



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Смоленской области

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000  
тел.(4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22  
e-mail: to67@fas.gov.ru

10.09.2025 № НМ/4916/25

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

решение

**Государственный заказчик:**  
Министерство здравоохранения  
Смоленской области  
пл. Ленина, д. 1,  
г. Смоленск, 214008  
market@zdrav-smolensk.ru  
info@zdrav-smolensk.ru

**Уполномоченный орган:**  
Главное управление Смоленской области по  
регулированию контрактной системы  
пл. Ленина, 1, каб. 243,  
г. Смоленск, 214008  
goszakaz@admin-smolensk.ru

**Заявитель:**  
ИП Кравченко А.В.  
ул. Деревенская, д. 17, д. Ляды,  
Ленинградская обл., 188335  
info@gosfarm.ru

**Электронная площадка:**  
ООО «РТС-Тендер»  
ko@trs-tender.ru

## РЕШЕНИЕ

по делу № 067/06/33-757/2025 о нарушении  
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

05 сентября 2025 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее –  
Комиссия) в следующем составе:

Заместитель

председателя Комиссии:

– заместитель руководителя  
Смоленского УФАС России;

Члены Комиссии:

– специалист-эксперт отдела  
контроля закупок и  
антимонопольного контроля  
органов власти Смоленского УФАС  
России;

– специалист-эксперт отдела  
контроля закупок и  
антимонопольного контроля  
органов власти Смоленского УФАС  
России,

при участии в дистанционном режиме представителей заказчика: Шестаковой М.А.  
(доверенность № б/н от 22.08.2025), Деревцовой М.А. (доверенность исх. № б/н от



2025-5172

09.01.2025);

в отсутствие представителей заявителя, уполномоченного органа, извещенных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы;

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14, приказом Смоленского УФАС России от 20.08.2024 №117/24, в дистанционном режиме жалобу Индивидуального предпринимателя Кравченко Алексея Викторовича (далее - Заявитель) и проведя внеплановую проверку,

#### УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 31.08.2025 поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Кравченко А.В. (передана из ЦА ФАС России), согласно которой Заказчиком при проведении электронного аукциона: «Поставка системы ультразвуковой визуализации универсальной с питанием от сети для нужд ОГБУЗ «Смоленская областная детская клиническая больница» и оказание услуг по установке, монтажу, вводу в эксплуатацию товара, инструктажу персонала получателя работе с товаром» (извещение № 01632000000325004881) были допущены следующие нарушения Закона:

1) не установлены ограничения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 878 от 10.07.2019, приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н, постановлением Правительства Российской Федерации № 1236;

2) не применены положения постановления Правительства Российской Федерации № 1875 от 23.12.2024;

3) описанию объекта закупки не соответствует ни один товар российского производства;

4) из описания объекта закупки невозможно установить является ли закупаемое программное обеспечение предустановленным либо поставляемым;

5) приобретаемое программное обеспечение DICOM должно закупаться отдельно, так как невозможно установить является ли данное программное обеспечение предустановленным;

6) не размещено техническое задание;

7) в проекте контракта не указаны сведения о сотрудниках, которые будут осуществлять приемку товара; не указан срок действия и окончания контракта;

8) не соблюдены положения постановления Правительства Российской Федерации №2014 от 03.12.2020, поскольку закупается медицинское изделие иностранного производства;

9) при описании объекта закупки характеристики должны были быть установлены в соответствии с кодом позиции КТРУ, при этом совокупное количество баллов в соответствии с Постановлением № 719 от 17.07.2015 должно составлять не менее 70.

Государственным заказчиком по данному электронному аукциону является Министерство здравоохранения Смоленской области (далее – Заказчик), уполномоченным органом – Главное управление Смоленской области по регулированию контрактной системы.

Заказчик представил письменные возражения по существу жалобы, с доводами жалобы не согласился.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений Заказчика, Комиссия установила следующее.

11.08.2025 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение №0363100004225004881 о проведении электронного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 12 010 600,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.09.2025 №ИЭА1 на участие в закупке была подана единственная заявка участника закупки, которая была признана соответствующей требованиям Извещения, участник закупки получил право подписать контракт.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона Закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 12 Закона государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных Законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1.1 статьи 33 Закона при описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения.

В соответствии с письмом Минфина России от 24.01.2022 № 24-03-08/4090 «О направлении информации о применении каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» если описание (содержание характеристики) объекта закупки не сформировано и не включено в позицию каталога заказчик при использовании такой позиции каталога самостоятельно осуществляет описание объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 Закона (самостоятельно устанавливает в извещении об осуществлении закупки все характеристики закупаемого товара, работы, услуги в соответствии со своими потребностями).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом порядке заказчиком и

направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Таким образом, Заказчик для удовлетворения своих нужд осуществляет закупки в порядке, предусмотренном законодательством.

Согласно части 1 статьи 49 Закона электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о наименовании объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с частью 5 статьи 23 Закона формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно части 6 статьи 23 Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования), утверждены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145.

Согласно пункту 2 Правил формирования под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с Правилами.

В соответствии с пунктом 12 Правил формирования код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

В соответствии с пунктом 7 Правил использования в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона. При проведении предусмотренных Законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении

закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Закона соответственно.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

Согласно части 1 статьи 33 Закона заказчик в случаях, предусмотренных Законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак случаях предусмотренных в данном пункте (пункт 1);

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Правительством Российской Федерации 23.12.2024 принято постановление №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (вместе с «Положением о требованиях к форме и содержанию отчета об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими гражданами, российскими юридическими лицами, о порядке формирования и размещения такого отчета в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», о порядке предоставления федеральному органу исполнительной власти, указанному в части 7 статьи 14 Закона и части 7 статьи 3.1-4 Закона, доступа к информации, содержащейся в таких отчетах, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о порядке рассмотрения таких отчетов и оценки результатов осуществления в отчетном году указанных закупок этим федеральным органом исполнительной власти») (далее – Постановление № 1875).

Правительством Российской Федерации принято постановление от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» (далее – Постановление № 719).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Постановления № 1875 установлено, что информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей данного постановления, являются:

а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к данному постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, приложении № 3 к данному постановлению, из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», содержащей в том числе:

- информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» (далее – Постановление № 719) за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное Постановлением № 719;

- информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с Постановлением № 719 радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня).

Данным постановлением утверждены требования к промышленной продукции, предъявляемые в целях ее отнесения к российской промышленной продукции, перечень товаров представлен по кодам ОКПД2.

Объектом рассматриваемой закупки является поставка системы ультразвуковой визуализации для нужд ОГБУЗ «Смоленская областная детская клиническая больница» (код позиции КТРУ 26.60.12.132-00000036 «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети»); в Извещении установлены ограничения в соответствии с Постановлением № 1875; данный товар включен в перечень товаров, утвержденных Постановлением № 719 (код ОКПД2 26.60.12.132; с 2025 г. минимальное количество баллов составляет 70).

Согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе закупок, код КТРУ 26.60.12.132-00000036 включен в каталог 02.10.2020, обязателен к применению с

22.01.2025.

Номенклатурная классификация медицинского изделия по видам - 260250: «Стационарный или передвижной (например, на колесах) комплект изделий, разработанных для сбора, отображения и анализа ультразвуковых изображений во время целого ряда экстракорпоральных и/или интракорпоральных процедур ультразвуковой визуализации (эндосонографии или эндоскопии) (например, для ультразвуковой визуализации во время кардиологических, родовспомогательных и гинекологических, эндоскопических процедур, исследований молочной железы, простаты, сосудов, хирургии внутренних нарушений). Состоит из работающего от сети (сети переменного тока) блока для обработки данных с интегрированным программным обеспечением и монитором. Обычно представляет собой мобильное устройство, которое может поддерживать целый ряд датчиков и систем программного обеспечения; могут быть включены ультразвуковые датчики».

В разделе «Описание товара, работы, услуги» не установлены обязательные/необязательные характеристики, которые заказчики должны/вправе использовать при описании объекта закупки.

Следовательно, в рассматриваемом случае, Заказчик вправе устанавливать требования к закупаемому товару с учетом своих потребностей, в соответствии со статьей 33 Закона в рамках указанного выше назначения медицинского изделия.

Требования, предъявляемые к закупаемому товару содержатся в описании объекта закупки (далее – Техническое задание).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 2 Федерального закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» охраной здоровья граждан является система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи.

Качеством медицинской помощи является совокупность характеристик, отражающих своевременность оказания медицинской помощи, правильность выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при оказании медицинской помощи, степень достижения запланированного результата.

Согласно письменным пояснениям Заказчика (исх. № б/н от 22.08.2025), им были установлены технические характеристики медицинского изделия необходимые для оказания качественной медицинской помощи.

В соответствии с письмом ФАС от 21 марта 2025 г. № 28/26176/25 объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товаров соответствовал товар нескольких производителей, при этом товар отвечал требованиям Извещения об осуществлении закупки, иное не будет отвечать совокупности требований статьи 33 Закона о контрактной системе.

Из письма Минфин России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697 следует, что «не исключена вероятность возникновения ситуации, при которой производство определенного

товара из числа промышленной продукции на территории Российской Федерации отсутствует или прекращено, в том числе товара, в отношении которого Проставлением № 1875 установлено преимущество.

Указание в описании объекта закупки характеристик товара российского происхождения в случае, если производство такого товара на территории Российской Федерации отсутствует, является невозможным, в связи с чем в этом случае характеристики товара российского происхождения в описании объекта закупки не указывается».

Кроме того, из представленной Заказчиком информации следует, что установленным Заказчиком характеристикам соответствуют товары двух производителей (ООО «ЕЛС-МЕД» ЕМ7 с принадлежностями» Российская Федерация, Mindray MX7 Китай).

Заявителем не представлено доказательств того обстоятельства, что содержащиеся в техническом задании требования необоснованно создали одним участникам закупки преимущество перед другими, являются непреодолимыми для некоторых участников закупки, а также каким-либо иным образом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

Также Заявителем не представлено доказательств того, что у Заказчика объективно отсутствует необходимость в получении именно тех товаров, с теми качественными, функциональными и техническими характеристиками, которая указана в техническом задании. В свою очередь, при наличии у Заказчика потребности в получении определенных товаров вести речь о необоснованном ограничении им количества потенциальных участников закупки не приходится. Доказательств обратного Заявителем Комиссии Управления не представлено.

Комиссией Управления установлено, что код КТРУ 26.60.12.132-00000036 «Система ультразвуковой визуализации универсальная с питанием от сети» не противоречит потребностям Заказчика и функциональным назначением закупаемого оборудования; данный код КТРУ не исключен из каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на сайте единой информационной системы в сфере закупок, что свидетельствует о возможности его применения при осуществлении закупок.

Таким образом, третий довод жалобы не находит своего подтверждения.

Относительно первого, второго, четвертого, пятого, девятого доводов Комиссия отмечает следующее.

Условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждены приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н (далее – Приказ № 126н).

Приказ № 126 н утратил силу 01.01.2025.

Меры стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции» утверждены постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 (далее –

Постановление № 878).

Постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 №1236 устанавливается запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Постановление №1236).

В Постановление № 878 и Постановление № 1236 были внесены изменения с 01.01.2025 с принятием Постановления № 1875. В извещении установлено ограничение в соответствии с Постановлением № 1875.

Требования, предъявляемые к закупаемому оборудованию, содержатся в Техническом задании, в соответствии с которым осуществляется закупка оборудования, которое включает в себя сервисные функции, которые поддерживают целый ряд статистических исследований и специфических кардиологических исследований в режиме реального времени для диагностирования анатомических дефектов сердца, определения характеристик потока крови и функциональных/анатомических проблем, ассоциированных с инфарктом миокарда. Заказчиком применена характеристика «Запись кадров и кинопетель в формате DICOM», что является программной функцией аппарата. Из анализа Технического задания также следует, что программное обеспечение Заказчиком (как самостоятельный товар, который будет передаваться на носителе или по электронным каналам связи и подлежать установке на оборудование) не закупается.

В рамках данной закупки приобретаются система ультразвуковой визуализации универсальная, в которой уже встроено программное обеспечение, без которого начало его использования невозможно, такое оборудование является технологически и функционально связанными между собой, и должно рассматриваться как единый комплекс («сложная вещь») с соблюдением требований статьи 134 ГК РФ.

Таким образом, фактически программное обеспечение Заказчиком не приобретается, не передается с товаром, то, что в Техническом задании обозначено как программное обеспечение является функционалом оборудования, поскольку реализуется оно уже с установленными микропрограммами, без которых использование оборудования невозможно.

С учетом изложенного, оснований для установления ограничений на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных в соответствии с Постановлением № 1875 не имеется.

Согласно пункту 3 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденному Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017 «В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона допускается объединение товаров (работ, услуг) в один лот, если это не приводит к ограничению числа участников закупки. Учитывая, что заказчиком объединены в один лот технологически и функционально связанные товары - компьютеры и программное обеспечение, без которого начало использования компьютерной техники невозможно, такое объединение соответствует требованиям статьи 8 и пункта 1 части 1 статьи 33 Закона».

Таким образом, поскольку Заказчиком в рамках рассматриваемой закупки не осуществляется закупка программного обеспечения как самостоятельного товара, доводы Заявителя не находят своего подтверждения.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении

закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона, Закон не устанавливает требований к форме и виду документа; наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации (в случае ее привлечения заказчиком).

Комиссией установлено, что размещенное Извещение содержит структурированную форму, в которой представлены характеристики объекта закупки, к Извещению приложен файл «Описание объекта закупки», содержащий информацию, аналогичную информации, изложенной в структурированной форме Извещения.

В Извещении также представлены контактные данные Заказчика. При этом, указание в проекте контракта данных сотрудников конечного получателя и функционального заказчика ЛПУ, Законом не предусмотрено.

К Извещению приложен проект контракта, где содержится информация о сроках действия, начала и окончания контракта.

На основании изложенного 6, 7 доводы не находят своего подтверждения.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства РФ от 3 декабря 2020 года № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» установлены согласно приложению минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств (далее - минимальная доля закупок), определенную в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с пунктом 3 Постановления № 2014 установлены следующие особенности определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) для цели достижения минимальной доли закупок:

- при определении идентичности и однородности товаров в соответствии с частями 13 и 14 статьи 22 Закона заказчик учитывает исключительно товары, происходящие из государств - членов Евразийского экономического союза (в том числе включенные в реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, реестр промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», единый реестр российской радиоэлектронной продукции, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования

производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации)), а также включенные в каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики (при наличии) соответствующих товаров;

- при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик направляет предусмотренный частью 5 статьи 22 Закона запрос информации о цене товара субъектам деятельности в сфере промышленности, информация о которых включена в государственную информационную систему промышленности. При наличии в такой системе информации о менее чем трех субъектах заказчик направляет запрос об информации о цене товара также поставщикам, которые осуществляют поставки происходящих из государств-членов Евразийского экономического союза товаров, идентичных товарам, планируемыми к закупкам (при их отсутствии - однородных товаров), и информация о которых и о поставленных ими товарах содержится на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Законом.

В соответствии с частью 1.1 статьи 33 Закона при описании объекта закупки, осуществляемой в целях выполнения минимальной доли закупок, указываются характеристики российского товара, в том числе содержащиеся в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия отмечает, что Заказчики, осуществляя закупки, самостоятельно оценивают возможность обеспечения минимальной доли закупок, предусмотренной статьей 30.1 Закона с учетом планируемых в течение текущего календарного года закупок товаров, работ, услуг, а также перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона.

Комиссия отмечает, что Смоленское УФАС России осуществляет контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5 и 8 статьи 99 Закона. Указанными полномочиями наделены органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

С учетом изложенного выше, Комиссия приходит к выводу о необходимости направления копий жалобы Заявителя и решения Управления в Министерство Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами для рассмотрения указанного довода Заявителя.

Таким образом, соответствующий довод жалобы признается необоснованным.

Порядок рассмотрения жалоб урегулирован положениями главы 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 105 Закона при проведении электронных процедур жалоба может быть подана в контрольные органы в сфере закупок, предусмотренные частью 3 данной статьи, исключительно с использованием единой информационной системы путем формирования и размещения в этой системе следующей

информации, в том числе указание на обжалуемые действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, доводы жалобы.

В соответствии с частью 3 статьи 106 Закона, контрольный орган в сфере закупок обязан рассмотреть жалобу по существу и возражение на жалобу в течение пяти рабочих дней с даты поступления жалобы и уведомить лицо, подавшее жалобу, лиц, направивших возражения на жалобу, о результатах такого рассмотрения. При этом контрольный орган в сфере закупок вправе направлять запросы о предоставлении информации и документов, необходимых для рассмотрения жалобы, в том числе запросить у субъектов контроля указанные информацию и документы.

С учетом изложенного выше, а также ввиду того, что жалоба Заявителя от 01.09.2025 поступила в адрес Управления из ФАС России и ее рассмотрение было назначено на 05.09.2025, ходатайство ИП Кравченко А.В. об изменении времени рассмотрения жалобы, не подлежало рассмотрению.

В соответствии с уведомлением Управления от 02.09.2025 (исх. ВФ/4766/25) о принятии жалобы к рассмотрению, Заказчику и уполномоченному органу надлежало направить письменные пояснения по сути жалобы в адрес Заявителя. Предоставление иных сведений и документов (например, заявки участников закупки, коммерческие предложения и др., которые могут содержать персональные данные, конфиденциальную информацию) Законом не предусмотрено.

В рамках рассмотрения жалобы Заявителя, Комиссией Управления были учтены все изложенные в ней доводы. Поскольку Законом не предусмотрена возможность заявления дополнительных доводов и ходатайств после проведения Комиссией внеплановой проверки, кроме того, статья 106 Закона не предусматривает подачу и заявление ходатайств какого-либо рода, заявленные ходатайства и доводы не подлежали оценке.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Кравченко Алексея Викторовича на положения Извещения государственного заказчика – Министерства здравоохранения Смоленской области, уполномоченного органа – Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы при проведении открытого аукциона в электронной форме: «Поставка системы ультразвуковой визуализации универсальной с питанием от сети для нужд ОГБУЗ «Смоленская областная детская клиническая больница» и оказание услуг по установке, монтажу, вводу в эксплуатацию товара, инструктажу персонала получателя работе с товаром» (извещение № 01632000000325004881) необоснованной.

2. Передать материалы в Министерство Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами для рассмотрения по подведомственности.

*В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.*

Заместитель  
председателя Комиссии

---

Члены Комиссии:

---

---