



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Хабаровскому краю

680000, г. Хабаровск, ул. Запарина, 67
тел. / факс (4212) 32-40-57
e-mail: to27@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

о направлении решения

ООО «Параллельные Решения»

Московская обл, Пушкинский г.о.,
Пушкино г, Институтская ул, д. 17,
помещение 11,12,13
info@parresh.ru

Администрация Ванинского
муниципального района Хабаровского
края

682860, Хабаровский край, Ванинский
район, рабочий поселок Ванино, пл.
Мира, д.1
zakupki@vanino.org;
oomr-delo@vanino.org

РЕШЕНИЕ № 7-1/369

21.10.2025

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Хабаровскому краю по контролю закупок в составе:

Председатель Комиссии:	- М.А. Пилипенко	- начальник отдела контроля закупок.
Члены Комиссии:	- Н.А. Андреева	- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
	- И.Н. Черевко	- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

присутствии представителя:

- Заказчика – Администрации Ванинского муниципального района
Хабаровского края - Григоренко Н.С. по доверенности № 1 от 27.08.2025;

- ООО «Параллельные Решения» - Копылова Г.В. по доверенности №01-25 от
01.09.2025,

рассмотрев жалобу ООО «Параллельные Решения» (далее – Общество,
заявитель) и материалы дела № 027/06/105-1779/2025,



2025-12832

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю (далее также – Хабаровское УФАС России) поступила жалоба ООО «Параллельные Решения» на действия заказчика - Администрации Ванинского муниципального района Хабаровского края при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на выполнение работ по разработке правил землепользования и застройки населенного пункта «Село Дюанка» Ванинского муниципального района Хабаровского края, а также внесение в государственный кадастровый учет сведений о границах территориальных зон (извещение № 0122300003425000194).

Заявитель считает, что требование о наличии в штате двух кадастровых инженеров для данной закупки является излишним, необоснованным и ограничивает конкуренцию.

На основании статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Извещение № 0122300003425000194 о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 08.10.2025.

Объект закупки: выполнение работ по разработке правил землепользования и застройки населенного пункта «Село Дюанка» Ванинского муниципального района Хабаровского края, а также внесение в государственный кадастровый учет сведений о границах территориальных зон.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет: 165 050,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 15.10.2025 10:00.

Заказчиком в адрес Хабаровского УФАС России представлены возражения на жалобу, согласно которым считают жалобу необоснованной в полном объеме.

Изучив материалы дела № 027/06/105-1779/2025, с учетом конкретных обстоятельств дела, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы необоснованной по следующим основаниям.

В силу части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о контрактной системе и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать Закону о контрактной системе.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе гласит, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения

конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При этом в соответствии с частью 2 указанной статьи конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов заказчик устанавливает следующее единое требование к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки.

В силу пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Согласно извещению об осуществлении закупки №0122300003425000194 к участникам на основании пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе предъявлены следующие требования:

«Для юридических лиц: сведения о внесении в реестр членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров 2-х кадастровых инженеров, состоящих в штате юридического лица (Ф.И.О. кадастрового инженера

полностью, полное наименование саморегулируемой организации кадастровых инженеров, трудовой договор участника закупки с кадастровым инженером). Для индивидуальных предпринимателей: сведения о внесении в реестр членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров (Ф.И.О. полностью, полное наименование саморегулируемой организации кадастровых инженеров)».

Согласно извещению предметом закупки является выполнение работ по разработке правил землепользования и застройки населенного пункта «Село Дюанка» Ванинского муниципального района Хабаровского края, а также внесение в государственный кадастровый учет сведений о границах территориальных зон.

Основными целями проводимых работ, согласно Технической части является:

- внесение изменений в Правила землепользования и застройки населенного пункта «Село Дюанка» Ванинского муниципального района Хабаровского края (далее – Правила землепользования и застройки), с целью их актуализации в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации;
- описание границ территориальных зон для внесения в Единый государственный реестр недвижимости (далее - ЕГРН) сведений о границах территориальных зон, установленных Правилами землепользования и застройки.

Пунктом 7 Технического задания установлены основные требования к составу и содержанию работы, материалам, передаваемым Заказчику. Подрядчик предоставляет Заказчику: Разработанную редакцию Правил землепользования и застройки; Графическое и текстовое описание территориальных зон с предоставлением выписок из ЕГРН, подтверждающих постановку зон на кадастровый учет.

В соответствии с п. 8 Технического задания исполнитель по факту выполнения работ должен представить Заказчику:

1. Графическую часть Правил землепользования и застройки:

- в бумажном варианте в размере, удобном для чтения, в формате jpg с разрешением 300 dpi – 2 экз.;
- электронном виде в программе MapInfo (форматы mid, mif) в системе координат МСК-27 - на электронном носителе (CD, DVD – диски).

2. Текстовые материалы Правил землепользования и застройки в бумажном и электронном виде в формате Microsoft Word и иметь возможность редактирования – 2 экз.

3. Карты (планы) границы территориальных зон Правил землепользования и застройки в электронном виде xml-файлов, подписанных электронно-цифровой подписью кадастрового инженера, в программе MapInfo (форматы mid, mif) в системе координат МСК-27- на электронном носителе (CD, DVD – диски).

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (далее – Закон № 221-ФЗ) кадастровой деятельностью являются выполнение работ в отношении недвижимого имущества в соответствии с установленными федеральным законом требованиями, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества (далее - кадастровый учет) сведения о таком недвижимом имуществе (далее -

кадастровые работы), и оказание услуг в установленных федеральным законом случаях. Специальным правом на осуществление кадастровой деятельности обладает лицо, указанное в статье 29 настоящего Федерального закона (далее - кадастровый инженер).

В соответствии со ст. 4.2 Закона № 221-ФЗ при выполнении кадастровых работ кадастровыми инженерами определяются координаты характерных точек границ земельного участка (части земельного участка), координаты характерных точек контура здания, сооружения, частей таких объектов недвижимости, координаты характерных точек контура объекта незавершенного строительства, осуществляется обработка результатов определения таких координат, в ходе которой определяется площадь объектов недвижимости и осуществляется описание местоположения объектов недвижимости, проводится согласование местоположения границ земельного участка. В случае, установленном настоящим Федеральным законом, при выполнении кадастровых работ кадастровыми инженерами может быть дополнительно установлено местоположение здания, сооружения или объекта незавершенного строительства на земельном участке посредством пространственного описания конструктивных элементов здания, сооружения или объекта незавершенного строительства, в том числе с учетом высоты или глубины таких конструктивных элементов.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Закона № 221-ФЗ кадастровую деятельность вправе осуществлять: физическое лицо, которое имеет действующий квалификационный аттестат кадастрового инженера (далее – квалификационный аттестат), сведения о котором внесены в государственный реестр кадастровых инженеров.

На основании части 1 статьи 31 Закона № 221-ФЗ кадастровый инженер может выбрать следующие формы организации своей кадастровой деятельности:

- а) в качестве индивидуального предпринимателя;
- б) в качестве работника юридического лица на основании трудового договора с таким юридическим лицом.

При этом в случае, если участником закупки является юридическое лицо, в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Закона № 221-ФЗ такое юридическое лицо обязано иметь в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность.

Учитывая изложенное, требование к участникам закупки юридическим лицам, в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность, установленное на основании пункта 1 части 2 статьи 33 Закона № 221-ФЗ, не нарушает положений Закона о контрактной системе, и жалоба ООО «Правильные решения» является необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Параллельные Решения» на действия заказчика - Администрации Ванинского муниципального района Хабаровского края при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на выполнение работ по разработке правил землепользования и застройки населенного пункта «Село Дюанка» Ванинского муниципального района Хабаровского края, а также внесение в государственный кадастровый учет сведений о границах территориальных зон (извещение № 0122300003425000194) – **необоснованной.**

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.

Председатель комиссии

М.А. Пилипенко

Члены комиссии:

Н.А. Андреева

И.Н. Черевко

Исп. Черевко И.Н.
тел.(4212) 31-11-91