



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Хабаровскому краю

680000, г. Хабаровск, ул. Запарина, 67
тел. / факс (4212) 32-40-57
e-mail: to27@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

О направлении решения

Комитет государственного заказа
Правительства Хабаровского края
gz@khv.gov.ru

КГКУЗ "Медицинский информационно-
аналитический центр"
mail-info@miac.medkhv.ru

ООО «КАРДЕЯ»
kardeya.auctions@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 7-1/388

28.10.2025

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю отдела контроля закупок в составе:

Председатель Комиссии: - М.А. Пилипенко - начальник отдела контроля закупок;

Члены Комиссии: - Н.А. Андреева - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

- И.Н. Лупина - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии представителей от:

- ООО «Кардея»: Еремина И.А.. по доверенности от 22.10.2025;

- заказчика - Краевое государственное казенное учреждение здравоохранения «Медицинский информационно-аналитический центр» министерства здравоохранения Хабаровского края: Копалов Е.Н. по доверенности от 14.03.2024 № 13/25;

- уполномоченного органа - Комитет государственного заказа Правительства Хабаровского края: Быба О.В. по доверенности от 04.04.2025 № 3;

рассмотрев жалобу - ООО «Кардея» и материалы дела № 027/06/105-1816/2025, Комиссия Хабаровского УФАС России



2025-13111

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Кардея» на действия заказчика – Краевое государственное казенное учреждение здравоохранения «Медицинский информационно-аналитический центр» министерства здравоохранения Хабаровского края, уполномоченного органа - Комитет государственного заказа Правительства Хабаровского края при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку медицинских изделий: Комплект изделий чрескожного мониторинга уровня глюкозы в интерстициальной жидкости, электрохимический метод (система непрерывного мониторинга глюкозы) (извещение № 0122200002525003900).

Заявитель указывает в жалобе на нарушение Заказчиком требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при описании объекта закупки.

На основании статьи 99 Закона о контрактной системе Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам проведения которой установлено следующее.

Извещение № 0122200002525003900 о проведении запроса котировок в электронной форме размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 15.10.2025.

Объект закупки: поставка медицинских изделий: Комплект изделий чрескожного мониторинга уровня глюкозы в интерстициальной жидкости, электрохимический метод (система непрерывного мониторинга глюкозы).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 23.10.2025 08:00 (МСК+7).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 41 785 350,60 рублей.

Уполномоченным органом в материалы дела представлен мотивированный отзыв, согласно которому считают жалобу необоснованной.

Изучив материалы дела № 027/06/105-1816/2025, исходя из конкретных обстоятельств настоящего дела, Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующим выводам.

В силу ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст. 6 Закона о контрактной системе).

В соответствии с п.1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об
2025-13111

осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 5 ч.1 ст. 42 Закона о контактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: наименование объекта закупки; информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе.

Часть 6 ст. 23 Закона о контрактной системе устанавливает, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила формирования КТРУ), а также правила использования указанного каталога (далее — Правила использования КТРУ) устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования КТРУ и Правила использования КТРУ утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Из п. 4 Правил использования КТРУ следует, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования КТРУ, с указанной в ней даты начала обязательного применения.

При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- наименование товара, работы, услуги;
- единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в

соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно извещению предметом закупки является: «Комплект изделий чрескожного мониторинга уровня глюкозы в интерстициальной жидкости, электрохимический метод» (код позиции КТРУ: 26.60.12.129-00000253, код ОКПД2: 26.60.12.129).

Приложением к извещению о закупке «Техническая часть» установлены функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товара. Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров установленным требованиям, максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Так, к поставке требуется товар со следующими характеристиками:

№ п/п	Наименование товара, его показателей (характеристик), потребительских свойств	Ед. изм.	Значение показателя (характеристики)
1	2	3	4
1	<p>Комплект изделий чрескожного мониторинга уровня глюкозы в интерстициальной жидкости, электрохимический метод [Код позиции КТРУ 26.60.12.129-00000253]</p> <p>Описание товара в позиции КТРУ (Описание по классификатору): Комплект портативных изделий с электропитанием, предназначенных для продолжительного мониторинга концентрации глюкозы в интерстициальной жидкости пациента с сахарным диабетом, используя инвазивный электрохимический метод. Состоит из электрохимического, вводимого чрескожно электрода, который присоединяется к кабелю или передатчику, связанному с монитором или ресивером (может не входить в состав системы), который принимает, хранит и преобразует сигналы датчика для вывода показателей концентрации глюкозы на дисплей. Систему можно использовать в домашних или клинических условиях, она способствует определению случаев гипергликемии и гипогликемии, облегчает процесс назначения краткосрочной/долгосрочной терапии.</p>		
1.1	Возможность применения у детей		От 4 лет
1.2	Период обеспечения пациента	МЕС	Больше или равно 1.0000000000

Также приложением к Технической части установлено, что каждая из 5180 единиц товара (шт) поставляемых комплектов изделий обеспечивает проведение чрескожного мониторинга уровня глюкозы в интерстициальной жидкости, электрохимическим методом пациентом в течение периода обеспечения пациента ≥ 1 месяцу. Например, поставляется единица товара (Комплект изделий), включающая: одну систему на 1 месяц каждая; или две системы на 16 дней каждая; или две системы на 15 дней каждая; или три системы на 14 дней каждая и т.п. При этом каждая из 5180 единиц товара (шт) поставляемых комплектов изделий по своему составу полностью обеспечивает проведение мониторинга уровня глюкозы в интерстициальной жидкости, электрохимическим методом пациентом отдельно и независимо от остальных поставляемых единиц товаров (комплектов изделий)..

Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком и уполномоченным органом установлены дополнительные требования к товару, не предусмотренные КТРУ, а именно «...поставляется единица товара (Комплект изделий), включающая: одну систему на 1 месяц каждая; или две системы на 16 дней каждая; или две системы на 15 дней каждая; или три системы на 14 дней каждая и т.п. При этом каждая из 5180 единиц товара (шт) поставляемых комплектов изделий по своему составу полностью обеспечивает проведение мониторинга уровня глюкозы в интерстициальной жидкости, электрохимическим методом пациентом отдельно и независимо от остальных поставляемых единиц товаров (комплектов изделий)...».

Представители уполномоченного органа и Заказчика пояснили, что приложением к Технической части установлено не описание объекта закупки, не дополнительные требования к товару, а общие требования к количеству товара. Также пояснили, что 1 комплект должен обеспечивать работу 1 в течение месяца.

Так, Комиссией Хабаровского УФАС России установлено, что согласно извещению о закупке общее количество комплектов, требующихся к поставке – 5180 штук.

Вместе с тем, вопреки доводам Заявителя общие требования к количеству товара не являются функциональными, техническими или же качественными характеристиками. Спорное требование раскрывает возможность различной комплектации, поставляемого товара и установлено в целях расширения круга участников закупки.

Также отклоняется довод Заявителя об отсутствии обоснования закупаемого количества систем непрерывного мониторинга глюкозы с учетом количества пациентов, периода времени применения (включая продолжительность месяца (28, 30, 31 день) и срока службы датчика медицинского изделия.

Приводя указанный довод, Заявитель ошибочно трактует, что товар, являющийся предметом закупки, приобретает Заказчиком на обеспечение конкретного (постоянного) количества пациентов на период 1 месяц.

Согласно пояснениям Заказчика, уполномоченного органа количество поставляемых комплектов рассчитано ориентируясь на среднее количество пациентов, для которых приобретает товар, и руководствуясь периодом обеспечения, установленным в диапазоне равно или более 1 месяца.

При этом уполномоченным органом представлена информация о наличии нескольких производителей комплектов изделий, соответствующих требованиям

извещения о закупке:

- система Flash мониторинга глюкозы FreeStyle Libre2, производитель Эбботт Дайабитиз Кэе Лтд, РЗН 2022/16406, период обеспечения пациента - 14 дней;

- система непрерывного мониторинга глюкозы iCan i3 CGM, производитель: «Чанша Сайнокэ Инк», РЗН 2024/23862, период обеспечения пациента - 15 дней;

- система непрерывного мониторинга глюкозы Hematonix GS1, модель GS1Sb, производитель Shenzhen SiSensing Co., Ltd., Шеньчжэнь СиСенсин Ко., Лтд, РЗН 2024/22208, период обеспечения пациента - 16 дней;

- система непрерывного мониторинга глюкозы Glutec v3, производитель ООО «Имунова», РЗН 2025/25123, период обеспечения пациента - 18 дней;

- система непрерывного мониторинга глюкозы Hematonix GS1 Max, производитель ООО «Системы медицинского мониторинга», РЖ 2025/25125, период обеспечения пациента - 1 месяц;

- система непрерывного мониторинга глюкозы Lumiflex Linx, производитель ООО «Агата», РЗН 2025/25127, период обеспечения пациента - 1 месяц.

Следовательно, также отклоняется довод Заявителя о том, что описанию закупки товара соответствует одна система непрерывного мониторинга глюкозы: Lumiflex Linx, производитель ООО «Агата», РЗН 2025/25127, период обеспечения пациента - 1 месяц.

Таким образом, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о том, что оспариваемые положения извещения о закупке, касающиеся описания объекта закупки, соответствуют требованиям Закона о контрактной системе и не содержат в оспариваемых действиях заказчика, уполномоченного органа нарушения требований Закона о контрактной системе.

По смыслу ст. 33 Закона о контрактной системе, характеристики объекта закупки устанавливаются заказчиком исходя из цели заключения государственного контракта и соответствующих, определенных с учетом данных целей, потребностей заказчика.

В рассматриваемом случае, в описании объекта закупки установлены четкие и конкретные требования к закупаемым комплектам изделий чрескожного мониторинга уровня глюкозы, что не противоречит требованиям действующего законодательства.

Также Комиссия Хабаровского УФАС России принимает во внимание пояснения Заказчика о том, что указанная закупка проводится в рамках реализации федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом» в целях своевременного обеспечения детей в возрасте от 4-х до 17 лет включительно с установленным диагнозом сахарный диабет I типа, нуждающихся в системах непрерывного мониторинга глюкозы. Такие закупки осуществляются заказчиком ежегодно на регулярной основе, источником финансирования таких закупок являются целевые средства, предоставляемые в рамках реализации соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.

Комплекты непрерывного мониторинга глюкозы приобретаются заказчиком в целях обеспечения определенного круга пациентов:

- в возрасте от 4-х до 17 лет включительно;

- имеющих установленный диагноз сахарный диабет I типа;

- получивших решение детского врача эндокринолога о необходимости

использования системы непрерывного мониторинга глюкозы на срок не более 12 месяцев.

Принимая во внимание вышеизложенное, с учетом конкретных обстоятельств, установленных в рамках рассмотрения настоящего дела, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Кардея» на действия заказчика – Краевое государственное казенное учреждение здравоохранения «Медицинский информационно-аналитический центр» министерства здравоохранения Хабаровского края, уполномоченного органа - Комитет государственного заказа Правительства Хабаровского края при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку медицинских изделий: Комплект изделий чрескожного мониторинга уровня глюкозы в интерстициальной жидкости, электрохимический метод (система непрерывного мониторинга глюкозы) (извещение № 0122200002525003900) - необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.

Председатель комиссии

М.А. Пилипенко

Члены комиссии:

Н.А. Андреева

И.Н. Лупина