



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
e-mail: to52@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

О признании жалобы необоснованной
№052/06/105-2607/2025

ООО "ВЕКТОР"

г. Москва, ул. Авиационная, д. 70, К. 4,
КВ.ЮФ. 42.

vektor-torgy@rambler.ru

**ГП НО "Нижегородская областная
фармация"**

603001, г.Нижний Новгород,

ул.Почаинская, д.14А

nof@gpnof.ru

ЭТП Газпромбанк

117342, город Москва, Миклухо-Маклая
улица, дом 40, подвал помещение I ком
25

info@etpgpb.ru, marketing@etpgpb.ru

Решение по делу №052/06/105-2607/2025

о проведении проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок

01 октября 2025 года

г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Канаева И.С., - председателя Комиссии, заместителя руководителя управления,
Королева И.А., - члена Комиссии, начальника отдела контроля торгов,
Колденкова Д.А., - члена Комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля торгов, при участии:
Кондратьева О.А. - представителя ГП НО «НОФ» (доверенность №31/12 от 21.12.2024),
Степанова А.В. - представителя ООО «ВЕКТОР» (доверенность от 24.04.2025),
рассмотрев жалобу ООО «ВЕКТОР» (далее - Заявитель) на действия ГП НО «НОФ» (далее - Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме по объекту закупки: «Ц-2394_Закупка медицинских изделий», номер извещения №0432200000825002201 (далее - Закупка),

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (далее также - Нижегородское УФАС России, Управление) поступила жалоба Заявителя на Заказчика в части установления положений извещения об осуществлении закупке.

Нижегородское УФАС России приняло к рассмотрению жалобу Заявителя и назначило её рассмотрение на 01.10.2025 (уведомление о рассмотрении жалобы от 26.09.2025



2025-24600

№ИК/20502/25). 01.10.2025 жалоба была рассмотрена по существу посредством видео-конференц связи.

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика пояснил, что с доводами жалобы не согласен, письменные пояснения поддержал в полном объеме.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок, исследовав материалы дела и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой Закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

1) Размещен документ «Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме» от 23.09.2025;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – запрос котировок в электронной форме;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 4 800 000,00 рублей;

4) дата окончания срока подачи заявок на участие в Закупке – 30.09.2025;

5) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — 02.10.2025.

В своей жалобе Заявитель сообщает, что: *«Заказчиком указаны параметры, под совокупность которых попадает только одно изделие: «Токсипак», производитель ООО НПФ «ПОКАРД», Россия...»*

ООО «Вектор» провел анализ Инструкций, размещенных на официальном сайте Росздравнадзора (далее-Инструкция), в результате чего представляется возможным сделать однозначный вывод о том, что названные медицинские изделия отвечает всеми своими характеристиками в их совокупности конкретному одному изделию.

...Заказчик формально усредняется между двумя продуктами, где первый это «Токсипак» и его совокупные характеристики указаны в техническом задании, а вторым продуктом мог бы быть продукт TORAYMYXIN PMX-20R («Toray Industries, Inc.», Япония), японской химической корпорации Toray Industries.

Однако, в инструкции к TORAYMYXIN PMX-20R, отсутствует информация об объеме колонки от слова совсем. Вместе с тем в этой же инструкции указана характеристика – «объём сорбента» 56 г (волокна сухой вес).

Таким образом, товар и TORAYMYXIN PMX-20R не попадает под запрашиваемые заказчиком характеристики.

Заказчик в нарушение норм действующего законодательства не указывает и документально не подтверждает, как указанные выше параметры влияют на клиническую эффективность медизделия и процедуру гемосорбции».

Также Заявитель направил дополнительные пояснения, где указан, что в техническом задании указаны параметры изделия, под которые подходит один только единственный продукт — Токсипак 300, НПФ «ПОКАРД», Россия».

Заявитель в своей жалобе делает вывод о нарушении Заказчиком требований законодательства в части описания объекта закупки.

Между тем согласно Каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд позиция КТРУ 32.50.50.190-00000590 «Колонка для системы афереза, иммуносорбционная, одноразового использования» не содержит характеристик.

При этом Заказчиком в описание объекта закупки включены множественные характеристики.

В соответствии с положениями пункта 7 Правил использования КТРУ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее - Правила), в случае осуществления закупки товара, в отношении которого в КТРУ отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание такого товара в соответствии с требованиями статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Как пояснил представитель Заказчика в ходе заседания Комиссии «поскольку показатели, значения, используемые в КТРУ не в полной мере способны описать потребность Заказчика в функциональных, технических, качественных и иных характеристиках объекта закупки, описание объекта закупки содержит иные показатели, требования, условные обозначения и терминологию. Дополнительная информация, которая не предусмотрена в позициях КТРУ, включена Заказчиком в описание объекта закупки с целью максимально точного отражения функциональных характеристик товара».

Данная позиция Заказчика также указана при описании объекта закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 4 Правил использования каталога, Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145.

Правила использования каталога не устанавливают требований к форме и содержанию указанного обоснования, в связи с чем оно составляется заказчиком самостоятельно. При этом такое обоснование должно позволять определить необходимость использования вышеуказанных дополнительных информации и свойств, поскольку подлежит составлению именно для этого. (Письмо Минфина России от 23.11.2023 №24-03-09/112443).

Приведенное Заказчиком обоснование скорее носит формальный характер и не содержит объективной аргументации, доказывающей факт того, что установленные в извещении дополнительные потребительские свойства закупаемого товара действительно необходимы Заказчику для удовлетворения его нужд, а поставка товара с иными характеристиками и свойствами не удовлетворит потребность Заказчика.

Между тем в ходе заседания Комиссии представитель Заказчика раскрыл причины необходимости включения дополнительных характеристик в состав описания объекта закупки, отметив, что *«объем активного ингредиента напрямую влияет на эффективность сорбции - чем больше объем активного ингредиента, тем эффективнее*

происходит сорбция и удаление целевых мишеней. Указание значения объема активного ингредиента «более ... мл» позволяет заказчику получить продукт с достаточной для лечебного процесса эффективностью, что является крайне важным показателем для лечения грамм-отрицательного сепсиса у пациентов после кардиохирургических вмешательств.

Высокая сорбционная емкость позволяет быстро и эффективно удалять ЛПС из крови и из плазмы пациента.

Объем колонки, такой как более 300 мл, определяет ее эффективность и безопасность в зависимости от объема крови, который может быть подвергнут процедуре, и рассчитывается индивидуально для пациента.

Выбор объема колонки, 300 (мл), определяется индивидуальными характеристиками пациента, такими как вес, рост, пульсовое давление, динамика температуры тела, тяжесть органной дисфункции, объем циркулирующей крови и степень выраженности сепсиса.»

Наряду с этим представитель Заказчика поясняет, что предметом обжалуемой закупки является поставка, а не изготовление товара, в закупочной документации отсутствуют требования о том, что участник должен быть производителем товара, в связи с чем отсутствие у заявителя жалобы товара, запрашиваемого заказчиком, не свидетельствует о невозможности его приобретения заявителем в целях участия в проводимой закупке и не может рассматриваться как ограничение конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Между тем установленные в ходе внеплановой проверки нарушения не повлекли негативных последствий, в связи с чем Комиссия антимонопольного органа приняла решение об отсутствии необходимости в выдаче соответствующего предписания.

Комиссия Нижегородского УФАС России обращает внимание, что законы о государственных закупках и о защите конкуренции, предусматривают принцип свободной конкуренции между участниками закупки/поставщиками товаров/работ/услуг, а не производителями указанных товаров работ услуг, таким образом если каждый потенциальный участник закупки имеет свободную возможность участия в закупке и поставки товара соответствующего условиям закупки, то нет оснований утверждать об ограничении конкуренции.

Таким образом, Комиссия Нижегородского УФАС России полагает, что в действиях Заказчика отсутствуют нарушения норм действующего законодательства в сфере закупок, а равным образом и в действующего законодательства о защите конкуренции. На основании изложенного и руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Нижегородского УФАС России,

решила:

1. признать жалобу ООО «ВЕКТОР» на действия ГП НО «НОФ» при проведении запроса котировок в электронной форме по объекту закупки: «Ц-2394_Закупка медицинских изделий», номер извещения №0432200000825002201, необоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим требования части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

3. Предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

И.С. Канаева

Члены комиссии:

И.А. Королева

Д.А. Колденков

Исп. Колденков Д.А.
тел. 431-73-88, вн. 052-805