



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Амурской области**

ул. Амурская, 150, г. Благовещенск
Амурская область, 675000
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35
e-mail: to28@fas.gov.ru

Муниципальное бюджетное учреждение
Серышевского муниципального округа
«пгт Серышево»
mbu.pgtser@yandex.ru

ООО "АРТИКСТРОЙ"
676852, г. Белогорск, пер. Свободный, зд. 3
articbuild@yandex.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение по делу № 028/06/106-
572/2025

РЕШЕНИЕ по делу № 028/06/106-572/2025

28.07.2025
(в полном объеме изготовлено 31.07.2025)

г. Благовещенск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Дегодьева А.С. – председателя Комиссии, руководителя управления; Левченко И.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Фадеевой С.К. – специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля, контроля органов власти и рекламы,

в отсутствие представителей сторон по делу (лица уведомлены надлежащем образом о дате и времени рассмотрения дела),

рассмотрела поступившую в Амурское УФАС России жалобу от общества с ограниченной ответственностью «Арктикстрой» (далее – ООО «Арктикстрой») на действия комиссии муниципального заказчика – муниципального бюджетного учреждения Серышевского муниципального округа «пгт Серышево» (далее - МБУ Серышевского округа «ПГТ Серышево») при осуществлении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту общественной бани, расположенной по адресу: Амурская область, пгт. Серышево, ул.Пионерская д. 33 А, объявленной извещением от 24.06.2025 № 0323600002525000008 на электронной площадке РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»



2025-3392

(далее – Закон о контрактной системе, Федеральный закон).

Из жалобы заявителя следует, что заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «Артикстрой», поскольку заявка соответствовала требованиям положений извещения.

Заказчик предоставил письменные возражения, которые приобщены к материалам дела.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с частями 3, 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

24.06.2025 муниципальным заказчиком – МБУ Серышевского округа «ПГТ Серышево» на электронной площадке РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru> опубликовано извещение № 0323600002525000008 на выполнение работ по капитальному ремонту общественной бани, расположенной по адресу: Амурская область, пгт. Серышево, ул.Пионерская д. 33 А.

Соответствующая информация размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 29 643 878,49 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 14.07.2025 в 10:00, дата окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок – 16.07.2025, дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 17.07.2025.

Согласно протоколам рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке от 15.07.2025 и протоколу подведения итогов от 15.07.2025 участник закупки с идентификационным номером заявки 119267117 (ООО «Артикстрой») признан несоответствующим требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе (Отклонение по пункту 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе). В соответствии с п. 10 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 договором, предусмотренным пунктом 1 позиции 10 приложения в графе "Дополнительные требования к участникам закупки", считается контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом о контрактной системе, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Участником не предоставлен договор, заключенный на основании 44-ФЗ или 223-ФЗ.

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав материалы дела, приходит к следующим выводам.

Частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе определено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Позицией 10 раздела II дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571) установлено, что в случае осуществления закупки на работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) устанавливаются дополнительные требования к участникам закупки о наличии одного из следующих видов опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы 3 настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если работы, являющиеся объектом закупки, не требуют в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию и при этом договор, предусмотренный абзацем пятым настоящей графы, предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с указанным законодательством выдачи такого разрешения).

Согласно пункту «б» части 3 Постановления № 2571 договором, предусмотренным пунктом 1, пунктом 2 (если направляемый договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию) позиции 10 приложения в графе «Дополнительные требования к участникам закупки», считается

контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом о контрактной системе, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В части 4 Постановления № 2571 установлено, что информацией и документами, подтверждающими соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, являются информация и документы, предусмотренные хотя бы одним из следующих подпунктов:

а) номер реестровой записи в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре контрактов, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информация и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет");

б) выписка из предусмотренного Законом о контрактной системе реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр);

в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе, или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В силу пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о требованиях, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В извещении установлены требования к участникам закупки согласно позиции 10 Постановления № 2571.

Подпунктом «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе

установлено, что предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Согласно пункту 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Участник закупки № 119267117 (ООО «Артикстрой») в составе заявки в качестве подтверждения соответствия требованиям позиции 10 Постановления № 2571 предоставил договор от 21.11.2023 № 2663/ОАЭ-ДВОСТ/23/1/1 на выполнение работ по капитальному ремонту объекта: «Здание профилактория на 100 мест. Санаторий-профилакторий "Надежда"» Дирекции социальной сферы - структурного подразделения Дальневосточной железной дороги - филиала ОАО «РЖД» на сумму 31 366 150,04 рублей (дата составления акта приемки 15.08.2024, также представлены дополнительные соглашения к договору об изменении цены выполнения работ на 41 768 262,04 рублей).

Из протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке от 15.07.2025 и протокола подведения итогов от 15.07.2025 следует, что комиссия заказчика отклонила заявку, поскольку договор от 21.11.2023 № 2663/ОАЭ-ДВОСТ/23/1/1 заключен и исполнен не в соответствии с Законом о контрактной системе или с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Вместе с тем, участник закупки № 119267117 (ООО «Артикстрой») в составе заявки приложил скриншоты с электронной площадки РТС-тендер, из которых следует, что договор от 21.11.2023 № 2663/ОАЭ-ДВОСТ/23/1/1 заключен в рамках Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, конкурсная комиссия заказчика неправомерно признала заявку ООО «Артикстрой», несоответствующей требованиям извещения, поскольку предоставленные участником закупки в составе заявки договор, в подтверждение дополнительных требований Постановления № 2571, установленных документацией о закупке, соответствует требованиям законодательства.

Оценив предоставленные в материалы дела документы и сведения, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу, что в действиях конкурсной комиссии заказчика присутствует нарушение требования пункта 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, так как участник закупки № 119267117 (ООО «Артикстрой») подтвердил соответствие требованиям части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и не подлежал отклонению.

Рассмотрев жалобу ООО «Артикстрой», руководствуясь пунктом 1 части 3, части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Артикстрой» обоснованной.

2. Признать в действиях комиссии муниципального заказчика – муниципального бюджетного учреждения Серышевского муниципального округа «пгт Серышево» нарушение пункта 3 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику предписание об устранении допущенного нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

4. Передать материалы должностному лицу для возбуждения административного производства.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.С. Дегодьев

Члены комиссии:

И.И. Левченко

С.К. Фадеева