



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области**

ул. Российская, 17
664025, г.Иркутск
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: to38@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

[_____]

Заказчик: ОГБУЗ «Иркутская городская
клиническая больница № 1»

664050, г. Иркутск, ул. Байкальская, д. 118

✉ nskbl@bk.ru; kkkuprsssasha@yandex.ru;
em.igkb1@yandex.ru;

Комиссия по осуществлению закупок в составе:
Казимир М.Н., Метревели А.П., Деменская В.Ю.,
Куприянова А.Д., Малых Е.В.

Заявитель: ООО «Алтайпроукт»

659077, Алтайский край, м.р-н Топчихинский,
Победимский сельсовет, п. Победим, ул.
Привокзальная, д. 10, кв. 1
✉ aprod24@mail.ru;

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 28 августа 2025 г.

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Ларин И.И. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок Иркутского УФАС России;

Члены Комиссии: Караульская О.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Иркутского УФАС России; Бардаханов В.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Иркутского УФАС России;

При участии представителя ООО " Алтайпроукт " (далее – Заявитель) – Дианова В.В. (доверенность от 16.07.2025), представителя ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 1» (далее – заказчик) - Федосеевой И.С. (доверенность от 10.01.2025)

рассмотрев жалобу Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок, связанные с проведением электронного аукциона для закупки № 1034200002925000358 «Поставка специализированных продуктов питания», в порядке, предусмотренном статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ,

УСТАНОВИЛА:



2025-10270

в Иркутское УФАС России 21 августа 2025 года поступила жалоба Заявителя на действия комиссии при проведении Электронного аукциона № 1034200002925000358 «Поставка специализированных продуктов питания»

Заявитель жалобы ООО «Алайпродукт» просит признать требование о предоставлении копии экспертного заключения в составе заявки не правомерным; признать отклонение ООО «Алтайпродукт» не правомерным.

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя, исходя из которых заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что 12.08.2025 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено Извещение об осуществлении электронного аукциона для закупки № 1034200002925000358 «Поставка специализированных продуктов питания».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 986 000,00 рублей.

Согласно Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.08.2025 №ИЭА1 на участие в электронном аукционе было подано 3 заявки. 2 заявки признаны соответствующими требованиям извещения. По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Победителем аукциона признается участник закупки идентификационный № 119462054, с ценовым предложением 315 520,00 руб. (снижение Начальной (максимальной) цены контракта составило 68,5%)

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Заказчика, приходит к следующему выводу на основании следующего.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.08.2025 №ИЭА1 на участие в закупке подано 3 заявки, одна заявка отклонена.

Заявка Заявителя отклонена за Несоответствие информации и документов требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ) (Отклонение по п. 1 ч. 12 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ)

Согласно пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Федерального закона № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Федерального закона № 44-ФЗ.

В силу ч. 12 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 3 ч. 2 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению.

При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно извещению к поставке требуется:

Специализированная пищевая продукция, в том числе диетическая, не включенная в другие группировки, прочая (какао с витаминами). Идентификатор: 188811834, Код позиции: 10.86. 10.990.

Специализированная пищевая продукция, в том числе диетическая, не включенная в другие группировки, (кисель с витаминами без пектина). Идентификатор: 188811835. Код позиции: 10.86, 10.990.

Специализированная пищевая продукция, в том числе диетическая, не включённая в другие группировки, (напиток чайный с витаминами). Идентификатор: 188811836. Код позиции: 10.86.10.990.

Заказчиком в Приложении к извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, инструкция по ее заполнению» установлено следующее: *«К Заявке должны быть приложены копии экспертных заключений, на основании которых выданы Свидетельства о государственной регистрации на продукты (СГР), а также копии СГР на продукты в соответствии с ч.1. ст. 33 44-ФЗ»*

Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО "Алтайпродукт" не представлены копии экспертных заключений, на основании которых выданы Свидетельства о государственной регистрации на продукты (СГР), в связи с чем, указанная заявка отклонена в соответствии с п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ.

Доводы жалобы не нашли своего подтверждения.

Вместе с тем, Комиссия Иркутского УФАС России проведя в соответствии со ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ внеплановую проверку закупки установила следующее.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчики *не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.*

Согласно пп. "в" п. 2 ч. 1 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки, в том числе документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено

извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). ***Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром***

В соответствии с ч. 3. ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ, требовать от участника закупки представления **иных информации и документов**, за исключением предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, **не допускается**.

Заказчиком в Приложении к извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, инструкция по ее заполнению» установлено следующее: *«К Заявке должны быть приложены копии экспертных заключений, на основании которых выданы Свидетельства о государственной регистрации на продукты (СГР), а также копии СГР на продукты в соответствии с ч.1. ст. 33 44-ФЗ»*

Специализированная пищевая продукция допускается к реализации после её государственной регистрации (ч. 2 ст. 24 ТР ТС 021/2011). Государственная регистрация специализированной пищевой продукции является формой оценки соответствия пищевой продукции. **Подтверждение указанной регистрации является свидетельством о государственной регистрации продукции (СГР).**

Согласно **пояснениям заказчика**, *СГР не содержит сведений* о качественном и количественном составе в товаре, в том числе витаминов. Однако данную информацию содержат результаты исследований (испытаний) образцов специализированной пищевой продукции, проведенных в аккредитованной испытательной лаборатории, а также иные документы, подтверждающие соответствие такой продукции требованиям, установленным настоящим техническим регламентом и иными техническими регламентами Таможенного союза, действие которых на нее распространяется, которые предоставляются для государственной регистрации специализированной пищевой продукции в соответствии с нормой п. 2 ч. 2 ст. 25 «ТР ТС 021/2011 Технический регламент Таможенного союза. О безопасности пищевой продукции».

Исходя из того, что требование о предоставлении копии экспертных заключений, на основании которых выданы Свидетельства о государственной регистрации на продукты (СГР), необходимы Заказчику **для возможности проверки соответствия заявленных участниками закупки продуктов требованиям извещения** о закупке № 1034200002925000358 к качественным и функциональным характеристикам товара, ввиду того, что

Из пояснений заказчика следует, что отсутствие указанной документов лишает Заказчика возможности в полной мере оценить соответствие/несоответствие представленной информации о закупаемых товарах (Например, наличие Напитке чаем: витамина К1 ≥ 74.7 мкг; Содержание витамина В9 (фолацин) > 0.25 мг; Содержание витамина С > 90 мг; Содержание витамина ДЗ ≥ 7.7 мг; Количество видов витаминов в витаминном комплексе ≥ 12 и ≤ 13).

Вместе с тем, п.2. ст. 456 ГК РФ говорит, что если иное не предусмотрено договором купли продажи, продавец обязан **одновременно** с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы

(технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

По мнению ФАС России (ПИСЬМО от 30 сентября 2019 г. N АК/84863/19), не допускается требовать в составе второй части заявки документы, если такие документы выдаются исключительно на партию товара.

Свидетельство о государственной регистрации не относится к товаросопроводительным документам, передаваемым вместе с конкретной партией товара. А выдается на Товар одновременно при регистрации продукта в качестве специализированного пищевого продукта при его первичном вводе в гражданский оборот.

Минфин России также придерживается мнения, что, если в силу законодательства РФ к отдельным видам продукции (товаров) установлены определенные требования, в том числе касающиеся регистрации такой продукции (товаров), заказчик устанавливает в извещении об осуществлении закупки соответствующие требования, в том числе к представлению документов (сведений), подтверждающих указанные требования. (ПИСЬМО от 6 октября 2022 г. N 24-06-06/96640).

Вместе с тем, экспертная оценка проводится с целью государственной регистрации продукции на основании заявки производителя и экспертное заключение, выданное по итогам данной оценки является основанием для государственной регистрации продукции и выдачи свидетельства о государственной регистрации продукции.

Заявителем представлено письмо ООО ПК Спецпродукт, согласно которому на запрос заявителя **о предоставлении экспертного заключения** на выпускаемую продукцию, **отказано** в предоставлении данного документа. Экспертное заключение является необязательной формой подтверждения соответствия товара единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, не является документом, поставляемым вместе с товаром и не предназначен для передачи третьим лицам. Кроме того, экспертное заключение **содержит коммерческую тайну** предприятия-изготовителя в части рецептуры и способов изготовления выпускаемой продукции, которые являются интеллектуальной собственностью производителя. В пакет документов отгружаемой продукции входит: СГР, качественное удостоверение на каждую партию. По индивидуальному запросу для подтверждения качества **предоставляются протоколы лабораторных испытаний**. Информация о СГР содержится в едином реестре. СГР является документом, подтверждающим соответствие выпускаемой продукции техническим регламентам, а **информация о составе продукта, энергетической ценности, концентрации витаминов в порции внесена на упаковку поставляемого товара**.

Таким образом, Иркутское УФАС приходит к выводу об установлении заказчиком излишнего требования по предоставлению в составе заявки экспертного заключения.

Относительно довода заказчика о том, что ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено описание объекта закупки **может включать** в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования,

требования, в том числе в отношении **проведения испытаний**, методов испытаний, Иркутское УФАС России отмечает следующее.

Согласно извещению о проведении спорной закупки и приложениям к нему, указанного требования в описании объекта закупки не содержится. Кроме того, в случае установления заказчиком такого требования, участникам закупки необходимо было бы представить **протоколы лабораторных испытаний в составе заявки**, которые производитель продукции готов предоставить по отдельному запросу. Экспертное же заключение является иным документом, изготовленным для иных целей, содержащий помимо испытаний иные сведения и выданный в рамках иной правовой процедуры.

Таким образом, обжалуемое требование о предоставлении в составе заявки экспертного заключения является неправомерным и ограничивает количество участников, поскольку указанный документ имеется в распоряжении лишь производителей.

Следовательно, выявленные нарушения, допущенные Заказчиком, повлекли неправильное рассмотрение комиссией по осуществлению закупок поступивших от участников заявок. Учитывая значимость указанных нарушений, комиссия управления сочла целесообразным направить Заказчику предписание с целью устранения выявленных нарушений.

Руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Алтайпродукт" необоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим ч. 6 ст. 31, п. 3 ч. 2 ст. 42, пп. "в" п. 2 ч. 1 ст. 43, ч. 3 ст. 43 Федерального закона №44
3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены всех сформированных протоколов, внесении изменений в извещение согласно нормам Федерального закона №44 и с учетом настоящего решения.;
4. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения выданного предписания;
5. Направить копии решения и предписания сторонам по жалобе;
6. Передать уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России материалы по жалобе для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной

или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
комиссии

И.И. Ларин

Члены комиссии

О.В. Караульская

В.А. Бардаханов

Исп.Караульская О.В.
тел.8 (3952) 24-32-31 вн. 144