



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

НИЦ «Курчатовский институт»

okp@nrcki.ru

ООО «ГК «Зортек»

tender@zortekgroup.com

АО «Сбербанк-АСТ»

info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

**по по делу № 077/06/106-14389/2025 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

11.11.2025

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Члены Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Леоновой,

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц связи),

при участии представителей:

НИЦ «Курчатовский институт»: П.П. Игнатущенко (по доверенности № 52дв от 03.02.2025), А.В. Костроминой (по доверенности № 48дв от 03.02.2025), М.А. Миронова (по доверенности № 51дв от 03.02.2025),

ООО «ГК «Зортек»: С.С. Соколова (по доверенности № 07.11.2025 от 07.11.2025),

рассмотрев жалобу ООО «ГК «Зортек» (далее — Заявитель) на действия НИЦ «Курчатовский институт» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку расходных



2025-53099

материалов к офисной и оргтехнике (Закупка № 0373100001025000887) (далее — электронный аукцион, аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

1. В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком в составе извещения, в нарушение п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, установлено требование о поставке исключительно оригинальных товаров без возможности поставки эквивалентной продукции.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1,2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных

медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что объектом закупки являются расходные материалы (картриджи), при этом Заказчиком в составе извещения об осуществлении закупки установлены требования к показателям таких товаров, например:

- по п. «Картридж для электрографических печатающих устройств, Идентификатор: 194452328»: «Товарный знак: Тонер-картридж Brother TN-2375», «Требование: Товар предназначается для использования в оборудовании заказчика, а именно с принтерами Brother MFC-L2740DWR, MFC-L2720DWR, MFC-L2700DNR, MFCL2700DWR в соответствии с технической документацией на указанное оборудование заказчика»;

- по п. «Чернила Epson C13T77414A *, Идентификатор: 194452356»: «Требование: Товар предназначается для использования в оборудовании заказчика, а именно с печатным оборудованием Epson L1455 / L605 / M100 / M200 в соответствии с технической документацией на указанное оборудование заказчика и рекомендациями производителя печатного оборудования».

- по п. «Картридж для электрографических печатающих устройств, Идентификатор: 194452248»: «Товарный знак: Картридж CIM C27500066200360», «Предназначение: Товар предназначается для использования в оборудовании заказчика, а именно для принтера CIM SunLight SATURN Single Side USB &

Ethernet в соответствии с технической документацией на указанное оборудование заказчика и рекомендациями производителя печатного оборудования».

- по п. «Головка печатающая HP 11 C4810A*, Идентификатор: 194452212»: «Головка печатающая HP 11 C4810A», «Требование: Товар должен обеспечить полное взаимодействие с оборудованием, используемым заказчиком, а именно с печатным оборудованием плоттер HP Designjet 510 в соответствии с технической документацией на указанное оборудование заказчика и рекомендацией производителя печатного оборудования».

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что установление по части позиций требования о поставке исключительно оригинальных товаров обусловлена потребностью Заказчика в оригинальных расходных материалах для сохранения соответствующего качества печати, поддержания работоспособности оборудования, в том числе сохранения гарантии на имеющееся у него оборудование.

Рекомендации производителей оборудования, также подтверждают, что использование неоригинальных картриджей негативно отражается на качестве работы оборудования и приводит к его поломке. Применение неоригинальных расходных материалов может вызвать ухудшение качества печати, ускоренный износ оборудования, в отдельных случаях прекращение гарантийных обязательств.

В обоснование своей позиции представитель Заказчика ссылается на требования эксплуатационной документации.

Комиссией Управления установлено, что техническая документация на печатающие устройства, как например, Epson L1455, для которого закупается п. «Чернила Epson C13T77414A*, Идентификатор: 194452356», содержит следующее указание: «Гарантия Epson не распространяется на повреждения, вызванные использованием чернил, отличных от указанных в спецификации, в том числе подлинных чернил Epson, не предназначенных для этого принтера, а также любых чернил других производителей. Другие продукты, не произведенные компанией Epson, могут вызвать повреждение, на которое не распространяются гарантийные обязательства компании Epson, и при определенных условиях могут вызвать непредсказуемое поведение принтера».

В то же время техническая документация, например, на принтеры принтерами Brother MFC-L2740DWR, MFC-L2720DWR, MFC-L2700DNR, MFCL2700DWR не содержит указания на совместимость оборудования исключительно с оригинальными картриджами, и потерю гарантии в случае использования совместимых картриджей.

Аналогичным образом техническая документация на принтер CIM SunLight SATURN Single Side USB & Ethernet и плоттер HP Designjet 510 также не содержит запрета и указания на потерю гарантии в случае использования совместимых расходных материалов.

Таким образом среди закупаемых Заказчиком товаров, к которым предъявлены требования о поставке товара конкретного товарного знака имеются расходные материалы для продукции техническая документация которой не содержит запрета использования не оригинальных материалов.

Таким образом, из представленных в материалы дела документов и сведений не представляется возможным прийти к выводу о том, что в данном случае Заказчик обязан использовать исключительно оригинальные расходные материалы по всем позициям извещения.

Комиссия Управления отмечает, что если у Заказчика имеются определенные обоснованные потребности в получении тех или иных товаров, он вправе устанавливать соответствующие требования к товарам, но таким образом, чтобы такие требования соответствовали требованиям с.33 Закона о контрактной системе, не ограничивали количество участников закупки, и в составе одного лота не закупались наряду с товарами, производимыми неограниченным кругом производителей уникальные товары единственного производителя, отсутствующие в свободном доступе, в том числе для приобретения которых необходимо заключать определенные договоры и соглашения с производителем оборудования.

Комиссия Управления также отмечает, что в случае, если при закупке товаров среди требуемых к поставке позиций присутствует хотя бы один товар, требования к характеристикам которого установлены таким образом, что совокупности таких требований отвечает только товар единственного производителя, то положения документации о такой закупке имеют признаки ограничения количества участников закупки, так как закупить и поставить уникальный товар имеет возможность только ограниченный круг лиц, имеющий с производителем такого товара партнерские отношения и/или иные договоры о сотрудничестве.

На основании вышеизложенного, в случае невозможности участников закупки закупить и поставить требуемые Заказчику уникальные позиции наряду с иными товарами, указанная закупка будет проведена только для лиц, имеющих договорные отношения с определенным производителем товара, что непосредственно является ограничением круга потенциальных участников закупки, что напрямую запрещается нормами ст.33 Закона о контрактной системе.

На основе вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 6 ст. 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Согласно доводам Заявителя, Заказчиком неправомерно в составе извещения не размещена декларация об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции, поскольку описание объекта закупки позволяет предложить к поставке товары российского происхождения.

В силу ч.1 ст.14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее -

иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе, положения ст.14 Закона о контрактной системе, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Согласно ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации:

1) вправе с учетом положений ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

2) определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей Закона о контрактной системе, в случае принятия мер, предусмотренных п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.2 ч.4 ст.14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки товара если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное пп.«б» п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе ограничение закупок товара:

а) все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению в соответствии с Законом о контрактной системе, если на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о

поставке такого товара российского происхождения;

б) при исполнении контракта замена товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлено данное ограничение, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения, не допускается.

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно ч.1.1 ст. 33 Закона о контрактной системе при описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения.

В соответствии с положениями пп. «а» п.7 Постановления №1875, при осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 1 - 433 приложения №2 к постановлению №1875, - декларирование в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, указание в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции, а также включение в описание объекта закупки копии направленного до начала осуществления закупки в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации уведомления об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции, которое должно содержать информацию о заказчике (место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона) и о товаре, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции (наименование товара, код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), код товара по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, предусмотренной правом Евразийского экономического союза, и характеристики такого товара).

Комиссией Управления установлено, что в извещении об осуществлении закупки в отношении закупаемого товара Заказчиком установлены ограничения,

предусмотренные абз.3 п.1 Постановления №1875, также в составе извещения нет декларация факта отсутствия в реестре российской промышленной продукции товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Заказчик ориентировался на наличие производителей сопоставимой продукции в соответствующих реестрах с учетом функционального назначения такой продукции, в том числе однородной и идентичной продукции, а также кодов по видам экономической деятельности таких производителей, указанных, в том числе, в реестре российской промышленной продукции, для чего применяются сопоставимые наименования, коды ОКПД2, ТН ВЭД закупаемой продукции.

Запросы направлялись организациям производителям, включенным в реестр российской промышленной продукции с учетом сопоставимости продукции и ее функционального назначения, ответы от вышеуказанных организаций не поступили.

Учитывая изложенное, достоверно подтвердить факт отсутствия в реестре российской промышленной продукции товара с характеристиками, соответствующими потребностям заказчика, с учетом наличия в реестре ГИСП производителей сопоставимой продукции с учетом ее функционального назначения, однородности и идентичности, на момент размещения закупки не представлялось возможным, в связи с чем, уведомление в Минпромторг России не направлялось, в извещении факт отсутствия не декларировался.

Комиссия Управления отмечает, в связи с тем, что Заказчиком не были получены ответы на запросы от производителей не предоставлялось возможным установить отсутствие продукции в реестре российской промышленной продукции, также названия могут изменяться в зависимости от производителя.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что вышеуказанный довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГК «Зортек» на действия НИЦ «Курчатовский институт» обоснованной в части неправомерного формирования описания объекта закупки.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

А.А. Кутейников

Члены комиссии:

А.А. Леонова

А.А. Матюшенко

Исп. Леонова А.А.
тел. (495) 784-75-05