ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп регистрации _____ № _____

На № _____ от _____

ООО «Научно-производственная фирма «Амалтея»
(далее – Заявитель)
ул. Большая Монетная, д.16, к.30 литер А, г. Санкт-Петербург, 197101
Email: td.amaltea@gmail.com, tender@amaltea-spb.com

МБДОУ Детский сад №7
(далее – Заказчик)
ул. Шумакова, Д. 31, г. Новочеркасск, Ростовская обл., 346407
Email: d.s.n7@mail.ru

АО «Сбербанк-АСТ»
(далее – Оператор электронной площадки)
Email: ko@sberbank-ast.ru, info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения дела
№061/06/105-2729/2025

09.09.2025 г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:
Председатель Комиссии: С.В. Батурин,
Члены Комиссии: В.Д. Кириленко,
А.Р. Зинченко,

рассмотрев дело №061/06/105-2729/2025 по жалобе ООО «Научно-производственная фирма «Амалтея» о нарушении аукционной комиссией администрации города Батайска (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона №0358300130225000002 «Логопедическое интерактивное зеркало» (далее – Аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) в присутствии представителя Заявителя – Иващенко С.А. (доверенность от 08.09.2025), представителя Заказчика – Белоусовой О.В. (доверенность от 08.09.2025),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия аукционной комиссии администрации города Батайска. Заказчик в возражениях на жалобу:

- отрицал нарушение Закона в действиях аукционной комиссии;
- представил пояснения по доводам жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 20.08.2025 размещено извещение о проведении закупки №0358300130225000002 (далее – Извещение), согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 28.08.2025 08:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 479 456,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.09.2025 №ИЭА1 (далее – Протокол) на участие подано 4 (четыре) заявки, из которых 1 (одна) признана соответствующей требованиям Закона и Извещения.

Согласно доводу жалобы, аукционная комиссия Заказчика неправомерно отклонила заявку ООО «Научно-производственная фирма «Амалтея».

На основании ч.5 ст.49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Частью 12 ст.48 Закона определено, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

4) предусмотренных подпунктом «а» пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей части), подпунктом «а» пункта 2 части 4, подпунктом «а» пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей части), пунктом 2 части 5 статьи 14 настоящего Федерального закона.

В силу ч.2 ст.42 Закона, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Частью 1 ст.14 Закона установлено, что при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги,

соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

В соответствии с ч.2 ст.14 Закона, Правительство Российской Федерации:

1) вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

2) определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей настоящего Федерального закона, в случае принятия мер, предусмотренных пунктом 1 настоящей части.

Во исполнение указанных норм Закона Правительством РФ принято Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Постановление №1875).

Пунктом 1 Постановления №1875 установлены ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2.

На основании подпункта в) пункта 4 Постановления №1875 к включенным в объект закупки товарам, работам, услугам, указанным в приложении №2 к настоящему постановлению, применяются положения настоящего постановления, касающиеся ограничения, указанного в пункте 1 настоящего постановления.

В силу п.3 Постановления №1875, информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей настоящего постановления, в том числе, являются:

а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения №1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения №2 к настоящему постановлению, приложении №3 к настоящему постановлению, из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», содержащей в том числе:

- информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. №719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. №719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» для целей осуществления закупок;

- информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г.

№719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня);

б) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения №1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения №2 к настоящему постановлению, приложении №3 к настоящему постановлению, из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), содержащей в том числе:

- информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара правом Евразийского экономического союза за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное правом Евразийского экономического союза;

- информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с правом Евразийского экономического союза радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня).

В силу п.1 Постановления Правительства РФ от 17.07.2015 №719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» (далее – Постановление №719), критериями подтверждения производства российской промышленной продукции являются:

а) наличие специального инвестиционного контракта, заключенного с участием Российской Федерации в соответствии со статьей 16 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", или специального инвестиционного контракта, заключенного в соответствии с главой 2.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", удовлетворяющего одному или нескольким из следующих условий: для продукции, в отношении которой приложением к настоящему постановлению установлены требования к совокупному количеству баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), - обязательство в период действия специального инвестиционного контракта, заключенного с участием Российской Федерации в соответствии со статьей 16 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", или специального инвестиционного контракта, заключенного в соответствии с главой 2.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", о выполнении (освоении) таких операций (условий), позволяющих определить указанное совокупное количество баллов.

Пунктом 31 Требований к промышленной продукции, предъявляемых в целях ее отнесения к российской промышленной продукции, установленных Постановлением №719, определено, что Для целей осуществления закупок продукции индустрии учебного оборудования и средств обучения и воспитания, классифицируемой кодами по ОК 034-2014 (КПЕС 2008) из 32.99.53.110, из 32.99.53.120, из 32.99.53.130, из 32.99.53.190, для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и получения мер государственной поддержки, предусматривающих требование наличия реестровой записи реестра российской промышленной продукции, размещаемого в государственной информационной системе промышленности в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", сформированной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной

продукции", при производстве учебного оборудования и средств обучения и воспитания необходимо достижение следующего суммарного количества баллов за производство (осуществление) на территории Российской Федерации указанных в разделе XXVII настоящего приложения технологических операций:

из 32.99.53.130 "Стенд-планшет, стенд-тренажер" - не менее 10 баллов;

из 32.99.53.130 "Оборудование для практикума, демонстрационное оборудование и оборудование для проектной деятельности, оборудование для проведения фронтальных лабораторных работ и аттестации, цифровые лаборатории, учебно-методические наборы и конструкторы для изучения основ искусственного интеллекта и инженерно-космического образования" - не менее 10 баллов;

из 32.99.53.130 "Конструктор робототехнический" - не менее 15 баллов.

Согласно Протоколу, заявки №№76, 88, 99 отклонены аукционной комиссией Заказчика по следующему основанию: *«(п.4 ч.12 ст. 48) - в случаях, предусмотренных подпунктом "а" пункта 1, подпунктом "а" пункта 2 части 4, подпунктом "а" пункта 1, пунктом 2 части 5 статьи 14 Закона 44-ФЗ (Заявка участника не содержит номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции и информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий). То есть в заявке отсутствует информация и документы, подтверждающие страну происхождения товара для целей постановления Правительства 1875 (п. «а» ч.3). В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 43 заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства и подлежит отклонению, так как на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, заявка, содержащая предложение о поставке такого товара российского происхождения (пп. «а» п.2 ч.4 ст. 14).)*

В соответствии с положениями Постановления №1875, в данной ситуации, и документами, подтверждающими страну происхождения товаров Российская Федерация, является номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции с указанием на совокупное количество баллов не менее 10 .

Обозрев заявку №88, которая признана аукционной комиссией Заказчика несоответствующей требованиям Извещения и Закона, а также признана заявкой, содержащей предложение о поставке товаров, страна происхождения которых Российская Федерация, Комиссия Ростовского УФАС России установила, что в указанной выше заявке и представленных в ней номерах реестровых записях из реестра российской промышленной продукции не содержится информация о совокупном количестве баллов за выполнение на территориях стран - членов Евразийского экономического союза указанных в Постановлении №719 операций (условий) для каждой единицы продукции.

Комиссия Ростовского УФАС отмечает, что Заказчиком установлено в «требованиях к содержанию и составу заявки, инструкция по ее применению» (Приложение №4):

Информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей постановления, являются:

Страна происхождения	
Российская Федерация	Государства ЕАЭС
номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации" (далее - реестр российской промышленной продукции), и справка, подтверждающая наличие	- **номер реестровой записи** из евразийского реестра промышленных товаров, содержащей в том числе: - информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих

специального инвестиционного контракта и предусмотренная пунктом 1(1) постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции", или номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, содержащей в том числе: информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции", включая значение, определенное для целей осуществления закупок (если постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" в отношении такого товара определено значение для целей осуществления закупок).	операций (условий), которое составляет или превышает значение, определенное правом Евразийского экономического союза (для продукции, в отношении которой установлены такие требования); - информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с правом Евразийского экономического союза радиоэлектронной продукцией первого уровня или второго уровня)

Комиссией Ростовского УФАС России установлено, что указанное требование не содержит ссылку на п.31 Постановления №719, что является нарушением ч.2 ст.42 Закона, поскольку Заказчиком фактически не закреплена информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) в соответствии с п.31 Постановления №719.

Указанное нарушение Закона в действиях Заказчика повлекло за собой отклонении заявки участника закупки №88.

На основании вышеизложенного, Заказчик признан нарушившим ч.2 ст.42 Закона. Жалоба признана обоснованной.

В рамках проведения в соответствии с ч.15 ст.99 Закона внеплановой проверки Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

1. В соответствии с п.17 ч.1 ст.42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой

информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, следующую информацию:

- размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона).

Установлено, что электронная версия извещения не содержит информацию о реквизитах счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (Раздел «Платежные реквизиты», «Реквизиты счета для учета операций со средствами, поступающими заказчику» - «Номер расчётного счёта» 00000000000000000000).

Указанное свидетельствует о нарушении Заказчиком ч.1 ст.42 Закона.

2. Согласно ч.1 ст.29 Закона в случае заключения по результатам применения конкурентных способов контракта с участником закупки, являющимся организацией инвалидов, цена контракта, цена каждой единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) увеличивается на пятнадцать процентов соответственно от цены контракта, предложенной таким участником закупки, от цены единицы товара, работы, услуги, определенной в соответствии с настоящим Федеральным законом на основании предложения такого участника о сумме цен единиц товара, работы, услуги.

Перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества в соответствии с настоящей статьей, утверждается Правительством Российской Федерации (ч.3 ст.29 Закона).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 N 3500-р (далее - Распоряжение N 3500-р) утвержден перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участнику закупки, являющемуся организацией инвалидов, в соответствии со статьей 29 Закона о контрактной системе (далее — Перечень).

Вместе с тем, Заказчиком установлен код КТРУ 32.40.42.199-00000011 Логопедическое интерактивное зеркало, данный код включает в себя следующие ОКПД2:

32.99.53.130: Приборы, аппаратура и устройства учебные демонстрационные;

32.99.53.139: Приборы, аппаратура и устройства учебные и демонстрационные прочие;

32.40.42.199: Игры и изделия для игр прочие, не включенные в другие группировки;

32.40: Игры и игрушки.

Установлено, что в извещении об осуществлении закупки установлено преимущество по ч.3 ст.29 Закона.

Код ОКПД2 32.40 входит в вышеуказанный перечень, однако код ОКПД2 32.99.53.130, не входит в перечень.

Таким образом, Заказчиком не указан код ОКПД2, который конкретно требуется Заказчику в нарушении ч.2 ст.42 Закона.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. №728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Научно-производственная фирма «Амалтея» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.1, 2 ст.42 Закона.

3. Выдать Заказчику, комиссии Заказчика обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены протокола подведения итогов электронного аукциона, назначении новой даты рассмотрения заявок, пересмотре заявок.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии С.В. Батурин

Место для подписи:
Батурин С. В.

Члены комиссии:

В.Д. Кириленко

Место для подписи:
Кириленко В. Д.

А.Р. Зинченко

Место для подписи:
Зинченко А. Р.

Исп.Зинченко А.Р.
тел.+7 (863) 240-86-88, 061-139