



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ  
БАШКОРТОСТАН  
"ИНФОРМАЦИОННЫЕ  
ТЕХНОЛОГИИ"  
it-gku@bashkortostan.ru

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "РЕНУАР"  
info@renoir-it.com

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение

## РЕШЕНИЕ № ТО 002/06/106-1770/2025

«20» октября 2025 года

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии – начальник отдела контроля закупок – Арсланов А.А.;

члены Комиссии:

специалист-эксперт отдела контроля закупок – Климин Н.А.;

специалист-эксперт отдела контроля закупок – Шарифуллин Т.А.

Посредством видеоконференцсвязи:

**Заказчик:** ГКУ Республики Башкортостан «Информационные технологии»;

**Заявитель:** ООО «РЕНУАР»

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от ООО «РЕНУАР» (вх. 14965/25 от 14.10.2025) на действия ГКУ Республики Башкортостан «Информационные технологии» при определении поставщика путем проведения закупки № 0801200003925000007 «Выполнение работ по развитию государственной информационной системы «Единый портал Республики Башкортостан в сфере бизнеса и инвестиций».



2025-12403

По мнению Заявителя, Заказчиком, нарушен Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), а именно жалоба на положения документации о закупке.

Жалоба подана в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Информация о поступлении жалоб в соответствии с ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе размещена в единой информационной системе.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением о приостановлении процедуры определения поставщика до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации Заказчиком была представлена информация по закупке № 0801200003925000007.

Комиссия Башкортостанского УФАС России (далее – Комиссия), изучив и рассмотрев представленные материалы дела, установила следующее.

06.10.2025 года в единой информационной системе Заказчиком размещено извещение 0801200003925000007.

Начальная (максимальная) цена контракта — 2 999 900,00 руб.

Срок окончания подачи заявок — 14.10.2025

Заявитель в своей жалобе полагает, что Заказчиком необоснованно приведено прямое указание на использование конкретного программного обеспечения, без возможности использования эквивалента. Также Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчиком нарушено нарушение принципа описания объекта закупки и необоснованно установлены административные барьеры.

Заказчик считает жалобу ООО «РЕНУАР» необоснованной и просит отказать в ее удовлетворении.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что Заявитель не учитывает, что объектом закупки является не приобретение лицензий на использование программного обеспечения, требующее по общим правилам Закона о контрактной системе соблюдения условий «эквивалентности», а работы по развитию существующей государственной информационной системы (Единый портал), которая, создана и функционирует с использованием следующих программных продуктов, указанных в пункте 3.1 технического задания:

1) «SIMAI: Портал государственной организации», «Мультиязычная платформа «SIMAI: Портал», «Адаптивная мультиязычная платформа для управления интернет-проектами с версией для слабовидящих «SIMAI Framework», зарегистрированных в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных под единым наименованием «SIMAI: Framework» за № 8624 от 31 декабря 2020 года;

2) «1С-Битрикс24: Лицензия Энтерпрайз», зарегистрированная в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных под наименованием «1С-Битрикс24» за № 25 от 20 февраля 2016 года.

Автором и правообладателем программ для ЭВМ: «SIMAI: Портал государственной организации», «Мультисайтовая платформа «SIMAI: Портал», «Адаптивная мультязычная, платформа для управления интернет-проектами с версией для слабовидящих «SIMAI Framework» является гражданин Российской Федерации. Забаров Рим Рашитович (свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ от 02.11.2018 № 2018663699).

Республика Башкортостан в лице Министерства цифрового развития государственного управления Республики Башкортостан (оператор Единого портала) использует программы для ЭВМ «SIMAI: Портал государственной организации», «Мультисайтовая платформа «SIMAI: Портал», «Адаптивная мультязычная платформа для управления интернет-проектами с версией для слабовидящих «SIMAI Framework» на условиях простой (неисключительной) лицензии, которая не предусматривает права на модификацию данных программ для ЭВМ.

Используемое в архитектуре Единого портала программное обеспечение 1С-Битрикс24 и «SIMAI: Framework» включено в Единый реестр российских программ для электронных . вычислительных -машин и баз данных, в отношении которого Федеральной службой .по техническому и экспортному контролю проводятся проверки на уязвимости, которые размещаются в Банке данных угроз безопасности информации.

Указание в техническом задании на использование «SIMAI Framework 5» и «SIMAI-SF4: Портал государственной организации» обусловлено не произвольным выбором Заказчика, а архитектурными особенностями действующей государственной информационной системы, эксплуатация и развитие которой осуществляется с 2020 года на базе данной платформы.

В техническом задании указано, что:

1) работы выполняются путём разработки и доработки прикладных программных компонентов (расширений) «SIMAI Framework 5», включая изменения программных шаблонов и контроллеров, а при необходимости - подготовку миграций базы данных;

2) работы, включают модификацию (переработку) прикладных компонентов Единого портала на базе программы для ЭВМ «SIMAI Framework 5» через внешние расширения и шаблоны/контроллеры с возможной подготовкой миграций БД для переноса/актуализации данных.

Пунктом 2.3 технического задания предусмотрена доработка шаблонов «SIMAI Framework 5» и настройка маршрутизации; с созданием карты соответствий URL с хранением в БД, пунктом 2.4 технического задания предусмотрено

обновление структуры раздела «Меры поддержки», которое выполняется через модификацию шаблонов «SIMAI Framework 5», пунктом 2.7 технического задания предусматривается разработка/модификация программных компонентов «SIMAI Framework 5» для вывода данных, карточек и навигации с расширением модели данных (новые атрибуты/справочники) и подготовкой миграции БД.

Указанные в техническом задании программные продукты уже развернуты и используются в промышленной эксплуатации в составе Единого портала.

Использование иного программного обеспечения не допускается, так как это фактически приводит к замене технологической платформы государственной информационной системы.

Замена технологической платформы потребовала бы полной миграции существующей государственной информационной системы, включая:

- 1) перенос программных компонентов и баз данных;
- 2) изменение архитектуры системы и механизмов интеграции с внешними сервисами (включая CRM, API и защищенную государственную мультисервисную сеть Республики Башкортостан);

- 3) переработку механизма маршрутизации и интерфейсных решений;

- 4) повторную аттестацию государственной информационной системы по требованиям информационной безопасности в соответствии с Порядком организации и проведения работ по аттестации объектов информатизации на соответствие требованиям о защите информации ограниченного доступа, не составляющей государственную тайну, утвержденным приказом Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 29.04.2021 № 77 (Единый портал имеет Аттестат соответствия от 30.06.2020 № 102, удостоверяющий соответствие требованиям безопасности информации, предъявляемым к государственным информационным системам третьего класса защищенности (К 3).

Эти мероприятия не являются предметом текущей закупки, направленной исключительно на развитие существующего функционала Единого портала.

Принцип «эквивалента» в данной закупке неприменим, поскольку предметом закупки не является приобретение прав на программное обеспечение или создание новой государственной информационной системы. В данном случае речь идет о развитии, уже существующего комплекса на конкретной технологической платформе.

Использование альтернативных решений приведет к нарушению архитектуры Единого портала, утрате совместимости с существующими компонентами и невыполнению требований по информационной безопасности.

Техническое задание описывает функциональные результаты и критерии их приёмки (структура и наполнение разделов/страниц, перенос и отображение данных, фильтрация/поиск, поведение форм, редиректы, интеграционное поведение,

испытания) - пункты 2.3 - 2.7, пункт 2.12, разделы 6-7 технического задания. Приёмка и документация материализуют эти результаты: исходные коды/тексты программ, программа и методика, приёмочных испытаний, протоколы.

Заказчик не приобретает лицензии на программное обеспечение «SIMAI Framework», Единый портал уже эксплуатируется на основании ранее приобретенных прав. Участник закупки должен лишь обладать необходимыми правами для выполнения работ, в части , модификации программного обеспечения «SIMAI Framework», что прямо предусмотрено в разделе 3 технического задания и в связи с этим Заказчиком установлены требования к участнику закупки в соответствии с подпунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе и пунктом 1 статьи 1229 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с позицией, изложенной в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 28.12.2010 № 11017/10, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет, отвечать целям эффективного использования источников финансирования.

Заказчику, в соответствии с законодательством о контрактной системе, допускается самостоятельно формировать свою закупку, исходя из своих потребностей. При описании работ заказчик вправе указывать характеристики работ, требования к объекту закупки, которые являются определяющими для него, он не лишен возможности более точно и четко указывать требования к закупаемым работам.

Таким образом, Заказчик при формировании технического задания вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя требования к выполнению работ, которые будут иметь существенное значение для последующего использования результатов работ и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств.

Отсутствие у Заявителя возможности выполнить работы, соответствующие потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав Заявителя, а также ограничении Заказчиком числа участников торгов.

По мнению заявителя, неизвестны критерии подключения к государственной мультисервисной сети Республики Башкортостан, решение о котором принимает Министерство цифрового развития государственного управления Республики Башкортостан, что может ограничивать победителя закупки.

Согласно пункту 2.1 технического задания Единый портал размещен в республиканском центре обработки данных, который является составным

компонентом государственной доверенной инфокоммуникационной инфраструктуры Республики Башкортостан.

Для выполнения работ подрядчику необходимо подключиться к серверам, находящимся в защищенном сегменте государственной мультисервисной сети Республики Башкортостан, в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Башкортостан от 25.09.2015 № 408 «О Концепции государственной доверенной инфокоммуникационной инфраструктуры Республики Башкортостан», заключив типовое соглашение о подключении и пользовании сервисами государственной доверенной инфокоммуникационной инфраструктуры Республики Башкортостан, утвержденное приказом Государственного комитета Республики Башкортостан по информатизации и вопросам функционирования системы «Открытая Республика» от 18.05.2016 № 52-ОД (далее - Типовое соглашение и Приказ соответственно).

Приказ, является нормативным правовым актом, зарегистрирован в Государственном комитете Республики Башкортостан по делам юстиции 20.06.2016 за № 7980, публично размещен и доступен на Официальном интернет-портале правовой информации Республики Башкортостан, на официальном сайте Министерства цифрового развития государственного управления Республики Башкортостан.

Порядок заключения Типового соглашения изложен в разделе 6 данного соглашения.

Таким образом, изучив содержание всех представленных пояснений, документов и иной информации, комиссией Башкортостанского УФАС России, в действиях Заказчика нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд не установлено.

Жалоба признается необоснованной.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере закупок

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «РЕНУАР» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Арсланов А.А.

Члены комиссии

Климин Н.А.

Шарифуллин Т.А.

Начальник отдела

А.А. Арсланов