



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области**

ул. Российская, 17
664025, г.Иркутск
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: to38@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Заказчик: ОГБУЗ «Иркутская
областная клиническая туберкулезная
больница»

664039, г. Иркутск, ул. Л. Терешковой, д. 59
guzioptd@gmail.com;

Заявитель: ИП Ефремов Е.А.

680012, г. Хабаровск, ул. Вахова, д. 10, кв. 18
medsnabbest@mail.ru
xdv@iopd.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 27 августа 2025 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (далее — Иркутское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Ларин И.И. – заместитель руководителя — начальник отдела по борьбе с картелями Иркутского УФАС России;

Члены Комиссии: Бардаханов В.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Иркутского УФАС России; Караульская О.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Иркутского УФАС России;

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы представителей ИП Ефремова Е.А. (далее – заявитель),

при участии представителя ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница»" (далее — Заказчик) – Игнатовой К.В. (доверенность от 10.07.2024);

рассмотрев жалобу заявителя на положения извещения о проведении электронного аукциона для закупки № 0334200001325000194 «Поставка наборов реагентов для клинико-диагностической лаборатории» в порядке, предусмотренном статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:



2025-10241

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (далее — Иркутского УФАС России) 21.08.2025 поступила жалоба ИП Ефремова Е.А. на положения извещения о проведении Электронного аукциона.

По мнению Заявителя, в описании объекта вышеуказанной закупки по ряду позиций государственным заказчиком необоснованно указаны следующие дополнительные характеристики:

- Креатинин ИВД, набор, спектрофотометрический анализ Идентификатор: 1890871866:

Количество выполняемых тестов - 200 Штука.

- Общий белок ИВД, набор, спектрофотометрический анализ Идентификатор: 189087187:

Метод исследования колориметрический с пирогалловым красным

Количество выполняемых тестов ≥ 200

Под описание объекта закупки подходит Товар **только одного** производителя - «Набор ОБЩИЙ БЕЛОК-ПК-ВИТАЛ».

- Аланинаминотрансфераза (АЛТ) ИВД, набор, ферментный спектрофотометрический анализ Идентификатор: 189087188:

Метод исследования оптимизированный энзиматический кинетический

Количество выполняемых тестов ≥ 200

Под описание объекта закупки подходит Товар **только одного** производителя - «Набор АЛТ-ОЛЬВЕКС

- Общая амилаза ИВД, набор, ферментный спектрофотометрический анализ Идентификатор: 189087194

Метод исследований энзиматический кинетический

Количество выполняемых тестов ≥ 240

Под описание объекта закупки подходит Товар **только одного** производителя - «Инструкция по применению набора реагентов для определения активности α -амилазы в сыворотке (плазме) крови и моче энзиматическим кинетическим методом. (альфа-Амилаза-Витал)»

- Мочевина/азот мочевины ИВД, набор, ферментный спектрофотометрический анализ Идентификатор: 189087210

Количество проводимых исследований 100

Кроме того, заявитель указывает, что при описании объекта закупки Заказчик обязан указать модель, марку и производителя используемого биохимического анализатора, а также методику расчёта количества выполняемых тестов (проводимых исследований) по каждой товарной позиции

Заказчик считает, что доводы Заявителя не нашли обоснованности и подтверждения.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что 15.08.2025 года в Единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0334200001325000194 «Поставка наборов реагентов для клинико-диагностической лаборатории»

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 994 491,50 руб.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.08.2025 №ИЭА1 на участие в закупке подано 2 заявки, все заявки признаны соответствующими требованиям извещения. По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Победителем аукциона признается участник закупки идентификационный № 119494168, с ценовым предложением 934 821,98 руб.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Иркутского УФАС России пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 49 Федерального закона № 44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Требования к содержанию извещения об осуществлении закупки установлены статьей 42 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Частью 2 статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик самостоятельно определяет необходимый объект закупки, а в извещении о проведении закупки устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Заказчик вправе включить в извещение такие характеристики и требования к товарам, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупки.

Согласно части 5 статьи 23 Федерального закона №44-ФЗ формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Федерального закона №44-ФЗ порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила) заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" пункта 10 Правил с указанной в ней даты начала обязательного применения.

Согласно пункту 5 Правил использования каталога Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) если при осуществлении закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), указанного в позициях 25, 26 и 32 приложения N 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", позициях 191 - 361 приложения N 2 к указанному постановлению, применяются предусмотренные пунктом 1 указанного постановления запрет, ограничение соответственно;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Постановление Правительства № 1875) определено, что Правительством Российской Федерации при

осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе установлены:

ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению N 2 (пункт 1 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875).

Иркутское УФАС России отмечает, что Позиция 368, с наименованием товара «Наборы биохимических реагентов для определения ферментов» включена в перечень товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами, в отношении которых устанавливается ограничение закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок отдельными видами юридических лиц приложения № 2 к Постановлению Правительства № 1875.

Следовательно, в рассматриваемой закупке подлежит применению ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2, установленное пунктом 1 Постановления Правительства № 1875.

В связи с тем, что Позиция 368, с наименованием товара «Наборы биохимических реагентов для определения ферментов» не включена в список исключений, указанных в подпункте «а» пункта 5 Правил использования каталога Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, дополнительную информацию и характеристики в зависимости от своих потребностей.

В соответствии с пунктом 6 Правил в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Пунктом 7 Правил формирования каталога установлено, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, Заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

Комиссией установлено, что в структурированной форме извещения установлены требования к техническим характеристикам к Товарам.

По позиции - Креатинин ИВД, набор, спектрофотометрический анализ Идентификатор: 1890871866, код КТРУ - [21.20.23.110-00000228](#)», установлена, оспариваемая Заявителем характеристика «Количество выполняемых тестов - 200 Штука».

По позиции - Общий белок ИВД, набор, спектрофотометрический анализ Идентификатор: 189087187, код КТРУ - 21.20.23.110-00000458», установлена, оспариваемая Заявителем характеристика «Количество выполняемых тестов ≥ 200 ».

По позиции - Аланинаминотрансфераза (АЛТ) ИВД, набор, ферментный спектрофотометрический анализ Идентификатор: 189087188, код КТРУ - 21.20.23.110-00000969», установлена, оспариваемая Заявителем характеристика «Количество выполняемых тестов ≥ 200 ».

По позиции - Общая амилаза ИВД, набор, ферментный спектрофотометрический анализ Идентификатор: 189087194, код КТРУ - 21.20.23.110-00001074», установлена, оспариваемая Заявителем характеристика «Количество выполняемых тестов ≥ 240 ».

По позиции - Мочевина/азот мочевины ИВД, набор, ферментный спектрофотометрический анализ Идентификатор: 189087210, код КТРУ - 21.20.23.110-00000768», установлена, оспариваемая Заявителем характеристика «Количество проводимых исследований 100 ».

Комиссия Иркутского УФАС России отмечает, что **данные характеристики, являются обязательными к применению в соответствии с указанными КТРУ.**

По позиции - Общий белок ИВД, набор, спектрофотометрический анализ Идентификатор: 189087187, код КТРУ - 21.20.23.110-00000458», установлена, оспариваемая Заявителем характеристика «Метод исследования колориметрический с пирогалловым красным».

В качестве обоснования применения дополнительных характеристик указано: «Характеристики обусловлены потребностью Заказчика, спецификой проводимых лабораторных исследований. Вид реагентов - для экономии трудозатрат, уменьшения количества рутинных манипуляций во время проведения лабораторных исследований, для более быстрого проведения анализа и исключения ошибок на этапе разведения. Тип исследуемого образца - у заказчика имеется потребность в проведении исследований с использованием указанного биоматериала. Чувствительность, г/л - позволяет точно определять нормальные и пониженные значения. Линейность, г/л - диапазон линейности дает возможность выявлять высокую патологию для большинства пациентов без повтора анализа с разведением проб. Исходя из объема реагентов рассчитывалось общее количество наборов к закупке.».

По позиции - Аланинаминотрансфераза (АЛТ) ИВД, набор, ферментный спектрофотометрический анализ Идентификатор: 189087188, код КТРУ - 21.20.23.110-00000969», установлена, оспариваемая Заявителем характеристика «Метод исследования оптимизированный энзиматический кинетический».

В качестве обоснования применения дополнительных характеристик указано: «Характеристики обусловлены потребностью Заказчика, спецификой проводимых лабораторных исследований. Вид реагентов - для экономии трудозатрат, уменьшения количества рутинных манипуляций во время проведения лабораторных исследований, для более быстрого проведения анализа и исключения ошибок на этапе разведения. Тип исследуемого образца - у заказчика имеется потребность в проведении исследований с использованием указанного биоматериала.

Чувствительность, е/л - позволяет точно определять нормальные и пониженные значения. Линейность, е/л - диапазон линейности дает возможность выявлять высокую патологию для большинства пациентов без повтора анализа с разведением проб. Исходя из объема реагентов рассчитывалось общее количество наборов к закупке».

По позиции - Общая амилаза ИВД, набор, ферментный спектрофотометрический анализ Идентификатор: 189087194, код КТРУ - 21.20.23.110-00001074», установлена, оспариваемая Заявителем характеристика «Метод исследований энзиматический кинетический».

В качестве обоснования применения дополнительных характеристик указано: «Характеристики обусловлены потребностью Заказчика, спецификой проводимых лабораторных исследований. Вид реагентов - для экономии трудозатрат, уменьшения количества рутинных манипуляций во время проведения лабораторных исследований, для более быстрого проведения анализа и исключения ошибок на этапе разведения. Тип исследуемого образца - у заказчика имеется потребность в проведении исследований с использованием указанного биоматериала. Чувствительность, е/л - позволяет точно определять нормальные и пониженные значения. Линейность, е/л - диапазон линейности дает возможность выявлять высокую патологию для большинства пациентов без повтора анализа с разведением проб. Исходя из объема реагентов рассчитывалось общее количество наборов к закупке».

Комиссия Иркутского УФАС России отмечает, что Заказчик вправе включить в извещение такие характеристики и требования к товарам, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупки, с учетом требований отраслевого законодательства, ГОСТов иных документов, применяемых в национальной системе стандартизации.

Нормами Федерального закона № 44-ФЗ и Правилами **не установлены требования к содержанию и форме обоснования применения дополнительных характеристик в описании объекта закупки.**

Из пояснений заказчика следует, что дополнительные характеристики установлены с целью определения конкретных показателей, влияющих на потребность заказчика (количество выполняемых тестов в наборе).

Так, согласно инструкции по применению анализаторов, имеющихся у заказчика, оператор должен следовать инструкциям из наборов реагентов и подготовить пробы для измерения.

Довод заявителя о том, что заказчиком в описании объекта не было указано используемое для проведения анализов оборудование, не влияет на понимание требований к характеристикам товара в данной закупке. Для каждой позиции указано назначение «для анализаторов открытого типа» или «для анализаторов открытого типа и ручной постановки», таким образом, если ваше предложение содержит товары подходящие под требования закупки, то вы можете участвовать с любым производителем, о чем был предоставлен ответ на запрос № RTS_req100988292 от 19.08.2025 года.

Далее, в отношении дополнительной характеристики «Метод исследования – энзиматический кинетический», по описанию объекта закупки Общая амилаза ИВД, набор, ферментный спектрофотометрический анализ, Идентификатор: 189087194, дополнительная характеристика «Метод исследования – энзиматический кинетический» соответствует товар любого производителя, изготавливающего мед. изделия с кодом 204430 «Общая амилаза ИВД, набор, ферментный спектрофотометрический анализ». Общая амилаза ИВД является медицинским изделием с описанием согласно номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам: «Набор реагентов и других связанных с ними материалов, предназначенный для количественного определения общей амилазы (ОА) (total amylase) в клиническом образце, с использованием метода ферментного спектрофотометрического анализа». Определение «энзиматический» в описании объекта закупки поясняет, что заказчику требуется набор для определения фермента, которым является общая амилаза. Ферментативный (энзиматический) метод является разновидностью кинетических аналитических методов для определения ферментов (энзимов) в анализируемых образцах. Таким требованиям соответствуют, например, товары следующих производителей:

№ п/п	Наименование медицинского изделия, изготовитель	№ рег. удостоверения
1	Набор реагентов для определения общей активности α -амилазы кинетическим методом в сыворотке, плазме крови и моче (α -АМИЛАЗА ДДС) по ТУ 21.20.23.110-013-48813770-2016; АО "ДИАКОН-ДС"	ФСР 2007/00267
2	Набор реагентов для определения активности альфа-амилазы в сыворотке крови и моче кинетическим методом (Альфа-АМИЛАЗА-ОЛЬВЕКС) по ТУ 21.20.23-024-44276594-2017; ООО "ОЛЬВЕКС ДИАГНОСТИКУМ"	ФСР 2010/07466

Кроме того, совокупности характеристик, установленных для товара - Аланинаминотрансфераза (АЛТ) ИВД, набор, ферментный спектрофотометрический анализ соответствуют, товары следующих производителей: ООО Ольвекс ДИАГНОСТИКУМ и АО "Витал Девелопмент Корпорэйшн"

Совокупности характеристик, установленных для товара - Общий белок ИВД, набор, спектрофотометрический анализ соответствуют, товары следующих производителей: АО "Витал Девелопмент Корпорэйшн" и АО «Вектор бест».

В подтверждение данных доводов, заказчиком представлены регистрационные удостоверения и инструкции по применению указанных наборов.

Из системного толкования приведённых норм следует, что на сегодняшний день законодательство в сфере осуществления закупок допускает самостоятельное формирование заказчиком своего заказа, исходя из потребностей последнего.

Также Федеральный закон №44-ФЗ не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого товара устанавливать такие характеристики объекта

закупки, которые соответствовали бы всем существующим потенциальным участникам закупки, не предусматривает ограничения по включению в Извещение требований к объекту закупки, являющемуся значимым для заказчика, равно как и не предусматривает обязанность заказчика в Извещении обосновывать свои потребности и причины при установлении требований к товарам и их характеристикам. Выбор показателей и характеристик объекта закупки остается за заказчиком.

Аналогичная позиция подтверждена Президиумом Верховного суда РФ в «Обзоре судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Обзор). Согласно указанному Обзору по общему правилу указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Согласно правовой позиции, отраженной в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 28.12.2010 г. №11017/10 по делу № А06-6611/2009, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Объектом спорной закупки является поставка товара, а не его производство.

Кроме того, заявителем не представлено доказательств невозможности приобретения товара, соответствующего требованиям извещения об осуществлении закупки, а также свидетельствующих о том, что содержащиеся в описании объекта закупки положения создали преимущество отдельным участникам перед другими либо являются непреодолимыми для потенциальных участников закупки, в том числе для общества, при этом, в ходе рассмотрения жалобы.

При этом Комиссия отмечает, что поставщиком может выступить любое лицо, соответствующее требованиям извещения об осуществлении закупки и действующего законодательства, готовое поставить продукцию, отвечающую положениям данного извещения и удовлетворяющую потребности заказчика. Заказчик не обязан и не имеет возможности при описании объекта закупки установить требования к функциональным и техническим характеристикам товара, которые бы удовлетворили абсолютно всех участников рынка.

Кроме того, в силу части 4 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Вместе с тем в составе жалобы, а также на заседании Комиссии Управления не представлено документов и сведений, свидетельствующих о невозможности формирования заявки в соответствии с требованиями Извещения о проведении

электронного аукциона, ввиду чего у Комиссии Иркутского УФАС России отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим требования Федерального закона №44-ФЗ в части установления характеристик, которые по мнению Заявителя являются избыточными и влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Вместе с тем, Комиссия обращает внимание, что отсутствие ограничений конкуренции подтверждается наличием 2 заявок, поданных на участие в Закупке.

При этом Комиссия Иркутского УФАС России отмечает, что объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товаров соответствовало несколько производителей, что в рамках данной закупочной процедуры представителем Заказчика доказано.

Доводы Заявителя признаются необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона № 44-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Ефремова Е.А. необоснованной;
2. Направить копии решения сторонам по жалобе;
3. Отменить процедуру приостановления определения поставщика в части подписания контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
комиссии

И.И. Ларин

Члены комиссии

О.В. Караульская

В.А. Бардаханов