



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение по результатам рассмотрения
жалобы

Заказчик:

ГБУЗ «Областная клиническая больница
Калининградской области»
vot@kokb.ru
zakupki.gov.kld@mail.ru

Заявитель:

ООО «СОЛДИ»
tendersoldi@rambler.ru

Оператор электронной площадки:

РОСЭЛТОРГ (АО «ЕЭТП»)
info@roseltorg.ru
ko@roseltorg.ru
news@e.roseltorg.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу № 039/06/105-881/2025**

Резолютивная часть объявлена 28.08.2025
В полном объеме изготовлено 02.09.2025

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии:

И.С Болтенко - заместитель руководителя Калининградского УФАС России;

члены комиссии:

О.И. Филатов – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

У.Н. Богданова – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

при участии представителей заказчика – ГБУЗ «Областная клиническая больница Калининградской области» (далее – Заказчик) А.Н. Хлусовой (по доверенности), О.П. Троян (по доверенности);

в отсутствие заявителя - ООО «СОЛДИ» (далее — Заявитель) явка не обеспечена, извещен надлежащим образом,

рассмотрев в дистанционном режиме посредством плагина «TrueConf» в режиме видеоконференцсвязи жалобу ООО «СОЛДИ» (603001, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул. Кожевенная, д. 16, литер Б, офис 1) (вх. № 6781/25 от 22.08.2021) на действия комиссии по осуществлению закупок ГБУЗ «Областная клиническая больница Калининградской области» (далее — комиссия по осуществлению закупки) (236016, Калининградская область, г. Калининград, ул. Клиническая, д. 74) при осуществлении электронного аукциона, предметом которого является поставка медицинских изделий (Шприц инсулиновый/убираемая игла) (извещение № 0335200001025000318) (далее – Закупка), в соответствии с частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2025-5601

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 22.08.2025 поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок при рассмотрении заявок на участие в закупке.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

Заявитель полагает, что комиссией по осуществлению закупок необоснованно принято решение об отклонении его заявки на участие в закупке, в связи с чем комиссией по осуществлению закупок нарушены требования Закона о контрактной системе.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Заказчик с доводами Заявителя согласен.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

1) Дата размещения на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) извещения о проведении электронного аукциона: 07.08.2025 16:34.

2) Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: РОСЭЛТОРГ (АО«ЕЭТП»).

3) Номер извещения об осуществлении закупки: 0335200001025000318.

4) Наименование объекта закупки: «Поставка медицинских изделий (Шприц инсулиновый/убираемая игла)».

5) Начальная (максимальная) цена контракта: 122 500,00 рублей.

6) Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 19.08.2025 № ИЭА1 на участие в закупке подано 6 (шесть) заявок от участников закупки. По результатам рассмотрения заявок на участие в закупке заявка с идентификационным номером 2236636 признана соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, заявки с идентификационными номерами: 2235870 (Заявитель), 2237981, 2223165, 2227328, 2235337 отклонены комиссией по осуществлению закупок в соответствии с пунктом 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных

государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с третьим абзацем пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление № 1875) установлено ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2.

Согласно извещению о проведении закупки Заказчиком закупается товар «Шприц инсулиновый/убираемая игла» с кодом позиции КТРУ 32.50.13.110-03189, которым соответствует код ОКПД2: 32.50.13.110, который, в свою очередь, включен в приложение № 2 к Постановлению № 1875 (позиция 385). Заказчиком в извещении об осуществлении закупки в отношении закупаемого товара установлено ограничение в соответствии с Постановлением № 1875.

Согласно пункту 3 Постановления № 1875 информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей настоящего постановления, являются, в том числе:

а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, приложении № 3 к настоящему постановлению, из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее - реестр российской промышленной продукции), и справка, подтверждающая наличие специального инвестиционного контракта и предусмотренная пунктом 1(1) Постановления Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции», или номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, содержащей в том числе:

информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции», включая значение, определенное для целей осуществления закупок (если Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» в отношении такого товара определено значение для целей осуществления закупок);

информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.015 № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня);

б) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, приложении № 3 к настоящему постановлению, из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), содержащей в том числе:

информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара правом Евразийского экономического союза за выполнение (освоение) на

территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное правом Евразийского экономического союза;

информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с правом Евразийского экономического союза радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня).

Подпунктом «в» пункта 10 Постановления № 1875 установлено, что по 31.08.2025 включительно документом, подтверждающим происхождение таких товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, в том числе из Российской Федерации, наряду с информацией, предусмотренной подпунктами «а» и «б» Постановления № 1875, является сертификат о происхождении товара, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20.11.2009 (Сертификат по форме СТ-1).

Подпункт «в» пункта 10 Постановления № 1875 содержит переходные положения, предусматривающие временную возможность подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 362 - 399 и 433 приложения № 2, из государств - членов ЕАЭС, в том числе из Российской Федерации, путем представления либо номера реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, из евразийского реестра промышленных товаров, либо сертификата о происхождении товара по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20.11.2009 (форма СТ-1).

Таким образом, при подаче заявок с предложением о поставке товара российского производства участники закупки должны были представить номера реестровой записи из реестра российской промышленной продукции или сертификат о происхождении товара по форме СТ-1.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 данного Федерального закона.

Согласно пункту 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях предусмотренных подпунктом «а» пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей части), подпунктом «а» пункта 2 части 4, подпунктом «а» пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей части), пунктом 2 части 5 статьи 14 настоящего Федерального закона.

Согласно подпункту «а» пункта 2 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное подпунктом «б» пункта 1 части 2 настоящей статьи ограничение закупок товара все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению в соответствии с настоящим Федеральным законом, если на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке такого товара российского происхождения.

Пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе установлено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 19.08.2025 № ИЭА1 комиссией по осуществлению закупок заявка Заявителя отклонена на основании пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, а именно: «В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5), подпунктом «а» пункта 2 части 4, подпунктом «а» пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного подпунктом 5), пункта 2 части 5 статьи 14 Закона о контрактной системе предметом настоящего аукциона является товар, включенный в перечень, в отношении которого в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1875 установлено ограничение. В заявке на участие в электронном аукционе участник закупки предложил к поставке товар «Шприц инсулиновый/убираемая игла», страной происхождения которого согласно сведениям, указанным в заявке участника аукциона является Российская Федерация. В то же время, участником закупки не представлена информация и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе, подтверждающие страну происхождения товара, а именно: для товаров из Российской Федерации: номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, содержащей, в том числе информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» (далее – ПП №719) за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное ПП № 719 для целей осуществления закупок. Ввиду отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке на основании пункта 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами. Вместе с тем, на участие в закупке поданы заявки, признанные по результатам рассмотрения соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, содержащие предложения о поставке товара российского происхождения.

Комиссия, изучив заявку Заявителя под идентификационным номером 2235870 и приложенные к ней документы, направленные оператором электронной площадки, установила, что указанный участник предложил к поставке товар, произведенный в Российской Федерации регистрационное удостоверение от 17.11.2020 № ФСР 2010/07477 на медицинское изделие «Шприцы инъекционные однократного применения, стерильные по ТУ 32.50.13-001-25597097-2005». В составе документов, приложенных к заявке, присутствует:

- номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции 10382747, информацию о совокупном количестве баллов отсутствует;
- сертификат о происхождении товара по форме СТ-1 № 4109299.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что довод жалобы Заявителя подтвержден и в действиях комиссии по осуществлению закупок при отклонении заявки участника закупки под идентификационным номером 2235870 содержится нарушение подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе.

На заседание Комиссии, представители Заказчика пояснили, что в целях восстановления прав и законных интересов Заявителя Заказчик отказался от подписания контракта в следствие чего Закупка ушла в «Архив», в связи с чем Комиссия считает выдачу предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе нецелесообразным.

В заседании Комиссии представители лица, участвующего в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «СОЛДИ» обоснованной.
2. Признать комиссию по осуществлению закупок ГБУЗ «Областная клиническая больница Калининградской области» нарушившей подпункт «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

И.С. Болтенко

Члены комиссии:

О.И. Филатов

У.Н. Богданова