



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тюменской области

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а
тел. (3452) 50-31-55, факс (3452) 50-59-14
e-mail: to72@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

О направлении решения

ГБУЗ ТО «Областная клиническая
больница № 1»
ул. Котовского д. 55, г. Тюмень, 625023

Управление государственных закупок
Тюменской области
ул. Республики д. 24, г. Тюмень, 625003

АО «Единая электронная торговая
площадка»
ул. Кожевническая д. 14, строен. 5,
г. Москва, 115114

Индивидуальный предприниматель
Ануфриева Ирина Александровна
пер. Ангелов д. 7, корп. 1, кв. 208,
г. Москва, 117437

РЕШЕНИЕ № 072/06/44/113/2025

06 августа 2025 года

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия, антимонопольный орган) в составе:

Председатель комиссии – заместитель начальника отдела контроля закупок Логинова Н.В.,

Члены комиссии:

Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Назаров И.Г.,

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Романенко В.В.,

в отсутствие заказчика: ГБУЗ ТО «Областная клиническая больница № 1» (далее также – заказчик), извещенного надлежащим образом о дате и времени рассмотрения дела,

с участием представителей уполномоченного органа: Управления государственных закупок Тюменской области (далее – уполномоченный орган), Созоновой Н.А. по доверенности № 7 от 18.03.2025, Минкиной Т.В. по доверенности № 26 от 07.10.2024,

с участием представителя заявителя: индивидуального предпринимателя Ануфриевой Ирины Александровны (далее также – заявитель, индивидуальный предприниматель), Куренкова Д.А. по доверенности № б/н от 05.08.2025,

рассмотрев в дистанционном режиме посредством плагина видеоконференции



2025-5567

TrueConf в порядке, предусмотренном главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ), жалобу индивидуального предпринимателя Ануфриевой Ирины Александровны на действия комиссии по осуществлению закупок Управления государственных закупок Тюменской области при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий: иглы для забора крови (реестровый номер закупки 0167200003425005259),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее - Тюменское УФАС России) поступила жалоба индивидуального предпринимателя Ануфриевой Ирины Александровны на действия комиссии по осуществлению закупок Управления государственных закупок Тюменской области при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий: иглы для забора крови.

Указанная жалоба заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным статьёй 105 Закона о контрактной системе, и принята к рассмотрению. Во исполнение требований части 8 статьи 105 Закона о контрактной системе информация о содержании поступившей жалобы, времени и месте ее рассмотрения размещены в реестре жалоб на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Заявитель в жалобе указывает, что заявка победителя закупки исходя из его ценового предложения не могла содержать сертификат СТ-1 в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875, а следовательно, указанная заявка была неправомерно признана комиссией по осуществлению закупок победителем закупки.

Уполномоченным органом письменные возражения на жалобу заявителя представлены, приобщены к материалам дела, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Оператором электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» на ранее направленный запрос Тюменского УФАС России исх.№ ЮВ/4874/25 от 04.08.2025 представлены в электронном виде все заявки участников, поступившие на участие в закупке.

В ходе контрольного мероприятия Комиссией Тюменского УФАС России были изучены документы и информация, полученные путем формирования запроса в Государственной информационной системе «Независимый регистратор» (далее – ГИС «НР»):

- 1) извещение о проведении закупки;
- 2) протоколы, составленные в ходе проведения закупки;
- 3) заявки участников закупки;
- 4) иные документы и информация, полученные в Государственной информационной системе «Независимый регистратор».

Исследовав материалы дела, заслушав представителей сторон и оценив в совокупности представленные документы, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к следующим выводам.

Из материалов дела усматривается, что Управление государственных закупок Тюменской области являясь уполномоченным органом, выступило организатором проведения электронного аукциона на поставку медицинских изделий: иглы для забора крови, с начальной (максимальной) ценой контракта 7 540 320,00 рублей, в интересах заказчика ГБУЗ ТО «Областная клиническая больница № 1».

Информация об электронном аукционе была размещена 17.07.2025 на официальном сайте ЕИС в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru>, с реестровым номером закупки 0167200003425005259

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» определенной для проведения закупки <http://roseltorg.ru>

Пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе предусмотрено, что закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заказчиком осуществляется закупка товара: игла для забора крови, стандартная (КТРУ 32.50.13.110-00005042).

Согласно извещения об осуществлении закупки, заказчиком установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц», поскольку код ОКПД2: 32.50.13.110 «Иглы хирургические; инструменты колющие; шприцы» включен в приложение № 2 к Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 под позицией 385.

Пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 1 статьи 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными

лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами.

Пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе предусмотрено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Пунктом 2.4 требований к содержанию и составу заявки на участие в закупке (приложение к извещению об осуществлении закупки) предусмотрено, что в соответствии со статьей 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 25 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.11.2024 № 1684, факт государственной регистрации медицинского изделия подтверждается реестровой записью, вносимой регистрирующим органом в государственный реестр. Заявка на участие должна содержать: копию регистрационного удостоверения на медицинское изделие, являющееся предметом закупки, или копию регистрационного удостоверения на медицинские изделия, в состав которых входит медицинское изделие, являющееся предметом закупки (допускается предоставление информации о регистрационном удостоверении с обязательным указанием наименования и регистрационного номера, позволяющего

идентифицировать регистрационное удостоверение в государственном реестре медицинских изделий); или информацию о записи в государственном реестре медицинских изделий, подтверждающей факт государственной регистрации медицинского изделия; и (или) документ, подтверждающий факт государственной регистрации медицинского изделия (выписка из государственного реестра медицинских изделий).

Подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Пунктом 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае предусмотренном подпунктом «а» пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей части), подпунктом «а» пункта 2 части 4, подпунктом «а» пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей части), пунктом 2 части 5 статьи 14 настоящего Федерального закона.

По окончанию приема заявок комиссией по осуществлению закупок были рассмотрены все поданные заявки на участие в электронном аукционе:

- участником закупки № 2173233 предложен к поставке товар, с продекларированной страной происхождения Россия, приложено регистрационное удостоверение от 30.07.2021 № РЗН 2021/14937 (производитель ООО «Беримед»);

- участником закупки № 2163208 предложен к поставке товар, с продекларированной страной происхождения Россия, приложено регистрационное удостоверение от 15.06.2020 № РЗН 2020/10795 (производитель ООО «Гарант Био Тех»), сертификат по форме СТ-1 № 4111000017, действителен до 21.10.2025;

- участником закупки № 2171767 предложен к поставке товар, с продекларированной страной происхождения Россия, приложено регистрационное удостоверение от 15.06.2020 № РЗН 2020/10795 (производитель ООО «Гарант Био Тех»), сертификат по форме СТ-1 № 4111000017, действителен до 21.10.2025;

- участником закупки № 2172211 предложен к поставке товар, с продекларированной страной происхождения Китайская Народная Республика;

- участником закупки № 2166174 предложен к поставке товар, с продекларированной страной происхождения Китайская Народная Республика;

- участником закупки № 2151097 предложен к поставке товар, с продекларированной страной происхождения Китайская Народная Республика;

- заявки под номерами № 2150078 и № 2148811 отозваны до момента

рассмотрения заявок.

В связи с тем, что при публикации извещения об осуществлении закупки были приложены: декларация об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции, уведомление об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции участникам закупки для подтверждения страны происхождения из позиций № 1-433 списка приложения № 2 к Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 уведомление об отсутствии закупаемого товара достаточно продекларировать страну происхождения в заявке.

Согласно абзаца 3 подпункта «а» пункта 7 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 установлено, что, при осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 1 - 433 приложения № 2 к Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875, предусмотрено декларирование в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, указание в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции, а также включение в описание объекта закупки копии направленного до начала осуществления закупки в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации уведомления об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции, которое должно содержать информацию о заказчике (место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона) и о товаре, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции (наименование товара, код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), код товара по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, предусмотренной правом Евразийского экономического союза, и характеристики такого товара).

Согласно подпункту «з» пункта 3 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875, является указание в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара (в случае осуществления закупки в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» такое указание осуществляется в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе):

- для подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации, не указанных в позициях 1 - 146 приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875, позициях 1 - 433 приложения № 2 к Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875;

- для подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации,

указанных в позициях 1 - 433 приложения № 2 к Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 (если отсутствие в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, задекларировано заказчиком в соответствии с абзацем третьим подпункта «а» пункта 7 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 или при осуществлении в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» закупки задекларировано в документации о закупке), за исключением случая, если в заявке на участие в закупке содержится предложение о поставке товара, который по состоянию на момент подачи заявки на участие в закупке включен в реестр российской промышленной продукции;

- для подтверждения происхождения товара из иностранного государства, за исключением предусмотренных пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 случаев, при которых предусмотрены иные информация и документы, подтверждающие происхождение товара из государств - членов Евразийского экономического союза.

В связи с тем, что в закупке ни одна заявка не содержала номера из реестра российской промышленной продукции, то было достаточно указать страну происхождения. Заявки с номерами 2172211, 2166174, 2151097 были отклонены, так как в них указана страна происхождения товара Китайская Народная Республика.

В результате ранжирования по ценовому предложению оставшихся участников, с указанной страной происхождения Российская Федерация победителем закупки стал участник под номером 2173233.

Комиссия Тюменского УФАС России отмечает, что действия комиссии по осуществлению закупок уполномоченного органа соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает на несоответствие действительности предложенной в ходе торгов победителем закупки цены предлагаемого к поставке товара.

В соответствии с Законом о контрактной системе, формирование цены контракта является результатом конкурентной процедуры. Оценка обоснованности ценовых предложений участников торгов не входит в компетенцию комиссии по осуществлению закупок. Действующим законодательством не предусмотрена обязанность комиссии по осуществлению закупок анализировать экономическую целесообразность предложенной участником закупки цены.

Комиссия Тюменского УФАС России в порядке, предусмотренном подпунктом «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществила внеплановую проверку всей без исключения информации и документов, размещенных в ЕИС в сфере закупок по рассматриваемой закупке, а также изучила все электронные отчеты, полученные из ГИС «Независимый регистратор» и все без исключения представленные в материалы дела документы, не ограничиваясь доводами, изложенными в жалобе заявителя, по результатам которой, какие-либо иные нарушения законодательства о контрактной системе не установлены.

Комиссия Тюменского УФАС России полагает необходимым признать жалобу заявителя необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Ануфриевой Ирины Александровны **необоснованной**.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть оспорено в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Н.В. Логинова

Члены комиссии:

И.Г. Назаров

В.В. Романенко