



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ООО «Фотэкс»
fotex-p@yandex.ru

ГБПОУ МКСП
GukovskayaTA@social.mos.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-10609/2025 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

27.08.2025

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок О.А. Челновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференц-связи),

при участии представителя:

ГБПОУ МКСП: А.М. Ефремова (по доверенности №4-01/2025/19 от 20.08.2025),

в отсутствие представителей ООО «Фотэкс», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных посредством функционала Единой информационной системы,

рассмотрев жалобу ООО «Фотэкс» (далее — Заявитель) на действия ГБПОУ МКСП (далее — Заказчик) при проведении закупки у единственного поставщика на право заключения государственного контракта на поставку кресел офисных (Закупка №0373200112225000035) (далее — закупка, закупочная процедура), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2025-39322

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупки Заказчика (далее — комиссия Заказчика) при проведении вышеуказанной закупочной процедуры.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушены нормы Закона о контрактной системе в результате отклонения заявки Заявителя.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 20.08.2025 №ИЗТ1 заявка участника закупки ООО «Фотэкс», с идентификационным номером 2247812, отклонена на следующем основании: *«Отклонить заявку на участие в закупке по Несоответствие информации и документов, предусмотренных пп. «в» п. 5 ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, требованиям, установленным в извещении Предложение Заявителя не соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки и Закону о контрактной системе, поскольку содержит условия, не отвечающие потребностям Заказчика, а именно минимальный срок поставки товара, дней: 10 календарных, в то время как предельный срок поставки товара не указан и как следствие может превышать допустимый срок, указанный в документации, в то время как в извещении об осуществлении закупки Заказчику требуется поставки товара, дней: 1 календарный, максимальный срок поставки товара, дней: 50 дней, что нарушает требование п.2 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, в соответствии с которым, размещая предварительное предложение, участник закупки выражает согласие на направление оператором электронной площадки заказчиком предложений о поставке товаров, соответствующих требованиям, установленным в извещениях об осуществлении закупок в соответствии с пп.«в» п.3 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, при этом указание участником закупки в составе предложения, например, иного срока поставки товара свидетельствует о том, что участник закупки не согласен с требованиями извещения об осуществлении закупки.*

Отклонить заявку на участие в закупке по Несоответствие информации и документов, предусмотренных пп. «в» п. 5 ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, требованиям, установленным в извещении Предложение Заявителя не соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки и Закону о контрактной системе, поскольку содержит условия, не отвечающие потребностям Заказчика, а именно минимальный срок поставки товара, дней: 5 календарных, в то время как предельный срок поставки товара не указан и как следствие может превышать допустимый срок, указанный в документации, в то время как в извещении об осуществлении закупки Заказчику требуется поставки товара, дней: 1 календарный, максимальный срок поставки товара, дней: 50 дней, что нарушает требование п.2 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, в соответствии с которым, размещая предварительное предложение, участник

закупки выражает согласие на направление оператором электронной площадки заказчиком предложений о поставке товаров, соответствующих требованиям, установленным в извещениях об осуществлении закупок в соответствии с пп.«в» п.3 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, при этом указание участником закупки в составе предложения, например, иного срока поставки товара свидетельствует о том, что участник закупки не согласен с требованиями извещения об осуществлении закупки».

Согласно ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе в случаях, предусмотренных п.4 - 5.2 ч.1 Закона о контрактной системе, закупка товара на сумму, не превышающую пяти миллионов рублей, может осуществляться в электронной форме с использованием электронной площадки.

В соответствии с п.1 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе в случаях, предусмотренных пп. 4 - 5.2 ч. 1 ст.93 Закона о контрактной системе, закупка товара на сумму, не превышающую пяти миллионов рублей, может осуществляться в электронной форме с использованием электронной площадки. Годовой объем закупок, осуществляемых в таком порядке, не должен превышать сто миллионов рублей. Закупка товара в соответствии с настоящей частью осуществляется в следующем порядке:

1) в целях участия в проводимых на электронной площадке закупках, предусмотренных настоящей частью, участники закупки вправе сформировать на электронной площадке, подписать усиленной электронной подписью и разместить на такой электронной площадке предварительное предложение о поставке товаров (далее - предварительное предложение), содержащее в отношении каждого товара, предлагаемого таким участником закупки к поставкам:

а) наименование товара и его характеристики с использованием каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

б) товарный знак (при наличии);

в) наименование страны происхождения товара;

г) документ (или его копия), подтверждающий страну происхождения товара (в случае, если такой документ в отношении соответствующего товара предусмотрен нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч.3 и 4 ст.14 Закона о контрактной системе). В случае отсутствия такого документа (или его копии) такой товар приравнивается к товару, происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств;

д) единица измерения товара по общероссийскому классификатору, используемому для количественной оценки технико-экономических и социальных показателей;

е) цена (цены) единицы товара с учетом стоимости доставки, налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотренных пп. «ж» и «з» настоящего пункта количества товара, предлагаемого участником закупки к поставкам, и субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района

(районов), муниципального (муниципальных) округа (округов) или городского (городских) округа (округов), в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам;

ж) минимальное и (или) максимальное количество товара, предлагаемое участником закупки к поставкам. При этом такое количество товара может быть указано с учетом предусмотренных пп. «з» настоящего пункта субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов), муниципального (муниципальных) округа (округов) или городского (городских) округа (округов), в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам;

з) наименование субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов), муниципального (муниципальных) округа (округов) или городского (городских) округа (округов) по общероссийскому (общероссийским) классификатору (классификаторам), используемому (используемым) для сопоставимости и автоматизированной обработки информации в разрезах административно-территориального деления, систематизации и однозначной идентификации на всей территории Российской Федерации муниципальных образований и населенных пунктов, входящих в их состав, в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам;

и) срок действия предварительного предложения, который не может составлять более одного месяца с даты его размещения на электронной площадке. Участник закупки вправе продлить срок действия предварительного предложения или отозвать его в любой момент до направления оператором электронной площадки заявки заказчику в соответствии с пп. «в» п. 5 настоящей части;

к) информацию и документы, предусмотренные пп. «н» - «п» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе;

л) минимальный (минимальные) срок (сроки) и (или) максимальный (максимальные) срок (сроки) поставки товара с учетом предусмотренных пп. «ж» и «з» настоящего пункта количества товара, предлагаемого участником закупки к поставкам, и субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов), муниципального (муниципальных) округа (округов) или городского (городских) округа (округов), в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам. Предусмотренные настоящим подпунктом сроки поставки товара исчисляются календарными днями и указываются в предварительном предложении в календарных днях. **При этом неуказание в соответствии с настоящим подпунктом минимального (минимальных) или максимального (максимальных) срока (сроков) означает согласие участника закупки со сроком поставки товара, предусмотренным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с пп. «в» п. 3 ч.12 ст.93.**

На основании п.3 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе заказчик формирует с

использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно пп. «в» п.3 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, должно содержать наименование товара и его характеристики с использованием каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, начальную цену единицы товара с учетом стоимости доставки, налогов, сборов и иных обязательных платежей, количество закупаемого товара, единицу измерения товара по общероссийскому классификатору, используемому для количественной оценки технико-экономических и социальных показателей, срок и место поставки товара по общероссийскому (общероссийским) классификатору (классификаторам), используемому (используемым) для сопоставимости и автоматизированной обработки информации в разрезах административно-территориального деления, систематизации и однозначной идентификации на всей территории Российской Федерации муниципальных образований и населенных пунктов, входящих в их состав. Предусмотренный настоящим подпунктом срок поставки товара исчисляется календарными днями и указывается в извещении об осуществлении закупки в календарных днях.

В силу пп.«в» п.5 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе в течение одного часа с момента размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки оператор электронной площадки с учетом положений п.8 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе с использованием электронной площадки направляет заказчику заявки на участие в закупке (с указанием присвоенных в соответствии с пп.«б» п.5 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе порядковых номеров), предусмотренные пп.«а» п.5 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе и содержащие информацию и документы, предусмотренные пп.«а» - «е» и «к» п.1 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, п.2 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе.

На основании п.6 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем получения информации и документов, предусмотренных пп.«в» п.5 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, заказчик:

а) принимает в отношении каждой заявки решение о соответствии заявки на участие в закупке требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, или решение об отклонении заявки на участие в закупке в случае непредставления информации и документов, предусмотренных пп.«в» п.5 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, либо в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 6, 8 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе;

б) на основании решений, предусмотренных пп.«а» п.6 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, присваивает каждой заявке на участие в закупке, которая не отклонена, порядковый номер в порядке возрастания цены за единицу товара, предусмотренной пп.«е» п.1 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, с учетом

положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе. Первый порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, содержащей наименьшую цену за единицу товара, или являющейся единственной заявкой, которая не отклонена в соответствии с пп.«а» п.6 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе;

в) формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки, который в течение одного часа с момента получения такого протокола размещает его в единой информационной системе и на электронной площадке, а также размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию, указанную в пп.«а» и «е» п.1 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, идентификационные номера заявок и номера реестровых записей участников закупки, заявки которых направлены заказчику в соответствии с пп.«в» п.5 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе. Такой протокол должен содержать дату подведения итогов, идентификационные номера заявок и информацию о решениях, предусмотренных пп.«а» п.6 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, *обоснование решения об отклонении заявки на участие в закупке (в случае принятия такого решения), содержащее указание на положения заявки на участие в закупке, а также положения Закона о контрактной системе, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка,* а также информацию, предусмотренную пп.«б» п.6 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе.

В силу ч.12. ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев

непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п.4 ст.2 Федерального закона от 4 июня 2018 года №127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч.6 ст.45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п.3 или п.4 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе установлено, что лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что, согласно описанию объекта закупки, срок поставки составляет период с 1-го по 50-й календарный день с даты заключения контракта. Однако заявка Заявителя подлежала отклонению ввиду того, что в составе заявки не указан максимальный (предельный) срок поставки товара и как следствие может превышать допустимый срок, установленный в Техническом задании – 50 календарных дня с даты заключения контракта, при этом данный срок является максимальным.

Комиссия Управления отмечает, в силу п.2 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе *размещение предварительного предложения в соответствии с п.1 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе означает согласие участника закупки на направление оператором электронной площадки заказчиком предложений о поставке товаров, соответствующих требованиям, установленным в извещениях об осуществлении закупок* в соответствии с пп.«в» п.3 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе. При этом ответственность за достоверность информации и документов, содержащихся в предварительном предложении, за соответствие указанных информации и документов требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, несет участник закупки. Предусмотренное

настоящим пунктом предварительное предложение о поставке товара признается заявкой на участие в закупке, поданной участником закупки, начиная с осуществления оператором электронной площадки действия, предусмотренного пп.«а» п.5 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе. Участник закупки в порядке, установленном п.1 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе для формирования и размещения предварительного предложения, вправе внести в предварительное предложение изменения. При этом такие изменения применяются к отношениям, связанным с участием в закупках, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе после размещения на электронной площадке таких изменений.

Так, в соответствии с пп.«в» п.3 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, ***извещение об осуществлении закупки должно содержать*** наименование товара и его характеристики с использованием каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, начальную цену единицы товара с учетом стоимости доставки, налогов, сборов и иных обязательных платежей, количество закупаемого товара, единицу измерения товара по общероссийскому классификатору, используемому для количественной оценки технико-экономических и социальных показателей, ***срок и место поставки товара*** по общероссийскому (общероссийским) классификатору (классификаторам), используемому (используемым) для сопоставимости и автоматизированной обработки информации в разрезах административно-территориального деления, систематизации и однозначной идентификации на всей территории Российской Федерации муниципальных образований и населенных пунктов, входящих в их состав. Предусмотренный настоящим подпунктом срок поставки товара исчисляется календарными днями и указывается в извещении об осуществлении закупки в календарных днях.

Таким образом, Комиссия Управления отмечает, что исходя из буквального толкования п.2 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, размещая предварительное предложение, участник закупки выражает согласие на направление оператором электронной площадки заказчиком предложений о поставке товаров, соответствующих требованиям, установленным в извещениях об осуществлении закупок в соответствии с пп.«в» п.3 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, при этом указание участником закупки в составе предложения, например, иного срока поставки товара свидетельствует о том, что участник закупки не согласен с требованиями извещения об осуществлении закупки. При этом, исходя из положений пп. «л» п.1 ч.12 ст. 93 Закона о контрактной системе неуказание в соответствии минимального (минимальных) или максимального (максимальных) срока (сроков) означает согласие участника закупки со сроком поставки товара, предусмотренным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с пп. «в» п. 3 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе.

Из письма Минфина России от 20.08.2020 №24-06-08/73161 также следует, что оператор отбирает из числа всех предварительных предложений не более пяти заявок

на участие в закупке, соответствующих требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с пп. «в» (в том числе в части цены единицы товара и срока поставки) и «е» п. 3 ч. 12 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что согласно Извещению об осуществлении закупки, Техническому заданию Заказчиком установлен срок поставки товара (календарных дней):

Минимальный срок поставки товара, дней: 1;

Максимальный срок поставки товара, дней: 50.

Вместе с тем Комиссией Управления установлено, что в составе предложения Заявителя обозначен следующий срок поставки: «Минимальный срок поставки товара, дней: 10; Максимальный срок поставки товара, дней: «-», что подразумевает под собой срок поставки не ранее, чем с 10 календарного дня и не позднее 50 календарного дня, ввиду того, что указание минимального срока поставки является диапазоном значением, входящим в установленное условие «с 1-го по 50-й» календарный день, а неуказание максимального (максимальных) срока (сроков) означает согласие участника закупки со сроком поставки товара, предусмотренным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с пп. «в» п. 3 части 12 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении комиссией по осуществлению закупок заказчика пп.«а» п.6 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.7 ст.7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «Фотэкс» на действия комиссии ГБПОУ МКСП обоснованной.

2.Признать в действиях комиссии Заказчика нарушение пп.«а» п.6 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе.

3.Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику не выдавать, поскольку по результатам проведения закупки заключен государственный контракт и восстановление законных прав и интересов Заявителя возможно исключительно в судебном порядке.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

А.А. Кутейников

Члены комиссии:

А.А. Матюшенко

О.А. Челнова

Исп.Челнова О.А.
тел.(495) 784-75-05, вн. 077-216

2025-39322