphylococcus aureus* и грамотрицательных бактерий *Escherichia coli*. Количество антибактериального покрытия на единицу длины нити должно быть не более 0,00275 мг/см. Зона задержки роста микрофлоры должна быть не менее 1 мм».

Заказчиком установлены характеристики требуемого к поставке товара, которые ограничивают круг участников закупки, поскольку по совокупности установленных требований по позициям № 1,11,14,17,19 соответствуют товару единственного производителя ООО "ПТО "МЕДТЕХНИКА" РУ РЗН 2020/9990 от 21.02.2025 нить ПОЛИГЛИКОЛИД-КО-ЛАКТИД ПЛЮС (PGLA-PLUS) - нить плетеная из сополимера гликолида и L-лактида (в соотношении 90:10), с покрытием из стеарата кальция и сополимера гликолида и L-лактида (в соотношении 30:70), с антибактериальным агентом Triclosan без возможности поставки эквивалентной продукции. При этом данные позиции включены в один лот с иными товарами. В случае невозможности участников закупки закупить и поставить требуемые Заказчику уникальные позиции наряду с иными товарами, указанная закупка будет проведена только для тех лиц, имеющих договорные отношения с определенным производителем товара, что непосредственно является ограничением круга потенциальных участников закупки, что напрямую запрещается нормами ст.33 Закона о контрактной системе.

Если у Заказчика имеются определенные обоснованные потребности в получении тех или иных товаров, он вправе устанавливать соответствующие требования к товарам в аукционной документации, но таким образом, чтобы такие требования не ограничивали количество участников закупки, и в составе одного лота не закупались наряду с товарами, производимыми неограниченным кругом производителей уникальные товары единственного производителя, отсутствующие в свободном доступе, в том числе для приобретения которых необходимо заключать определенные договоры и соглашения с производителем товара. В случае, если при закупке товаров среди требуемых к поставке позиций присутствует хотя бы один товар, требования к характеристикам которого установлены таким образом, что совокупности таких требований отвечает только товар единственного производителя, то положения документации о такой закупке имеют признаки ограничения количества участников закупки, так как закупить и поставить уникальный товар имеет возможность только ограниченный круг лиц, имеющих с производителем такого товара партнерские отношения и/или иные договоры о сотрудничестве.

Кроме того, при наличии у Заказчика обоснованной потребности в поставке именно таких товаров, характеристики которых указаны в документации, а также определить каким образом требуемый товар наилучшим образом удовлетворяет потребность Заказчика, а также в чем такой товар превосходит по характеристикам аналогичные товары, представленные на рынке и в связи с чем в работе учреждения не могут быть использованы эквивалентные товары. При этом Заказчику требуется обладать документальным подтверждением такой несовместимости или обоснованием потребности, но не руководствоваться предположениями.

Согласно ФЗ №44 ст.33 заказчик самостоятельно формирует требования именно к техническим, функциональным и качественным характеристикам. Законом не предусмотрена возможность устанавливать способы достижения необходимых Заказчику характеристик, а, следовательно, и не должно быть указание на конкретные показатели. На основании всего изложенного, Заказчик, при составлении требований, предъявляемых к объекту закупки, нарушает ФЗ № 44 ст.33 «Правила описания объекта закупки» и ФЗ №135 «О защите конкуренции» и намеренно ограничивает число потенциальных участников аукциона.

Таким образом, Заказчик нарушает ст.33 Закона о контрактной системе при формировании технической части аукционной документации, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, заявленные Заказчиком требования противоречат Закону №135-ФЗ и 44-ФЗ и ограничивают круг участников размещения заказа. Заказчик при разработке документации должен устанавливать требования в целях соответствия закупаемого товара своим потребностям, при этом, заказчик при разработке документации об аукционе не должен данными требованиями допустить ограничения количества участников размещения заказа.

3. В позициях № 5, 6, 14, 23, 25 установлены характеристики:

Нить хирургическая полиамидная, полинить, стерильная	21.20.24.120-00000018	Описание	Нить стерильная хирургическая, синтетическая, нерассасывающаяся, полиамидная		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	соответствует КТРУ
	Материал нити	плетеный, капроновая			Значение характеристики не может изменяться участником закупки	В соответствии с проводимой процедурой
	покрытие нити	с фторполимерным покрытием			Значение характеристики не может изменяться участником закупки	для низкой капиллярности и исключения пилицевого эффекта
	Метрический размер 5	соответствие			Значение характеристики не может изменяться участником закупки	Для удобства манипуляций в операционном поле
	Условный размер 2	соответствие			Значение характеристики не может изменяться участником закупки	Для удобства манипуляций в операционном поле
	Нить неокрашенная	соответствие			Значение характеристики не может изменяться участником закупки	Для лучшей визуализации в операционном поле и удобства манипуляций
	Длина нити	≥ 500 и ≤ 501	с м	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики		Для правильного наложения шва
	Носитель	Нить намотана на носитель из полипропилена, выполненный в виде катушки, помещенной в защитный футляр			Значение характеристики не может изменяться участником закупки	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Размеры катушки: высота	$\geq 8,2 \leq 10,2$	М М	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
	Диаметр катушки	$\geq 39 \leq 49$	М М	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики

	Габаритный размер катушки с защитным футляром	длина ≤ 87 , ширина ≤ 50	М М	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	для выполнения операций с заданными параметрами
	Нить	должна разматываться плавно без рывков через специальное отверстие в защитном футляре.		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	для выполнения операций с заданными параметрами; соответствиим ГОСТу 26641-85 ; согласно оперативному этапу; соответствиим ГОСТу ISO 11607-1-2018
	Катушка	устойчиво закреплена в защитном футляре, что исключает излишнее разматывание нити. Конец нити может закрепляться на корпусе футляра в специальных прорезях		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	для выполнения операций с заданными параметрами; соответствиим ГОСТу 26641-85 ; согласно оперативному этапу; соответствиим ГОСТу ISO 11607-1-2018
	Описание носителя	снабжен фиксатором конца нити, с держателем пальца (катушки типа лигопак)		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	для выполнения операций с заданными параметрами; соответствиим ГОСТу 26641-85 ; согласно оперативному этапу; соответствиим ГОСТу ISO 11607-1-2018
	Корпус катушки	нанесена информация: наименование нити, структура шовного материала, метрический и условный размер нити, длина, цвет нити		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	для выполнения операций с заданными параметрами; соответствиим ГОСТу 26641-85 ; согласно оперативному этапу; соответствиим ГОСТу ISO 11607-1-2018
	Количество в упаковке	≥ 10	и т	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	Для удобства транспортировки и эксплуатации в лечебном учреждении

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В данном случае потребностью Заказчика является закупка стерильного хирургического шовного материала. Требование к размеру и к конструкции корпуса не является характеристикой при описании объекта закупки и не может включаться в описание объекта закупки.

В нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ в описании предмета Закупки Заказчиком требуются параметры не влияющие на технические свойства хирургической нити и данные требования не относятся к функциональным, техническим и качественным характеристикам при описании объекта закупки.

Чем вызвано указание именно на данный вид упаковки? Доводы о том, что это обеспечивает защиту от попадания посторонних веществ на нить после вскрытия стерильной упаковки – несостоятельны и не подтверждают действительную необходимость в поставке нити именно в такой упаковке.

Конструкция и размер корпуса носителя нити не влияет на характеристики шовного материала, наличие или отсутствие данных характеристик никак не влияет на ход и исход операции и не используется для лечения пациентов, служит лишь способом хранения хирургической нити. Нити с вышеуказанными параметрами по сравнению с другими, отличающимися от запрашиваемых характеристик, не оказывают негативного воздействия и могут быть использованы для ушивания ран. Такое описание товара, планируемого к поставке, противоречит требованиям ст. 33 ФЗ №44-ФЗ. В отношении данного требования так же есть только один ответ – его установление направлено на то, чтобы указать на конкретного производителя а именно ООО "ПТО "МЕДТЕХНИКА".

Данное требование резко ограничивает круг потенциальных участников конкурса, а также способствуют недобросовестной конкуренции, что противоречит требованиям пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ-135). Таким образом, Заказчик, при составлении требований, предъявляемых к объекту закупки, нарушает установленный ГОСТ 31620-2012, ФЗ № 44 ст.33 «Правила описания объекта закупки» и ФЗ № 135 «О защите конкуренции» и намеренно ограничивает число потенциальных участников аукциона.

Также в позициях № 6, 14, 23, 25. в графе «обоснование необходимости использования дополнительных характеристик» указаны ГОСТ 26641-85 и ГОСТ ISO 11607-1-2018.

ГОСТ 26641-85 «Иглы атравматические. Общие технические требования и методы испытаний» в позициях № 6, 14, 23, 25 игл нет.

ГОСТ ISO 11607-1-2018 «Упаковка для медицинских изделий, подлежащих финишной стерилизации». В этом ГОСТе нет упоминания о нити, катушке или ее корпусе.

Нить	должна разматываться плавно без рывков через специальное отверстие в защитном футляре.	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	для выполнения операций с заданными параметрами; соответствием ГОСТу 26641-85; согласно оперативному этапу; соответствием ГОСТу ISO 11607-1-2018
Катушка	устойчиво закреплена в защитном футляре, что исключает излишнее разматывание нити. Конец нити может закрепляться на корпусе футляра в специальных прорезях	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	для выполнения операций с заданными параметрами; соответствием ГОСТу 26641-85; согласно оперативному этапу; соответствием ГОСТу ISO 11607-1-2018
Характеристики носителя	снабжен фиксатором конца нити, с держателем пальца (катушки типа лигопак)	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	для выполнения операций с заданными параметрами; соответствием ГОСТу 26641-85; согласно оперативному этапу; соответствием ГОСТу ISO 11607-1-2018
Корпус катушки	нанесена информация: наименование нити, структура шовного материала, метрический и условный размер нити, длина, цвет нити	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	для выполнения операций с заданными параметрами; соответствием ГОСТу 26641-85; согласно оперативному этапу; соответствием ГОСТу ISO 11607-1-2018

В позиции № 5 частично отсутствуют «обоснование необходимости использования дополнительных характеристик»:

Носитель	Нить намотана на носитель из медицинского полипропилена, выполненный в виде катушки, помещенной в защитный футляр		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Размеры катушки: высота	$\geq 8,2 \leq 10,2$	М М	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Диаметр катушки	$\geq 39 \leq 49$	М М	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Габаритный размер катушки с защитным	длина ≤ 87 , ширина ≤ 50	М М	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики

<i>футляром</i>				
<i>Нить</i>	<i>должна разматываться плавно без рывков через специальное отверстие в защитном футляре.</i>		<i>Значение характеристики не может изменяться участником закупки</i>	<i>Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики</i>
<i>Катушка</i>	<i>устойчиво закреплена в защитном футляре, что исключает излишнее разматывание нити. Конец нити может закрепляться на корпусе футляра в специальных прорезях</i>		<i>Значение характеристики не может изменяться участником закупки</i>	<i>Значение характеристики не может изменяться участником закупки</i>
<i>Описание носителя</i>	<i>снабжен фиксатором конца нити, с держателем пальца (катушки типа лигопак)</i>		<i>Значение характеристики не может изменяться участником закупки</i>	<i>Значение характеристики не может изменяться участником закупки</i>
<i>Корпус катушки</i>	<i>нанесена информация: наименование нити, структура шовного материала, метрический и условный размер нити, длина, цвет нити</i>		<i>Значение характеристики не может изменяться участником закупки</i>	<i>Значение характеристики не может изменяться участником закупки</i>

»). (выдержка из жалобы Заявителя)

Представитель Заказчика не согласилась с доводами Заявителя и сообщила, что Заказчик при проведении Закупки действовал в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно возражениям Заказчика:

«...1. Заявитель указывает, что согласно извещению, объектом закупки является продукция с кодом 21.20.24.120. Кроме того, Заказчиком установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами, а также Заказчиком неверно установлено для данного Объекта закупки ОГРАНИЧЕНИЕ.

Необходимо установить ПРЕИМУЩЕСТВО. Так как требуемая Заказчику продукция не указана, в Перечне № 2 (по Ограничениям), а кроме того в Перечне № 1 к Постановлению № 1875 (по Запретам).

05.12.2025 года на официальном сайте ЕИС, в порядке, установленном Федеральным Законом №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - ФЗ-44) размещено извещение о проведении электронного аукциона (извещение № 0375200028125000266), наименование объекта закупки «Поставка расходных материалов медицинского назначения (шовный материал) для нужд ГБУЗ РК "СЦРКБ"».

Согласно части 2 статьи 8 44-ФЗ «запрещается совершение Заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок», Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 ФЗ № 135 запрещается создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах,

запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 данного Федерального закона в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки;.

Согласно пп. «б» ч.2 ст. 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 данной статьи принимать меры, устанавливающие ограничение закупок товаров (в том числе, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Постановлением Правительства РФ № 1875 установлено ограничение закупок товаров (в том числе, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2 к данному Постановлению.

В соответствии с пп. «д» п.4 Постановления Правительства РФ № 1875 позиции приложения № 1 и приложения № 2 к данному Постановлению применяются, если в объект закупки включены товар, работа, услуга, наименования которых указаны в графе «Наименование товара, работы, услуги» и которые включены в код, указанный в графе «Код товара, работы, услуги по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)», или если в объект закупки включен товар, наименование которого указано в графе «Наименование товара» и который включен в код, указанный в графе «Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)». При этом, если в объект закупки включено медицинское изделие,

соответствующая позиция применяется, если закупаемое медицинское изделие также относится к указанному в графе «Наименование товара, работы, услуги» или графе «Наименование товара» коду вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Кроме того, согласно абзацу 3 пункта 3.2 информационного письма Министерства финансов Российской Федерации от 31.01.2025 № 24-01-06/8697 при применении Постановления №1875 не предусматривается обеспечение дословного соответствия наименований, указанных в описании объекта закупки (предмета закупки), наименованиями, указанным в перечнях №1 - №3.

Позицией 385 приложения № 2 к Постановлению Правительства РФ № 1875 установлены ограничения на закупку закупок товара «Иглы хирургические; инструменты колющие; шприцы» (коды ОКПД2 - 32.50.13.110 «Шприцы, иглы, катетеры, канюли и аналогичные инструменты», 21.20.24.120 «Шовные материалы», 32.50.50.190 «Изделия медицинские, в том числе, хирургические, прочие, не включенные в другие группировки»),

В соответствии с позицией Минфина России, изложенной в письме от 31.01.2025 № 24-01-06/8697, в приложениях №1 - №3 к Постановлению Правительства РФ № 1875 в графах «Наименование товара, работы, услуги» и «Наименование товара» указаны группы товаров, работ, услуг, которые по общему правилу (за исключением отдельных позиций, в том числе, касающихся медицинских изделий) являются наименованиями соответствующих группировок по ОКПД2 (от подкласса до подкатегории). В ОКПД2 использованы иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования, в связи с чем группировка более высокого уровня включает в себя все входящие в нее группировки.

Кроме того, наименования товаров, работ, услуг в приложениях № 1 - № 3 к Постановлению Правительства РФ № 1875 указаны для цели отнесения закупаемых заказчиком товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, в отношении которых применяются соответствующие «защитные» меры, в связи с чем при применении Постановления Правительства РФ № 1875 не предусматривается обеспечение дословного соответствия наименований, указанных в описании объекта закупки (предмета закупки), наименованиям, указанным в приложениях № 1 - № 3 к данному Постановлению.

Объектом закупки № 0375200028125000266 является шовный материал. При этом, по позициям описания объекта закупки предусмотрено наличие иглы, а также установлены требования к таким иглам.

Согласно ГОСТ 25725-89 «Государственный стандарт Союза ССР. Инструменты медицинские. Термины и определения» (далее - ГОСТ 25725-89) колющий медицинский инструмент - медицинский инструмент с острием на конце, предназначенный для введения в ткань организма с диагностической или лечебной целью и для различных манипуляций, не связанных с прониканием в ткань организма.

В соответствии с п.7 таблицы № 1 ГОСТ 25725-89 прокалывающая игла, являющаяся видом колющего медицинского инструмента, - стерильная игла для

глубокого проникания в ткань организма с целью проведения и (или) подведения шовного материала.

Согласно п.11 и п.12 таблицы № 1 ГОСТ 25725-89 хирургическая игла и атрауматическая игла являются видами прокалывающих игл, следовательно, относятся к колющим медицинским инструментам.

Таким образом, поскольку заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона по позициям описания объекта закупки установлено требование о наличии у шовного материала иглы, а также указаны требуемые заказчику характеристики такой иглы, кроме того, извещением о проведении закупки предусмотрено соответствие товара, в том числе, требованиям ГОСТ 26641 - 85, Заказчик полагает, что в данном случае закупаемые медицинские изделия относятся к товарам, указанным в позиции 385 приложения № 2 к Постановлению Правительства РФ № 1875.

Данная позиция так же изложена в Решении ФАС России от 17 апреля 2025 г. по делу № 25/44/99/П21.

С учетом изложенного, действия Заказчика правомерны, в связи с чем считаем доводы Заявителя необоснованными.

2. Заявитель указывает, что в позициях № 1, 2, 23, 25 установлены характеристики - с антибактериальным агентом Triclosan «Triclosan активным в отношении грамположительных бактерий *Staphylococcus aureus* и грамотрицательных бактерий *Escherichia coli*. Количество антибактериального покрытия на единицу длины нити должно быть не более 0,00275 мг/см. Зона задержки роста микрофлоры должна быть не менее 1 мм».

Триклозан - антисептическое средство широкого спектра действия, подавляющего рост главных возбудителей инфекций в области хирургического вмешательства в течение первых нескольких суток после имплантации нити.

Обработанные триклозаном хирургические нити были рекомендованы к применению «Глобальным руководством по профилактике инфекций в области хирургического вмешательства (ИОХВ — инфекция области хирургического вмешательства)». Это первые международные рекомендации, выпущенные Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) по данной проблематике.

Комиссия ВОЗ рекомендует использовать обработанные триклозаном нити с целью уменьшения риска инфекций в области хирургического вмешательства (ИОХВ) вне зависимости от типа хирургии.

«Несколько независимых исследований выявили, что обработанные триклозаном хирургические нити снижают риск развития инфекции при хирургическом вмешательстве

ИОХВ относятся к наиболее распространённым внутрибольничным инфекциям во всем мире. Они повышают число осложнений и уровень смертности среди прооперированных пациентов и являются тяжёлым бременем для системы здравоохранения. В странах с ограниченными ресурсами в сфере медицинской помощи ИОХВ поражают до двух третей прооперированных больных и возникают до 9 раз чаще, чем в развитых странах.

Правильный выбор шовного материала создаёт возможность справиться с главным фактором риска возникновения подобных инфекций - бактериальной колонизацией нити.

«Несколько независимых исследований выявили, что обработанные триклозаном хирургические нити снижают риск развития инфекции при хирургическом вмешательстве

По международным данным, частота развития инфекций области хирургического вмешательства у детей и взрослых варьирует от 2,0 до 20,0 %. На возникновение этих инфекций влияет множество факторов: наличие сопутствующих заболеваний, индекс ASA, класс хирургической раны, индекс риска NNIS, а также качество шовного материала. По оценкам специалистов Всемирной организации здравоохранения, 40,0-60,0 % инфекций области хирургического вмешательства можно предотвратить. Первое микробиологическое исследование шовного материала (полиглактин 910) с триклозаном было опубликовано в 2002 г. По данным международных исследований, использование триклозана снижает адгезию бактерий к шовному материалу, а также жизнеспособность микробов и высвобождение медиаторов воспаления. Триклозан активно препятствует колонизации нити. Кроме того, в течение длительного времени в окружающей среде поддерживаются концентрации, достаточные для подавления роста и размножения патогенов, следствием чего становится предупреждение развития инфекционных осложнений.

В 2016 выпустила обновленное Глобальное руководство по профилактике «Инфекций Области Хирургического Вмешательства (ИОХВ)» - Рабочая группа экспертов предлагает использовать шовный материал с покрытием триклозан с целью снижения риска инфекций области хирургического вмешательства (ИОХВ), независимо от вида операции.

В 2018 году Национальная ассоциация специалистов по контролю инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи (НИ «НАСКИ») выпустила клинические рекомендации «профилактика инфекций области хирургического вмешательства» - Применение шовного материала с антимикробным покрытием имеет значительные преимущества по снижению частоты ИОХВ в сравнении с использованием хирургических нитей без покрытия у пациентов, подвергающихся хирургическому вмешательству. Наиболее вероятно, что эффект не зависит от типа шовного материала, вида вмешательства или класса хирургической раны с точки зрения классификации по уровню контаминации. Доступные исследования изучали только рассасывающийся шовный материал с покрытием из триклозана.

В 2021 году Национальный Институт совершенствования медицинской помощи и клинической практики, Великобритания, выпустил рекомендации «Plus Нити для предупреждения инфекций области хирургического вмешательства» - «Необходимость применения антибактериального шовного материала в рамках комплекса мер по профилактике ИОХВ для тех случаев, когда необходим рассасывающийся шовный материал». Антибактериальный шовный материал обеспечивает экономию средств по сравнению с использованием рассасывающегося

шовного материала без триклозана.

Производители хирургических нитей с соответствующими характеристиками:

1. ООО «Волоть», Россия, РУ № ФСР 2008/03992 от 29.08.2011, РУ № ФСР 2010/07849 от 09.11.2017
2. ООО «Армалайн», Россия, РУ № РЗН 2019/8766 от 20.08.2019, РЗН 2019/8986 от 23.01.2023
3. АО «Татхимфармпрепараты», Россия, РЗН 2024/23332 от 08.08.2024
4. ООО «Футберг, Беларусь, РУ № РЗН 2023-20699 от 02.08.2023
5. ЗАО НПП «МедИнж», Россия, РУ № РЗН 2019/9501 от 09.01.2020, № РЗН 2018/7571 от 05.09.2018
6. ООО «Политехмед», Россия, РУ № РЗН 2019/8479 от 18.11.2019, РЗН 2018/7693 от 18.11.2019
7. ООО «Микрохирургия глаза» и «Контур», Россия, РУ № №ФСР 2010/08489 от 05.08.2010, РЗН 2019/8579 от 30.10.2020
8. ООО «Джонсон & Джонсон», США, РУ № ФСЗ 2010/06042 от 26.04.2022

Таким образом, факт установления Заказчиком характеристик/и требуемого к поставке товара, которые/ый ограничивает круг участников закупки - отсутствует, не соответствует действительности.

3. Заявитель ссылается, на ряд установленных характеристик в позициях № 5, б, 14, 23, 25, утверждая о их необоснованности.

Доводы относительно характеристик товара, приведенные в жалобе считаем необоснованными по следующим основаниям: согласно п 1.1 Статьи 33 44 ФЗ Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: При описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения.

Согласно п 3. ПП РФ № 1875 информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей настоящего постановления, являются:

а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1-145 приложения 14 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения К 2 к настоящему постановлению, приложении № 3 к настоящему постановлению, из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", содержащей в том числе:

информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 "О подтверждении производства российской

промышленной продукции" за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" для целей осуществления закупок;

б) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1-145 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 1-433 приложения 14 2 к настоящему постановлению, приложении 14 3 к настоящему постановлению, из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), содержащей в том числе:

информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара правом Евразийского экономического союза за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное правом Евразийского экономического союза.

При этом согласно пп. «п» п.4 Постановления Правительства РФ № 1875 предусмотренное пунктом 1 Постановление № 1875 ограничение закупок товаров, указанных в позициях 362-432 приложения № 2, применяется при осуществлении закупок вышеуказанных товаров.

Проанализировав реестровые записи из реестра промышленной продукции (Реестр российской промышленной продукции) и инструкции медицинских изделий на однородные товары (товары, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и (или) быть коммерчески взаимозаменяемыми), включенные в реестр промышленной продукции, в государственном реестре медицинских изделий (Государственный реестр медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий: Заказчиком были выявлены позиции товаров соответствующие отечественному производителю ООО «ПТО Медтехника» с регистрационными номерами РЗН 2020/11977 от 18.09.2020, РЗН 2020/9990 от 21.02.2025, ЗН 2021/14913 от 28.07.2021 с реестровыми номерами 10662102, 10662015, 10662050, 10662034, 10662156, 10662153, 10662111, 10662035, 10662167, 10662035, 10662150, 10662039, 10662176.

Характеристики катушки и корпуса имеются также и у других производителей, а именно:

1. ООО «Политехмед» регистрационные удостоверения № РЗН 2019/8479
2025-22261

от 18.11.2019 и РЗН 2018/7693 от 18.11.2019;

2. ООО «Джонсон & Джонсон», США, РУ № ФСЗ 2010/06042 от 26.04.2022.

Так же согласно пп. «в» п. 10 ПП РФ № 1875 «товаров, указанных в позициях 362 - 378, 383 - 388, 390 - 399 и 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе и приглашения принять участие в которых направлены либо контракты (договоры) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении которых заключены по 31 декабря 2025 г. включительно, документом, подтверждающим происхождение таких товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, в том числе из Российской Федерации, наряду с информацией, предусмотренной подпунктами "а" и "б" пункта 3 настоящего постановления, является сертификат о происхождении товара, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (далее - Правила определения страны происхождения товаров), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами определения страны происхождения товаров».

Важно отметить, что защитный футляр обеспечивает защиту от попадания посторонних веществ на нить после вскрытия стерильной упаковки, очень важно чтобы нить должна разматываться плавно без рывков через специальное отверстие в защитном футляре. Катушка должна быть устойчиво закреплена в защитном футляре, чтобы исключить излишнее разматывание нити. Конец нити может закрепляться на корпусе футляра в специальных прорезях для удобства использования. Носитель снабжен фиксатором конца нити, с держателем пальца (катушки типа лигопак). На корпус катушки должна быть нанесена информация: наименовании нити, структура шовного материала, метрический и условный размер нити, длина, цвет нити для быстрого и оперативного использования. Данные характеристики установлены для выполнения операций с заданными параметрами, соответствием ГОСТу 26641-85; согласно оперативному этапу; соответствием ГОСТу 180 11607-1-2018 (п. 3.13, п. 3.22).

Дополнительно обращаем внимание, что на рынке представлены и иностранные товарные позиции, соответствующие установленным требованиям, что подтверждает отсутствие искусственного ограничения конкуренции. Техническое задание предусматривает выбор диапазонного значения. Это означает, что участник закупки не ограничен в использовании какого-либо одного значения и вправе предложить любой из предусмотренных вариантов, что расширяет конкурентную среду и не создает необоснованных барьеров для участия». (выдержка из возражений Заказчика)

Антимонопольный орган изучив доводы сторон, извещение о проведении 2025-22261

электронного аукциона «Поставка расходных материалов медицинского назначения (шовный материал) для нужд ГБУЗ РК "СЦРКБ"» (извещение №0375200028125000266) установила следующее:

Комиссией Крымского межрегионального УФАС России установлено, что в соответствии с извещением о проведении электронного аукциона от 05.12.2025 №0375200028125000266, Заказчиком установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 №1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Постановление № 1875) в отношении всех закупаемых товаров.

11.12.2025 Заказчиком были опубликованы изменения в извещении о проведении электронного аукциона от 11.12.2025 №ИИ1.

В соответствии с данными изменениями, Заказчиком было установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами в соответствии с Постановлением №1875 в отношении ряда закупаемых товаров, а также установлено преимущество в соответствии с Постановлением №1875 по следующим товарам: 21.20.24.120-00000033 Шовный материал из полигликолевой кислоты, 21.20.24.120-00000006 Нить хирургическая из полилактина, антибактериальная, 21.20.24.120-00000018 Нить хирургическая полиамидная, нерассасывающаяся, полинить.

Относительно первого довода жалобы Заявителя Комиссией установлено, что в соответствии с подпунктом «д» пункта 4 Постановления № 1875 позиции приложения № 1 и приложения № 2 к данному Постановлению применяются, если в объект закупки включены товар, работа, услуга, наименования которых указаны в графе «Наименование товара, работы, услуги» и которые включены в код, указанный в графе «Код товара, работы, услуги по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)», или если в объект закупки включен товар, наименование которого указано в графе «Наименование товара» и который включен в код, указанный в графе «Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)». При этом, если в объект закупки включено медицинское изделие, соответствующая позиция применяется, если закупаемое медицинское изделие также относится к указанному в графе «Наименование товара, работы, услуги» или графе «Наименование товара» коду вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Позицией 385 приложения № 2 к Постановлению № 1875 установлены ограничения на закупку закупок товара «Иглы хирургические; инструменты колющие; шприцы» (коды ОКПД2 - 32.50.13.110 «Шприцы, иглы, катетеры, канюли 2025-22261

и аналогичные инструменты», 21.20.24.120 «Шовные материалы», 32.50.50.190 «Изделия медицинские, в том числе, хирургические, прочие, не включенные в другие группировки»).

В соответствии с позицией Минфина России, изложенной в письме от 31.01.2025 № 24-01-06/8697, в приложениях №1 - №3 к Постановлению № 1875 в графах «Наименование товара, работы, услуги» и «Наименование товара» указаны группы товаров, работ, услуг, которые по общему правилу (за исключением отдельных позиций, в том числе, касающихся медицинских изделий) являются наименованиями соответствующих группировок по ОКПД2 (от подкласса до подкатегории). В ОКПД2 использованы иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования, в связи с чем группировка более высокого уровня включает в себя все входящие в нее группировки.

Кроме того, наименования товаров, работ, услуг в приложениях № 1 - № 3 к Постановлению № 1875 указаны для цели отнесения закупаемых заказчиком товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, в отношении которых применяются соответствующие «защитные» меры, в связи с чем при применении Постановления №1875 не предусматривается обеспечение дословного соответствия наименований, указанных в описании объекта закупки (предмета закупки), наименованиям, указанным в приложениях № 1 - № 3 к данному Постановлению.

Исходя из извещения объектом закупки являются нити хирургические и шовные материалы. При этом, в описании объекта закупки предусмотрено наличие иглы, а также установлены требования к таким иглам по позициям:

- №1, 2, 23 «Нить хирургическая из полилактина, антибактериальная», код КТРУ 21.20.24.120-00000006;

- №3, 4, 8, 9, 10,11,12,13,15 «Шовный материал из полигликолевой кислоты», код КТРУ 21.20.24.120-00000033;

- №7 «Нить хирургическая из полилактина», код КТРУ 21.20.24.120-00000011,

- № 16 «Нить хирургическая полиамидная, монопить», код КТРУ 21.20.24.120-00000016;

- №17, 18, 19 «Нить хирургическая из полиолефина, монопить», код КТРУ 21.20.24.120-00000028;

- №20, 21, 22 «Нить хирургическая полиамидная, полинить, стерильная», код КТРУ 21.20.24.120-00000018;

- №24 «Нить хирургическая рассасывающаяся монофиламентная из полиэфира», код ОКПД2 - 21.20.24.120;

Согласно ГОСТ 25725-89 «Государственный стандарт Союза ССР. Инструменты медицинские. Термины и определения» (далее – ГОСТ 25725-89) колющий медицинский инструмент - медицинский инструмент с острием на конце, предназначенный для введения в ткань организма с диагностической или лечебной целью и для различных манипуляций, не связанных с прониканием в ткань организма.

В соответствии с пунктом 7 таблицы № 1 ГОСТ 25725-89 прокалывающая игла, являющаяся видом колющего медицинского инструмента, - стержневая игла

для глубокого проникания в ткань организма с целью проведения и (или) подведения шовного материала.

Согласно пунктам 11 и 12 таблицы № 1 ГОСТ 25725-89 хирургическая игла и атрауматическая игла являются видами прокалывающих игл, следовательно, относятся к колющим медицинским инструментам.

Таким образом, поскольку Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона позициям №1-4, 7-13, 15-24 описания объекта закупки установлено требование о наличии у шовного материала иглы, а также указаны требуемые заказчику характеристики такой иглы, Комиссия Крымского межрегионального УФАС России полагает, что в данном случае закупаемые Заказчиком медицинские изделия относятся к товарам, указанным в позиции 385 приложения № 2 к Постановлению № 1875.

Следовательно, Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона правомерно установлены ограничения в отношении товаров российского происхождения в соответствии с требованиями Постановления № 1875 в отношении вышеуказанных позиций, что подтверждается слайдом 17 презентации ФАС России от 18.03.2025г.

Также Комиссией Крымского межрегионального УФАС России установлено, что по следующим позициям отсутствует требование о наличии иглы:

- №25 «Нить хирургическая из полилактина, антибактериальная», код КТРУ 21.20.24.120-00000006;

- №14 «Нить хирургическая из полигликолевой кислоты», код КТРУ 21.20.24.120-00000033;

№5,6 «Нить хирургическая полиамидная, полинить», код КТРУ 21.20.24.120-00000018.

Закупаемые Заказчиком хирургические нити и шовные материалы по позициям №5, 6, 14, 25 не относятся к колющим инструментам и не содержатся в перечне №2 Постановления №1875.

Соответствие только находящегося в перечне кода товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) с кодом закупаемого заказчиком товара не подпадают под действие ограничений, установленных Постановлением №1875, ввиду чего Заказчиком правомерно установлено преимущество на требуемые к поставке товары по позициям №5, 6, 14, 25.

На основании изложенного, Комиссия Крымского межрегионального УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода жалобы Заявителя.

Во втором и третьем доводе жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчиком к требуемым к поставке товарам по позициям №1,2,5,6,14,23,25 установлены характеристики соответствующие товару единственного производителя — ООО «ПТО «МЕДТЕХНИКА».

В письме ФАС России от 21.03.2025 №28/26176/25 "О рассмотрении обращения" указано, что указание конкретного товарного знака или требований к закупаемому товару, свидетельствующие о его конкретном производителе, в 2025-22261

отсутствие специфики такого товара, его использования приводят к созданию необоснованных препятствий для участников закупки, влекут сокращение их количества, что является признаком ограничения конкуренции.

В связи с чем объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товаров соответствовало несколько производителей, при этом товар отвечал требованиям извещения об осуществлении закупки, иное не будет отвечать совокупности требований статьи 33 Закона о контрактной системе.

Вместе тем, Заказчик не предоставил информацию и доказательства о наличии двух и более товаров различных производителей, соответствующих описанию объекта закупки.

Также Комиссией принимается во внимание, что согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.12.2025 №ИЭА1 на участие в закупке была подана 1 заявка, содержащая предложение о поставке товаров производителя ООО «ПТО «МЕДТЕХНИКА» по позициям №1,2,5,6,14,23,25.

Таким образом, при описании объекта закупки Заказчиком были нарушены требования пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в части формирования объекта закупки, соответствующего товару единственного производителя.

На четвертый довод жалобы Заявителя, относительно неправомерного указания по позициям №6,14,23,25 в графе «обоснование необходимости использования дополнительных характеристик» ссылки на ГОСТ 26641-85 и ГОСТ ISO 11607-1-2018, Комиссия Крымского межрегионального УФАС России сообщает следующее.

Установлено, что по позициям №6, 14, 23, 25, по характеристикам «*нить*», «*катушка*», *характеристики носителя*», «*корпус катушки*» в качестве обоснования необходимости использования дополнительных характеристик Заказчиком указана ссылка на соответствие ГОСТу 26641-85 и ГОСТу ISO 11607-1-2018.

Областью применения ГОСТа 26641-85 «Иглы атравматические. Общие технические требования и методы испытаний» являются стерильные атравматические иглы однократного применения, предназначенные для сшивания тканей в процессе хирургических операций.

ГОСТ ISO 11607-1-2018 «Упаковка для медицинских изделий, подлежащих финишной стерилизации. Часть 1. Требования к материалам, барьерным системам для стерилизации и упаковочным системам» устанавливает требования к материалам, предварительно отформованным барьерным системам для стерилизации, барьерным системам для стерилизации и упаковочным системам, предназначенным для финишной стерилизации медицинских изделий до того, как они будут доставлены к месту их использования, а также описывает методы испытаний, а также для упаковывания медицинских изделий, подвергаемых финишной стерилизации как в промышленных условиях, так и в медицинских учреждениях, а также при стерилизации медицинских изделий непосредственно в барьерных системах.

При этом установлено, что в ГОСТе 26641-85 и ГОСТе ISO 11607-1-2018 отсутствуют упоминания на такие характеристики, как «нить», «катушка», *характеристики носителя*, «корпус катушки».

Кроме того, по позициям №6, 14, 25 у Заказчика вообще отсутствует требование о наличии иглы.

Таким образом, Заказчиком неверно указана ссылка на ГОСТ 26641-85 и ГОСТ ISO 11607-1-2018 в качестве обоснования необходимости использования дополнительных характеристик «нить», «катушка», *характеристики носителя*, «корпус катушки».

Таким образом, Заказчиком были нарушены требования пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе. Данный довод жалобы Заявителя признан обоснованным.

Как следует из пятого довода жалобы Заявителя, у Заказчика по позиции №5 описания объекта закупки частично отсутствует обоснование необходимости использования дополнительных характеристик.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

- наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с частью 5 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила) утверждены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145.

Пунктом 4 Правил определено, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил, с указанной в ней даты начала обязательного применения.

При этом, Заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Заказчиком при проведении закупки по позиции №5 «Нить хирургическая полиамидная, полинить» выбран код КТРУ - 21.20.24.120-00000018. По выбранной заказчиком позиции в КТРУ отсутствуют характеристики товара, ввиду чего заказчик формировал описание объекта закупки с учетом положений статьи 33 Закона о контрактной системе.

Исходя из смысла пункта 6 Правил обоснование необходимости использования дополнительной информации включается в описание объекта закупки в случае, если заказчик помимо информации, указанной в позиции КТРУ включает в описание дополнительные характеристики товара.

В случае отсутствия в позиции КТРУ описания товара обоснование дополнительных характеристик не требуется.

Данная позиция подтверждается разъяснениями Министерства финансов Российской Федерации, изложенными в пункте 5 письма от 25.08.2020 N 24-06-05/74463 и письме от 24.01.2022 N 24-03-08/4090, согласно которым в случае, если описание товара, работы, услуги в соответствии с пунктом 13 Правил формирования каталога не сформировано, то описание товара, работы, услуги Минфином России в позицию каталога не включается и соответственно во вкладке "Описание товара, работы, услуги" позиции каталога в единой информационной системе в сфере закупок не отражается.

Таким образом, ввиду отсутствия в КТРУ — 21.20.24.120-00000018 описания товара, обоснование необходимости использования дополнительных характеристик не требуется.

На основании изложенного, данный довод жалобы Заявителя признается необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь частью 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя частично обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение подпункта «б» части 2 статьи 14, пункта 1 части 2 статьи 42, пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.П. Рудакова

Члены комиссии:

А.М. Крылова

Э.С. Аджислямова