



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

**Индивидуальный
предприниматель
Шнюков Евгений Анатольевич
(далее – Заявитель)**
ул. Мира, д. 14, с. Кунарское,
Богдановичский р-он,
Свердловская обл., 623507
Email: tendernyyo@mail.ru

**Администрация города
Каменск-Шахтинский
(далее – Заказчик)**
ул. Ленина, д. 74, г. Каменск-
Шахтинский, Ростовская обл., 347810
Email: admkamtorgi@donland.ru

**ООО «РТС-тендер»
(далее – Оператор электронной
площадки)**
Email: ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения дела
№061/06/49-2168/2025**

11.07.2025

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

С.В. Батурин,

Члены Комиссии:

В.Д. Кириленко,

С.В. Панченко,

рассмотрев дело №061/06/49-2168/2025 по жалобе ИП Шнюкова Е.А. о нарушении аукционной комиссией администрации города Каменск-Шахтинский (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона №0158300041825000045 «Приобретение жилого помещения в муниципальную собственность в целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) в присутствии представителя Заявителя – Тимковского



2025-11810

А.В. (доверенность от 10.07.2025), слушателя Ольховатова И.В., в отсутствие представителя Заказчика, уведомленного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия аукционной комиссии администрации города Каменск-Шахтинский. Заказчик в возражениях на жалобу:

- отрицал нарушение Закона в действиях аукционной комиссии;
- представил пояснения по доводам жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 19.06.2025 размещено извещение о проведении закупки №0158300041825000045 (далее – Извещение), 23.06.2025 внесены изменения, согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 01.07.2025 09:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 3 184 771,59 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 02.07.2025 №ИЭА1 (далее – Протокол) на участие подано 3 (три) заявки, из которых 1 (одна) признана соответствующей требованиям Закона и Извещения.

Согласно доводу жалобы, аукционная комиссия Заказчика неправомерно отклонила заявку ИП Шнюкова Е.А.

На основании ч.5 ст.49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Частью 12 ст.48 Закона определено, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Согласно п.2 ч.1 ст.43 Закона, для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений части 2 настоящей статьи предложение по критериям, предусмотренным пунктами 2 и (или) 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

В силу ч.ч.1, 2 ст.26 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», государственные или муниципальные заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения обязаны осуществлять закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг. Требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе установить первоочередные требования в составе указанных правил.

Согласно подпункту «и» пункта 7 «Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 №1221, к первоочередным требованиям энергетической эффективности относятся для многоквартирных домов, в которых приобретаются помещения для государственных и муниципальных нужд, - наличие класса энергетической эффективности не ниже первых пяти наивысших классов.

Данное требование распространяется на все жилые помещения, которые приобретаются для государственных и муниципальных нужд.

В ходе рассмотрения дела установлено, что в Извещении Заказчиком указано следующее требование: *«Класс энергетической эффективности - Класс энергоэффективности многоквартирного дома, в котором расположено приобретаемое жилое помещение, должен соответствовать требованиям, предъявляемым постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 №1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Класс энергетической эффективности жилого дома должен быть не ниже «С».*

Участником закупки (заявка №119195572) в составе заявки указано: *«Класс энергоэффективности многоквартирного дома, в котором расположено приобретаемое*

жилое помещение, соответствует требованиям, предъявляемым постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 №1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Класс энергетической эффективности жилого дома «С».

Однако, согласно Протоколу, заявка №119195572 (ИП Шнюкова Е.А.) отклонена аукционной комиссией Заказчика по следующему основанию: «Несоответствие информации и документов требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ) (Отклонение по п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ) по причине непредоставления информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, а именно участником закупки указан класс энергетической эффективности С, однако акт проверки соответствия многоквартирного дома требованиям энергетической эффективности с указанием класса его энергетической эффективности отсутствует и на сайте <https://dom.gosuslugi.ru> информация о классе энергоэффективности отсутствует. В силу ч.ч.1, 2 ст.26 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» государственные или муниципальные заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения обязаны осуществлять закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с 3 требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг. Требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе установить первоочередные требования в составе указанных правил. Согласно подпункту «и» пункта 7 «Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 2022-4989 31.12.2009 №1221 к первоочередным требованиям энергетической эффективности относятся: для многоквартирных домов, в которых приобретаются помещения для государственных и муниципальных нужд, наличие класса энергетической эффективности не ниже первых пяти наивысших классов».

Комиссией Ростовского УФАС России в ходе рассмотрения настоящего дела установлено, что в составе заявки ИП Шнюковым Е.А. предложено жилое помещение, расположенное по адресу: Ростовская область, г. Каменск-Шахтинский, мкр. Лиховской, пер. Зенитчиков, д. 26б.

Вместе с тем, согласно информации, размещенной на Государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства <https://dom.gosuslugi.ru/>, многоквартирному дому, в котором находится жилое помещение, предложенное в составе заявки ИП Шнюкова Е.А., класс энергетической эффективности здания не присвоен.

Подтверждающий задекларированный в составе заявки №119195572 класс энергетической эффективности здания «С» документ, выданный органом государственного строительного надзора, в составе указанной заявки отсутствует.

Таким образом, при принятии решения об отклонении заявки ИП Шнюкова Е.А. (заявка №119195572) от участия в закупке аукционная комиссия Заказчика действовала правомерно. Довод жалобы признан необоснованным.

Вместе с тем, Комиссия Ростовского УФАС России отмечает, что Заказчик при формировании Протокола действовал в нарушение ч.5 ст.49 Закона, поскольку заявка №119195572 содержит недостоверные сведения в части класса энергетической эффективности

здания и подлежит отклонению на основании п.8 ч.12 ст.48 Закона, а не на основании п.1 ч.12 ст.48 Закона, как указано в Протоколе.

В рамках проведения в соответствии с ч.15 ст.99 Закона внеплановой проверки Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

1. В соответствии с п.п.16, 17 ч.1 ст.42 Закона, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, следующую информацию:

- размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со статьей 44 настоящего Федерального закона), реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном частью 13 статьи 44 настоящего Федерального закона;

- размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона).

Установлено, что электронная версия извещения не содержит информацию о реквизитах счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (Раздел «Реквизиты счета для учета операций со средствами, поступающими заказчику», - «Номер расчётного счёта» 00000000000000000000, - «БИК» 000000000; Раздел «Платежные реквизиты», - «Номер расчётного счёта» 00000000000000000000, - «БИК» 000000000).

Указанное свидетельствует о нарушении Заказчиком ч.1 ст.42 Закона.

2. В соответствии с ч.1 ст.96 Закона, заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

В силу ч.3 ст.96 Закона, исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

Согласно ч.3 ст.45 Закона, в независимую гарантию включается условие об обязанности гаранта уплатить заказчику (бенефициару) денежную сумму по независимой гарантии не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации оснований для

отказа в удовлетворении этого требования.

Вместе с тем, пунктом 10.10 проекта контракта определено, что *«в случае, если обеспечение исполнения Контракта осуществляется в форме независимой гарантии, Муниципальный заказчик вправе беспорно списать денежные средства со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем десяти рабочих дней не исполнено требование Муниципального заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, направленное до окончания срока действия независимой гарантии».*

Таким образом, сформировав ненадлежащие требования к независимой гарантии, Заказчик нарушил ч.3 ст.96 Закона.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. №728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Шнюкова Е.А. необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.1 ст.42, ч.5 ст.49, ч.3 ст.96 Закона.
3. Выдать Заказчику предписание о приведении проекта контракта в соответствие с требованиями Закона и учетом настоящего решения на этапе его направления победителю.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:

Батурин С. В.

С.В. Батурин

Члены комиссии:

Место для подписи:

Кириленко В. Д.

В.Д. Кириленко

Место для подписи:

Панченко С. В.

С.В. Панченко

Исп.Панченко С.В.
тел.240-86-88

2025-11810