

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Коми

ул. Интернациональная, 160А, г. Сыктывкар,
ГСП-2, 167982, тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru



ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБА

Федеральной антимонопольной
службы Республики Коми
ВЕСЬКОДЛАНІН

Интернациональной ул., 160А,
Сыктывкар, ГСП-2, 167982
тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение

Заявитель:
Индивидуальный предприниматель
Пономарев Михаил Дмитриевич

через Единую информационную систему

Заказчик:
Федеральное казенное учреждение
«Исправительная
колония № 24 Управления Федеральной
службы
исполнения наказаний по Республике
Коми»

через Единую информационную систему

Акционерное общество
«Сбербанк-АСТ»

через Единую информационную систему

Р Е Ш Е Н И Е
по жалобе № 011/06/105-1094/2025

31 октября 2025 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок, созданная приказом Коми УФАС России от 03.11.2022 № 156 «О создании комиссии по контролю в сфере закупок» в составе: Дейберт О.И. – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии; Мокиенко А.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии; Сандул Н.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Пономарева Михаил Дмитриевича (далее – ИП Пономарев М.Д.) б/н б/д (вх. от 27.10.2025 № 9955/25) на действия заказчика – Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 24 Управления Федеральной службы исполнения наказаний» (далее – ФКУ «ИК-24 УФСИН России по



2025-7327

Республике Коми») при проведении закупки путем проведения электронного аукциона «Гармонь», извещение № 0307100019125000047 (далее – жалоба),
в отсутствие сторон,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми с использованием Единой информационной системы в сфере закупок поступила жалоба ИП Пономарева М.Д. на действия заказчика – ФКУ «ИК-24 УФСИН России по Республике Коми» при проведении закупки путем проведения электронного аукциона «Гармонь», извещение № 0307100019125000047 (далее – закупка, электронный аукцион).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в связи с чем, принята Коми УФАС России к рассмотрению.

ИП Пономарев М.Д., ФКУ «ИК-24 УФСИН России по Республике Коми», акционерное общество «Сбербанк-АСТ» (далее – оператор электронной площадки) надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

ФКУ «ИК-24 УФСИН России по Республике Коми» письмом от 29.10.2025 № 12/ТО/45/13-3360 (вх. от 29.10.2025 № 10112-ЭП/25) представлены письменные пояснения относительно доводов заявителя, а также документы, необходимых для рассмотрения жалобы; заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителя ФКУ «ИК-24 УФСИН России по Республике Коми».

Оператором электронной площадки письмом от 28.10.2025 (вх. от 28.10.2025 № 10023-ЭП/25) в материалы жалобы представлены заявки на участие в закупке.

ИП Пономаревым М.Д. явка на рассмотрения жалобы не обеспечена, ходатайств, иных дополнительных документов не заявлено.

Отсутствие ИП Пономарева М.Д. и представителей ФКУ «ИК-24 УФСИН России по Республике Коми», извещенных надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

ИП Пономаревым М.Д. обжалованы положения извещения об осуществлении закупки.

Заявитель считает, что описание объекта закупки сформировано под модель оборудования соответствующего единственному производителю – Шуйская гармонь «Чайка 314», черная.

Одним из доводов ИП Пономарева М.Д. является то, что заказчиком не использован обязательный для применения код позиции каталога товаров, работ, услуг (далее – КТРУ), соответствующий закупаемому оборудованию: 32.20.13.133-00000002 «Гармонь».

Также ИП Пономаревым М.Д. указано, что технические характеристики закупаемого оборудования не отражены в извещении об осуществлении закупки, а указан только в описании объекта закупки.

По мнению Пономарева М.Д. описание объекта закупки сформирован таким образом, что ограничивается круг участников закупки.

Дополнительно, жалоба содержит, наряду с прочим, доводы о нарушении заказчиком – ФКУ «ИК-24 УФСИН России по Республике Коми» требований Закона о контрактной системе в части определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

В указанной части копия жалобы направлена в Управление Федерального казначейства по Республике Коми для рассмотрения по подведомственности.

Комиссия Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив представленные материалы, пришла к нижеследующим выводам.

1. 17.10.2024 заказчиком – ФКУ «ИК-24 УФСИН России по Республике Коми» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0307100019125000047.

Объект закупки – «Гармонь».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 84 116,67 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 27.10.2025 10:00.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 27.10.2025.

Дата подведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 28.10.2025.

2. В силу статьи 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу частей 1, 2 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 1 статьи 12 Закона о контрактной системе государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Одним из конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков,

исполнителей) является, согласно части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе, в том числе электронный запрос котировок.

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В силу части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, в том числе, описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В силу пунктов 1, 2 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Описание объекта закупки, в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Согласно части 2 статьи 19 Закона о контрактной системе под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: информация о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским

гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Согласно части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

2) определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей настоящего Федерального закона, в случае принятия мер, предусмотренных пунктом 1 настоящей части.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875) установлены при осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе и закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению № 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2;

преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Извещением о проведении электронного аукциона № 0307100019125000047 установлено ограничение закупки товара, происходящего из иностранных государств, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875.

Согласно описанию объекта закупки, заказчиком закупаются гармонь, имеющий код позиции общероссийского классификатора по видам экономической деятельности 32.20.13.133.

Вышеуказанный товар включен в Приложение № 2 к Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 (позиция 153).

Таким образом, в закупке правомерно установлено ограничение закупки товара, происходящего из иностранных государств, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875.

Вместе с тем, заказчиком в извещении об осуществлении закупки задекларирована невозможность соблюдения ограничения.

Однако, согласно пункту 6 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 ограничение, предусмотренное пунктом 1 настоящего постановления, может не применяться заказчиками при осуществлении закупок:

а) товара определенного товарного знака ввиду его несовместимости с товарами, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия закупаемого товара с товарами, используемыми заказчиком, за исключением случаев осуществления закупок товара, указанного в позиции 371 приложения № 2 к настоящему постановлению;

б) товара из числа запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Положения настоящего подпункта не применяются при осуществлении закупок товаров, указанных в приложении № 2 к настоящему постановлению и являющихся расходными материалами, комплектующими, принадлежностями к медицинским изделиям;

в) товаров, указанных в позициях 100 и 101 приложения № 2 к настоящему постановлению, в целях обеспечения нужд спорта высших достижений;

г) товара из числа запасных частей и деталей к используемому оружию спортивному огнестрельному с нарезным стволом, происходящему из иностранного государства.

Случаи неприменения обязательного ограничения в закупке, осуществленной ФКУ «ИК-24 УФСИН России по Республике Коми», исходя из вышеуказанного перечня, отсутствуют.

Таким образом, неправомерно задекларировано в извещении об осуществлении закупки обоснование невозможности соблюдения ограничения закупки товара, происходящего из иностранных государств, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875.

Действие заказчика – ФКУ «ИК-24 УФСИН России по Республике Коми», в части применения обоснования невозможности соблюдения ограничения закупки товара, происходящего из иностранных государств, в соответствии с Постановлением Правительства РФ 23.12.2024 № 1875 в отсутствие на то оснований, противоречит пункту 6 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875.

Указанное содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Подпунктом «а» пункта 3 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 установлено, что информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей настоящего постановления, являются:

для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, приложении № 3 к настоящему постановлению, из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», и справка, подтверждающая наличие специального инвестиционного контракта и предусмотренная пунктом 1(1) постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции», или номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, содержащей в том числе:

информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции», включая значение, определенное для целей осуществления закупок (если постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» в отношении такого товара определено значение для целей осуществления закупок);

информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня).

Требование о предоставлении указанных документов в составе заявки в данной закупке также не установлено.

В отношении информации и документов, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе указано следующее: «Информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона №44-ФЗ (в случае, если в извещении об осуществлении закупки) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами. – не требуются».

Такое требование предусмотрено в связи с тем, что заказчиком фактически в извещении об осуществлении закупки задекларировано обоснование невозможности

соблюдения запрета.

3.1. Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила).

Согласно пунктам 4, 5, 6 Правил Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Описание объекта закупки выполнено заказчиком с использованием кода ОКПД2 32.20.13.133.

Описание объекта закупки в формате электронного документа «Техническое задание на поставку гармони», являющимся Приложением к извещению об осуществлении закупки сформировано следующим образом:

№ п/п	Наименование объекта закупки	Описание объекта закупки	Ед. изм.	Кол-во.
-------	------------------------------	--------------------------	----------	---------

1.	Гармонь	• Звуковой диапазон: три неполные октавы: от ноты «ля» малой октавы до ноты «ля» третьей октавы. • Строй: Ля мажор. • Голосовые планки: алюминиевые кусковые, голоса стальные. • Регистр: имеет два положения: верхнее (инструмент звучит в три голоса) и нижнее (инструмент звучит в два голоса). • Клавиатуры: правая — двухрядная, пуговичная (25 клавиш), левая — трёхрядная, кнопочная (25 кнопок). • Резонаторы: лиственные и хвойные породы древесины, лаковое покрытие. • Корпус: берёзовая клеевая фанера, облицован целлулоидом. Передние стенки корпуса украшены художественным орнаментом-росписью, выполненной в традиционном стиле палехской миниатюры. • Правая и левая сетки: алюминиевые листы, покрыты чёрной нитроэмалью. • Меховая камера: картон, оклеена х/б тканью, 16 рабочих борин, ромб. • Меховые углы: латунь. • В комплекте: мягкий футляр, плечевые ремни. • Цвет: чёрный. • Размеры: 360x185x315 мм. • Вес: 5,1 кг.	шт.	1
----	---------	---	-----	---

Однако КТРУ содержит специальную позицию в отношении гармоней, которые определяют описание товара в соответствии с классификатором - 32.20.13.133-00000002, вместе с тем, описание объекта закупки сформировано заказчиком без учета указанной позиции.

Доказательств несоответствия кода КТРУ 32.20.13.133-00000002 потребностям заказчика ФКУ «ИК-24 УФСИН России по Республике Коми» не представлено.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию, в том числе: наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Таким образом, Комиссия Коми УФАС России считает, что заказчиком не применена позиция КТРУ 32.20.13.133-00000002, являющаяся обязательной для применения с 24.04.2021.

Кроме того, «структурированное» извещение об осуществлении закупки не содержит сами характеристики описания объекта закупки, их указание имеется в электронном документе «Техническое задание на поставку гармони», являющимся Приложением к извещению об осуществлении закупки.

«Структурированное» извещение об осуществлении закупки содержит следующее описание объекта закупки:

Объект закупки

Наименование товара, работы, услуги	Код позиции	Тип позиции	Единица измерения	Цена за единицу	Количество (объем работы, услуги)	Стоимость позиции
Гармония Идентификатор: 193493879	32.20.13.133	Товар	Штука	84116.67	1	84116.67

Итого: 84116.67 РОССИЙСКИЙ РУБЛЬ

Бездействие заказчика – ФКУ «ИК-24 УФСИН России по Республике Коми», в части неприменения при описании объекта закупки характеристик, предусмотренных соответствующей позицией КТРУ, противоречит пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункту 4 Правил.

Бездействие заказчика – ФКУ «ИК-24 УФСИН России по Республике Коми», в части неуказания в «структурированном» извещении об осуществлении закупки характеристик описания объекта закупки, противоречит пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Указанное содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ

4. Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 2 «Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017) включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара является нарушением положений статьи 33 Закона о контрактной системе.

Комиссия Коми УФАС России отмечает, что, если у заказчика имеются определенные обоснованные потребности в получении тех или иных товаров, он в праве устанавливать соответствующие требования к товарам в извещении об осуществлении закупки, но таким образом, чтобы такие требования не ограничивали количество участников закупки.

Согласно письменным пояснениям ФКУ «ИК-42 УФСИН России по Республике Коми» от 29.10.2025 № 12/ТО/45/13-3360 (вх. от 29.10.2025 № 10112-ЭП/25) о том, что описание закупаемого объекта должно соответствовать нескольким производителям должностное лицо заказчика не знало, так как ранее никогда не осуществляло приобретение материальных ценностей через аукцион.

При выборе гармонии учитывались такие характеристики как долговечность, практичность и возможность обучения новичков из числа осуществленных не имеющих играть на гармонии.

Вместе с тем, ФКУ «ИК-24 УФСИН России по Республике Коми» указано, что официальных запросов на коммерческие предложения не направлялись, официальных коммерческих предложений в адрес Заказчика не поступало.

Доказательств, подтверждающих соответствие описания объекта закупки, товаром нескольких производителей, ФКУ «ИК-24 УФСИН России по Республике Коми», не представлено.

Указание требований к закупаемому товару, свидетельствующих о его конкретном производителе, в отсутствие специфики такого товара, его использования приводят к созданию необоснованных препятствий для участников закупки, влекут сокращение их количества, что является признаком ограничения конкуренции.

В связи с чем объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товаров соответствовало несколько производителей, при этом товар отвечал требованиям извещения об осуществлении закупки, иное не будет отвечать совокупности требований статьи 33 Закона о контрактной системе.

Указанное согласуется с позицией ФАС России, приведенной в письме от 21.03.2025 № 28/26176/25 «О рассмотрении обращения» (документ не носит нормативный характер, является разъяснением по конкретному запросу).

Согласно сведениям, представленным оператором электронной площадки письмом от 28.10.2025 (вх. от 28.10.2025 № 10023-ЭП/25), на участие в закупке было подано 5 заявок.

Все участники закупки предложили к поставке товар – Шуйская гармонь «Чайка 314».

Действие заказчика – ФКУ «ИК-24 УФСИН России по Республике Коми», в части включения в описание объекта закупки характеристик к товару, соответствующих товару единственного производителя – Шуйская гармонь «Чайка 314», противоречит требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Указанное содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

5. По результатам внеплановой проверки по жалобе Комиссией Коми УФАС России уставлено следующее.

Согласно пункту 1 части 1, частям 2, 2.1, 5, 6 статьи 31 при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Если при применении конкурентных способов начальная (максимальная) цена контракта, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет двадцать миллионов рублей и более,

заказчик (за исключением случая осуществления закупок, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частью 2 настоящей статьи) устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Согласно подпункту «н» пункта 1 электронного документа «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» (далее – Требования) заявка на участие в закупке должна содержать: «документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона №44-ФЗ, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона №44-ФЗ – требуются.

Требования в соответствии с пунктом 4 ПП РФ от 29.12.2021 №2571.

Наличие у участника закупки опыта исполнения (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Информация и документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с частью 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе, являются информация и документы, предусмотренные хотя бы одним из следующих подпунктов:

а) номер реестровой записи в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре контрактов, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информация и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);

б) выписка из предусмотренного Законом о контрактной системе реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр);

в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе, или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг».

Вместе с тем, в извещении об осуществлении закупки такое требование к участникам закупки отсутствует.

В качестве требований к участникам закупки установлены: «Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ»;

Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ».

Исходя из вышеприведенных положений Закона о контрактной системе, дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571) не подлежали установлению, так как начальная (максимальная) цена контракта по закупке составила 84 116,67 рублей, что составляет менее двадцати миллионов рублей.

Комиссия Коми УФАС России в данном случае не может прийти к выводу об установлении (или неустановлении) в извещении об осуществлении закупки № 0307100019125000047 дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571, так как из извещения и приложенных к нему документов, а именно Требований усматривается противоречие указанной информации.

Таким образом, извещение об осуществлении закупки содержит противоречивые сведения относительно установления в закупке дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

Действие заказчика – ФКУ «ИК-24 УФСИН России по Республике Коми», в части размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки № 0307100019125000047, содержащего противоречивые сведения относительно установления в закупке дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571, противоречит части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

Указанное содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

6. В силу части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, *а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения,*

специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно подпункту «б» пункта 35 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила) в случае если при проведении внеплановой проверки выявлены нарушения законодательства о контрактной системе, комиссия (инспекция) по проведению внеплановой проверки выдает предписание на основании принятого комиссией (инспекцией) решения по результатам проведения внеплановой проверки. При этом комиссия (инспекция) по проведению внеплановой проверки не выдает предписание в случае: выявления нарушений законодательства о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

По данной жалобе предписание выдаче не подлежит, так как нарушения требований Закона о контрактной системе выявленные в действиях заказчика – ФКУ «ИК-24 УФСИН России по Республике Коми» при формировании положений извещения о осуществлении закупки и описания объекта закупки, не повлекли за собой ограничение количества участников закупки, так как на участие в закупке было подано 5 заявок.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, подпунктом «а» пункта 35 Правил, Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Пономарева М.Д. обоснованной.
2. По результатам рассмотрения жалобы признать действие заказчика – ФКУ «ИК-24 УФСИН России по Республике Коми», в части применения обоснования невозможности соблюдения ограничения закупки товара, происходящего из иностранных государств, в соответствии с Постановлением Правительства РФ 23.12.2024 № 1875 в отсутствие на то оснований, противоречащим пункту 6 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875.
3. По результатам рассмотрения жалобы признать бездействие заказчика – ФКУ «ИК-24 УФСИН России по Республике Коми», в части неприменения при описании объекта закупки характеристик, предусмотренных соответствующей позицией КТРУ, противоречащим пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункту 4 Правил.
4. По результатам рассмотрения жалобы признать бездействие заказчика – ФКУ «ИК-24 УФСИН России по Республике Коми», в части неуказания в «структурированном»

извещении об осуществлении закупки характеристик описания объекта закупки, противоречащим пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

5. По результатам рассмотрения жалобы признать действие заказчика – ФКУ «ИК-24 УФСИН России по Республике Коми», в части включения в описание объекта закупки характеристик к товару, соответствующих товару единственного производителя – Шуйская гармонь «Чайка 314», противоречащим требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

6. По результатам внеплановой проверки по жалобе признать действие заказчика – ФКУ «ИК-24 УФСИН России по Республике Коми», в части размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки № 0307100019125000047, содержащего противоречивые сведения относительно установления в закупке дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571, противоречащим части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

7. С учетом того, что выявленные в действиях заказчика – ФКУ «ИК-24 УФСИН России по Республике Коми» нарушения требований Закона о контрактной системе при формировании извещения об осуществлении закупки и описания объекта закупки, не повлекли за собой ограничение количества участников закупки, предписание не выдавать.

8. Решить вопрос о передаче уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России материалов жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела в отношении должностных лиц заказчика, членов комиссии по осуществлению закупок заказчика, допустивших установленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

О.И. Дейберт

Члены комиссии:

А.А. Мокиенко

Н.В. Сандул

