



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тюменской области

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а
тел. (3452) 50-31-55, факс (3452) 50-59-14
e-mail: to72@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

О направлении решения

АО «Сбербанк-АСТ»
ул. Большой Саввинский переулок д. 12,
строен. 9, г. Москва, 119435

Управление государственных закупок
Тюменской области
ул. Республики д. 24, г. Тюмень, 625003

ООО «Портер»
ул. Фабричная д. 1, г. Щёлково,
Московская область, 141108

Заказчикам по списку рассылки

РЕШЕНИЕ № 072/06/44/127/2025

10 сентября 2025 года

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия, антимонопольный орган) в составе:

Председатель комиссии – заместитель руководителя управления Верзун Ю.Д.,

Члены комиссии:

Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Назаров И.Г.,

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением законодательства Лукьяненко А.С.,

в отсутствие представителей заказчиков: ГБУЗ ТО «Областная больница № 4» (г. Ишим), ГБУЗ ТО «Областная больница № 11 (р.п. Голышманово) (далее – заказчик), извещенных надлежащим образом о дате и времени рассмотрения дела,

с участием представителя уполномоченного органа: Управления государственных закупок Тюменской области (далее – уполномоченный орган), Жуковой И.А. по доверенности № 13 от 23.08.2025,

в отсутствие заявителя: ООО «Портер» (далее – заявитель, Общество), извещенного надлежащим образом о дате и времени рассмотрения дела,

рассмотрев в дистанционном режиме посредством плагина видеоконференции TrueConf в порядке, предусмотренном главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ), жалобы ООО «Портер» на действия комиссии по осуществлению закупок Управления государственных закупок



2025-6503

Тюменской области при проведении следующих электронных аукционов:

- 1) на поставку медицинских изделий: Катетер аспирационный трахеальный (реестровый номер закупки 0167200003425006169);
- 2) на поставку медицинских изделий: Катетер аспирационный трахеальный (реестровый номер закупки 0167200003425006203),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее - Тюменское УФАС России) поступили жалобы ООО «Портер» на действия комиссии по осуществлению закупок Управления государственных закупок Тюменской области при проведении электронных аукционов:

- 1) на поставку медицинских изделий: Катетер аспирационный трахеальный (реестровый номер закупки 0167200003425006169);
- 2) на поставку медицинских изделий: Катетер аспирационный трахеальный (реестровый номер закупки 0167200003425006203)

Указанные жалобы заявителя признаны соответствующими требованиям, предусмотренным статьёй 105 Закона о контрактной системе, и принята к рассмотрению. Во исполнение требований части 8 статьи 105 Закона о контрактной системе информация о содержании поступившей жалобы, времени и месте ее рассмотрения размещены в реестре жалоб на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Поскольку жалобы заявителя содержат аналогичные доводы, рассмотрение жалоб объединено в рамках одной проверки, по которой Комиссией Тюменского УФАС России принимается единое решение.

Заявитель в жалобах указывает, что комиссия по осуществлению закупок ненадлежащим образом осуществила рассмотрение заявок участников закупки поскольку ООО «Портер» в составе заявки был представлен полный комплект документов, подтверждающих страну происхождения поставляемого товара (Беларусь).

Уполномоченным органом письменные возражения на жалобы заявителя представлены, просит признать жалобы заявителя необоснованными.

Оператором электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» на ранее направленный запрос Тюменского УФАС России представлены в электронном виде все заявки участников, поступившие на участие в закупке.

В ходе контрольного мероприятия Комиссией Тюменского УФАС России были изучены документы и информация, полученные путем формирования запроса в Государственной информационной системе «Независимый регистратор» (далее – ГИС «НР»):

- 1) извещение о проведении закупки;
- 2) протоколы, составленные в ходе проведения закупки;
- 3) заявки участников закупки;
- 4) иные документы и информация, полученные в Государственной информационной системе «Независимый регистратор».

Исследовав материалы дела, заслушав представителей сторон и оценив в совокупности представленные документы, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к следующим выводам.

Из материалов дела усматривается, что Управление государственных закупок Тюменской области являясь уполномоченным органом, выступило организатором проведения электронных аукционов с реестровыми номерами извещений 0167200003425006169, 0167200003425006203 в интересах заказчиков ГБУЗ ТО «Областная больница № 4» (г. Ишим), ГБУЗ ТО «Областная больница № 11» (р.п. Гольшманово).

Пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе предусмотрено, что закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в

случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 1 статьи 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами.

Заказчиками осуществляется закупка товара: КТРУ 32.50.13.110-00005064 «Катетер аспирационный трахеальный».

Согласно извещениям об осуществлении закупок, заказчиком установлена защитная мера – преимущество при закупке товаров происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными

лицами в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Поскольку код ОКПД2 32.50.13.110 включен в приложение № 2 к Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 (позиция 385), вместе с тем, в рассматриваемых закупках «защитная» мера национального режима в виде ограничения не применялась заказчиком, поскольку при установлении соответствующих «защитных» мер в виде запретов, ограничений необходимо руководствоваться в совокупности как кодом ОКПД2, так и наименованием вида товара, указанного в Постановлении Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875. Данная позиция подтверждается письмом Министерства финансов РФ от 31.01.2025 № 24-01-06/8697.

Заказчиками в рамках совместных закупок закупается катетер аспирационный трахеальный, имеющий свое функциональное назначение и область применения, которые надлежит относить к аналогичным инструментам, а не к группе товаров, указанных в приложении № 2 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 в позиции 385 «Иглы хирургические; инструменты колющие; шприцы»; по своему наименованию и назначению закупаемый товар не соответствует позиции 385 приложения № 2 к Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «Иглы хирургические; инструменты колющие; шприцы» (не относится к колющим медицинским изделиям, это гибкая трубка).

Пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе предусмотрено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты

подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Пунктом 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае предусмотренном подпунктом «а» пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей части), подпунктом «а» пункта 2 части 4, подпунктом «а» пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей части), пунктом 2 части 5 статьи 14 настоящего Федерального закона.

Подпунктом «а» пункта 3 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при присвоении порядкового номера заявке на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара только российского происхождения, осуществляется снижение на 15 % ценового предложения этого участника закупки либо увеличение на пятнадцать процентов ценового предложения этого участника закупки в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта.

Согласно абзаца 3 подпункта «а» пункта 7 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 установлено, что, при осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 1 - 433 приложения № 2 к Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875, предусмотрено декларирование в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, указание в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции, а также включение в описание объекта закупки копии направленного до начала осуществления закупки в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации уведомления об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции, которое должно содержать информацию о заказчике (место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона) и о товаре, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции (наименование товара, код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), код товара по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, предусмотренной правом Евразийского экономического союза, и характеристики такого товара).

Согласно подпункту «з» пункта 3 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875, является указание в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара (в случае осуществления закупки в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» такое указание осуществляется в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе):

- для подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации, не указанных в позициях 1 - 146 приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875, позициях 1 - 433 приложения № 2 к Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875;

- для подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации, указанных в позициях 1 - 433 приложения № 2 к Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 (если отсутствие в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, задекларировано заказчиком в соответствии с абзацем третьим подпункта «а» пункта 7 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 или при осуществлении в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» закупки задекларировано в документации о закупке), за исключением случая, если в заявке на участие в закупке содержится предложение о поставке товара, который по состоянию на момент подачи заявки на участие в закупке включен в реестр российской промышленной продукции участник закупки указывает в заявке на участие в закупке наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира.

Подпунктом «а» пункта 4 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 предусмотрено, что положения настоящего постановления, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином, российским юридическим лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из государства - члена Евразийского экономического союза, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, зарегистрированным на территории государства - члена Евразийского экономического союза.

Согласно протоколу подведения итогов от 02.09.2025 по закупке с реестровым номером извещения 0167200003425006169 победителем закупки признан участник закупки с идентификационным номером заявки – 23, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, с предложением о цене контракта 127 640,00 руб. При присвоении порядковых номеров заявкам на участие в закупке применено преимущество в порядке, определенном подпунктом «а» пункта 3 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе.

Участники закупки с №№ 23, 26, 112, 162 предложили к поставке товар

производства Китай, участник закупки с № 100 — США, участник закупки № 208 (заявитель жалобы ООО «Портер») - Беларусь. При этом, ценовое предложение ООО «Портер» составило 445 668,46 руб. (это 0,50% от Н(М)ЦК), что при ранжировании заявок по правилам подпункта «а» пункта 3 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе дало снижение ценового предложения на 15% (66 850,3 руб.) и составило 378 818,16 рублей. Указанное ценовое предложения также осталось самым высоким по отношению к иным участникам закупки, в связи с чем ООО «Портер» по результатам ранжирования также осталось на последнем (шестом) месте.

Согласно протоколу подведения итогов от 02.09.2025 по закупке с реестровым номером извещения 0167200003425006203 на участие в закупке было подано 7 заявок, все заявки признаны соответствующими условиям извещения об осуществлении закупки.

По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем электронного аукциона признан участник закупки с идентификационным номером заявки – 104, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, с предложением о цене контракта 124 628,00 руб. При присвоении порядковых номеров заявкам на участие в закупке применено преимущество в порядке, определенном подпунктом «а» пункта 3 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе.

Участники закупки с №№ 104, 241, 17, 55, 214, 151 предложили к поставке товар производства Китай, участник закупки № 248 (заявитель жалобы ООО «Портер») - Беларусь. При этом, ценовое предложение ООО «Портер» составило 459 286,03 руб. (это 0,50% от Н(М)ЦК), что при ранжировании заявок по правилам подпункта «а» пункта 3 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе дало снижение ценового предложения на 15% (68 892,9 руб.) и составило 392 701,1 руб. Указанное ценовое предложения также осталось самым высоким по отношению к иным участникам закупки, в связи с чем ООО «Портер» по результатам ранжирования также осталось на последнем (седьмом) месте.

Комиссия Тюменского УФАС России отмечает, что действия комиссии по осуществлению закупок уполномоченного органа соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

Также необходимо отметить, что доводы жалобы заявителя соотнесены с другой закупкой (реестровый номер извещения 32514514339) и иным наименованием объекта закупки — поставка медицинских изделий (контур дыхательный, тепло/влагообменник/бактериальный фильтр), осуществляемой в рамках Закона № 223-ФЗ, заказчиком по которой выступило ГАУЗ «Областной онкологический диспансер № 2» (г. Магнитогорск).

Комиссия Тюменского УФАС России в порядке, предусмотренном подпунктом «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществила внеплановую проверку всей без исключения информации и документов, размещенных в ЕИС в сфере закупок по рассматриваемой закупке, а также изучила все электронные отчеты, полученные из ГИС «Независимый регистратор» и все

без исключения представленные в материалы дела документы, не ограничиваясь доводами, изложенными в жалобах заявителя, по результатам которой, какие-либо иные нарушения законодательства о контрактной системе не установлены.

Комиссия Тюменского УФАС России полагает необходимым признать жалобы заявителя необоснованными.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобы ООО «Портер» **необоснованными**.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть оспорено в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Ю.Д. Верзун

Члены комиссии:

И.Г. Назаров

А.С. Лукьяненко