



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

решение по жалобе

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Калининградской области
«Советская центральная районная больница»
zakupki.cgbsgo@yandex.ru; sovetsk-crb@infomed39.ru

Заявитель:

ИП Грибович Игорь Сергеевич
gribovich_med@mail.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru; info@rts-tender.ru

Уполномоченное учреждение:

Государственное казенное учреждение
Калининградской области «Центр обеспечения
организации и проведения торгов»
gkuct@gov39.ru;

РЕШЕНИЕ № 039/06/33-874/2025

Резолютивная часть объявлена 26.08.2025
Изготовлено в полном объеме 28.08.2025

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

И.С. Болтенко – заместитель руководителя Калининградского УФАС России;

члены Комиссии:

О.И. Филатов – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

У.Н. Богданова — специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

при участии представителей: заявителя – ИП Грибовича И.С.: Морозовой Н.В. (по доверенности), заказчика — Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калининградской области «Советская центральная районная больница»: Колчиной А.И. (по доверенности), уполномоченного учреждения – Государственного казенного учреждения Калининградской области «центр торгов»: Юрьевой Е.Л. (по доверенности), заинтересованного лица — ООО «Биотек»: Баяндурова Д.А. (по доверенности),

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueConf» жалобу ИП Грибовича И.С. (вх. № 6714/25 от 20.08.2025) (далее — Заявитель) на действия заказчика —



2025-5507

Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калининградской области «Советская центральная районная больница» (далее — Заказчик) при осуществлении электронного аукциона, предметом которого является поставка медицинских изделий Система флюороскопическая рентгеновская общего назначения передвижная, цифровая (Мобильный рентгеновский аппарат с электронно-оптическим преобразователем или мобильный рентгеновский аппарат С-дуга с возможностью рентгеноскопии, оснащенный монитором и принтером)), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия автоматизированных рабочих мест (извещение № 0335200014925002600) (далее – Аукцион), и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 20.08.2025 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при формировании извещения об осуществлении закупки.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

Заявитель полагает, что описание объекта закупки составлено таким образом, что под него подходит только товар одного иностранного производителя.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Заказчик полагает, что в его действиях при формировании извещения об осуществлении закупки отсутствуют нарушения требований действующего законодательства.

Уполномоченным учреждением даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Уполномоченное учреждение также полагает, что извещение об осуществлении закупки составлено в соответствии с требованиями действующего законодательства. Кроме того, на участие в закупке поступило две заявки, в которых были предложены товары разных производителей, снижение составило 1%.

Заинтересованным лицом даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Заинтересованное лицо полагает, что Заявитель не понимает, что из себя представляет предмет закупки, ввиду отсутствия опыта. Данный факт дополнительно подтверждается предложенным Заявителем товаром ООО «С.П. Гелпик», который является совершенно иным медицинским изделием.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее.

13.08.2025 Уполномоченным учреждением на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, ЕИС) размещено извещение об осуществлении закупки № 0335200014925002600 с приложениями. Начальная (максимальная) цена контракта (далее — НМЦК) – 12 200 000,00 рублей.

В силу пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе следующее:

5) наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В рамках реализации положений части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации принято Постановление Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, которым утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

В соответствии с пунктом 4 Правил формирования КТРУ **формирование и ведение каталога обеспечивает федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок** (далее - уполномоченный орган), в том числе в результате взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими формирование и (или) ведение информационных систем, а также осуществляющими государственную регистрацию товаров в установленной сфере деятельности, посредством:

- а) формирования информации, включаемой в каталог в соответствии с настоящими Правилами;
- б) поддержания каталога в актуальном состоянии;
- в) информационного сопровождения пользователей каталога.

Согласно пункту 10 Правил формирования КТРУ **в позицию каталога включается следующая информация:**

а) код позиции каталога, формируемый в соответствии с пунктом 12 настоящих Правил;

б) наименование товара, работы, услуги (для целей настоящих Правил под наименованием товара, работы, услуги понимается включаемое в позицию каталога наименование соответствующего товара, работы, услуги, которое не является торговым наименованием, не содержит указание на конкретного производителя и (или) место происхождения товара);

в) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги согласно Общероссийскому классификатору единиц измерения ОК 015-94 (ОКЕИ) (при наличии);

г) **информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с пунктом 13 настоящих Правил;**

д) справочная информация:

коды, соответствующие товару, работе, услуге согласно российским и международным системам классификации, каталогизации (при наличии);

информация о типовых условиях контрактов, подлежащих применению при закупке товара,

работы, услуги (при наличии);

- е) дата включения в каталог позиции;
- ж) дата (даты) начала обязательного применения информации, включенной в позицию каталога;
- з) дата окончания применения позиции каталога (при необходимости);
- и) дополнительная информация в соответствии с пунктом 19 настоящих Правил.

В силу подпункта «б» пункта 2 Правил использования КТРУ **каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки**, приглашение и документацию о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В соответствии с пунктом 4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).**

Таким образом, в случае наличия описания товара в позиции каталога товаров, работ, услуг (далее — КТРУ) при использовании позиции КТРУ Заказчик обязан использовать такое описание.

В силу подпункта «а» пункта 5 Правил использования КТРУ заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

- а) если при осуществлении закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), указанного в позициях 25, 26 и 32 приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875), позициях 191 - 361 приложения № 2 к указанному постановлению, применяются предусмотренные пунктом 1 указанного постановления запрет, ограничение соответственно.

При этом, в соответствии с пунктом 7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно

Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

При формировании извещения Заказчиком использован код позиции КТРУ: «26.60.11.112-00000038 Система флюороскопическая рентгеновская общего назначения передвижная, цифровая», содержащий описание товара.

Согласно пояснениям Заказчика, описание объекта закупки составлено в строгом соответствии с КТРУ, дополнительных характеристик не добавлено. Указанная позиция КТРУ содержит универсальные характеристики, позволяющие обеспечить современный уровень качества медицинского оборудования при одновременном соблюдении принципа конкуренции. При анализе рынка и формировании начальной максимальной цены контракта рассматривалось оборудование, изготавливаемое разными производителями. Характеристики, включенные в техническое задание, подходят как минимум двум производителям оборудования.

Комиссия проанализировав извещение об осуществлении закупки, представленные материалы и сведения, выслушав пояснения представителей сторон, приходит к следующим выводам.

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Статьей 8 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Исполнением требований статьи 33 Закона о контрактной системе должно являться наличие на рынке как минимум двух производителей, товар которых соответствует всем требованиям, обозначенным в извещении об осуществлении закупки.

При этом включение в извещение об осуществлении закупки требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, является нарушением положений статьи 33 Закона о контрактной системе. Данная позиция находит свое отражение также в пункте 2 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017.

Комиссия сопоставила технические характеристики описания объекта закупки с КТРУ и установила, что они в полной мере соответствуют позиции КТРУ «26.60.11.112-00000038 Система флюороскопическая рентгеновская общего назначения передвижная, цифровая» без указания иных дополнительных характеристик.

Из представленных материалов Комиссией установлено, что при формировании НМЦК по закупке были использованы коммерческие предложения от: ИП Утусикова А.В. (вх. № 239 от 02.07.2025), ООО «НовИнжПро» (вх. № 238 от 02.07.2025), ООО «ВКМТ» (вх. № 237 от 02.07.2025), в которых были предложены следующие товары:

- система рентгенохирургическая передвижная СРТ, вариант исполнения: СРТ МАКСИМА, производитель: АО «НИПК Электрон», Российская Федерация;
- аппарат рентгенодиагностический цифровой передвижной С-дуга «СикоРД-2МТ», производитель: АО «Медицинские технологии, Лтд.», Российская Федерация;
- аппарат рентгеновский передвижной с С-дугой, вариант исполнения ОЕС One ASG, производитель: ДЖИИ ХУАЛУНЬ Медикал Системз Ко, Китай.

Таким образом, в коммерческих предложениях содержится информация о товарах разных производителей.

Также Заказчиком представлен ответ представителя АО «Научно-исследовательская производственная компания «Электрон» (исх. № 4090/01 от 03.07.2025) о соответствии системы рентгенохирургической передвижной СРТ требованиям технического задания.

Согласно протоколу подведения итогов № 033520001492502600 от 25.08.2025, на участие в аукционе поданы две заявки с идентификационными номерами 119467035, 119485040. Заявка № 119467035 признана соответствующей, заявка № 119485040 отклонена в связи с указанием характеристики предлагаемого к поставке товара, не соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, а именно: участник закупки предлагает к поставке медицинское изделие с характеристикой: «Вес С-дуги без мониторной тележки: 357,00 килограмм», вместо требуемой в извещении о проведении Аукциона: «Вес С-дуги без мониторной тележки: < 350,00 килограмм». Снижение на торгах составило 1 %.

Комиссией установлено, что в данных заявках были предложены следующие товары:

- аппарат рентгеновский передвижной с С-дугой, вариант исполнения ОЕС One ASG, Китайская Народная Республика;
- система рентгенохирургическая передвижная СРТ, вариант исполнения: СРТ-ЭКСПЕРТ, Российская Федерация.

Таким образом, в заявках, поданных на участие в закупке, также содержится информация о товарах разных производителей.

В отношении довода Заявителя о том, что извещение об осуществлении закупки не предусматривает возможность поставки товара российского происхождения и не содержит информацию о невозможности описать в техническом задании товар, например, производителя АМИКО, ЭЛЕКТРОН, МТЛ, Комиссия отмечает следующее.

В силу пунктов 1 и 2 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации:

1) вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие:

- а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

2) определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей настоящего Федерального закона, в случае принятия мер, предусмотренных пунктом 1 настоящей части.

Для реализации правовых норм статьи 14 Закона о контрактной системе применяется Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875).

Пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 установлено, что при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

- запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению № 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

- ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2;

- преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Код позиции КТРУ: «26.60.11.112-00000038, в соответствии с которым Заказчиком составлено описание товара, входит в перечень товаров, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (приложение № 2 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875, позиция 298).

В извещении об осуществлении закупки Заказчиком, согласно требованиям статьи 14 Закона о контрактной системе, установлено ограничение допуска товаров в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875.

В соответствии с требованиями абзаца 3 подпункта «а» пункта 7 Постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875, в извещении об осуществлении закупки Заказчиком размещены: декларация об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции; копия уведомления, направленного в Минпромторг РФ об отсутствии в реестре российской промышленной продукции товара с характеристиками, соответствующими потребности Заказчика.

Заявитель в качестве доказательств своей позиции о наличии в реестре российской промышленной продукции товара приложил заключение Минпромторга РФ от 18.01.2023 г. за исх. № 3353/11, выданное российскому производителю ООО «С.П. Гелпик», о подтверждении производства следующей промышленной продукции на территории Российской Федерации:

- Аппарат для рентгенографии передвижной палатный «РЕНЕКС» по ТУ 9442-031-54839165-2005, исполнение 1 (Регистрационное удостоверение ФСР 2010/07385);
- Аппарат для рентгенографии передвижной палатный «РЕНЕКС» по ТУ 9442-031-54839165-2005, исполнение 2 (Регистрационное удостоверение ФСР 2010/07385);
- Аппарат для рентгенографии передвижной палатный «РЕНЕКС» по ТУ 9442-031-54839165-2005, исполнение 3

Как пояснили на заседании, Заказчик и Заинтересованное лицо объектом закупки является оборудование другого типа с иным назначением, а именно: Система флюороскопическая рентгеновская общего назначения передвижная, цифровая (Мобильный рентгеновский аппарат с электронно-оптическим преобразователем или мобильный рентгеновский аппарат С-дуга с возможностью рентгеноскопии, оснащенный монитором и принтером), а не аппарат для рентгенографии передвижной палатный.

Комиссия отмечает, что согласно Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 к товарам российского происхождения относятся товары, включённые в:

- реестр российской промышленной продукции;
- евразийский реестр промышленных товаров государств — членов ЕАЭС.

Промышленная продукция, которая произведена в Российской Федерации, но не соответствует критериям подтверждения производства российской промышленной продукции и сведения о которой не включены в реестр российской промышленной продукции, по смыслу Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 приравнивается к иностранной.

На основании изложенного, учитывая те обстоятельства, что описание объекта закупки Заказчиком осуществлено в соответствии с КТРУ, заявки, поданные на участие в Аукционе, в которых содержится информация о двух товарах разных производителей, Комиссия приходит к выводу, что в действиях Заказчика при формировании описания объекта закупки отсутствуют нарушения требований Закона о контрактной системе. Доводы жалобы являются необоснованными.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос Председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Грибовича И.С. необоснованной.

Председатель комиссии

И.С. Болтенко

Члены комиссии:

О.И. Филатов

У.Н. Богданова

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.