

Комитет государственного
заказа Правительства
Хабаровского края

Министерство социальной
защиты Хабаровского края

ООО «МетаПрайм»
info@metaprime.ru
nmineeva@metaprime.ru

о направлении решения

РЕШЕНИЕ № 7-1/326

28.08.2025

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Хабаровскому краю отдела контроля закупок в составе:

Председатель
Комиссии:

Члены Комиссии:

в присутствии представителей от:

- заказчика - Министерство социальной защиты Хабаровского края:
Ульянова М.М. по доверенности от 26.08.2025 № 01-35-15167; Думитрашко
Р.Г. по доверенности от 26.08.2025 № 01-35-15168;

- уполномоченного органа – Комитета государственного заказа
Правительства Хабаровского края – Абрамейцева Е. В. По доверенности № 2
от 04.04.2025

- ООО «МетаПрайм»: Минеева Н.С. по доверенности от 25.08.2025 №
204,

рассмотрев жалобу - ООО «МетаПрайм» и материалы дела №
027/06/105-1433/2025, Комиссия Хабаровского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «МетаПрайм» на действия заказчика – Министерство социальной защиты Хабаровского края, уполномоченного органа – Комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на оказание услуг по сопровождению автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Хабаровского края» (извещение № 0122200002525002879).

Заявитель указывает в жалобе на нарушение Заказчиком требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при описании объекта закупки.

На основании статьи 99 Закона о контрактной системе Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам проведения которой установлено следующее.

Извещение № 0122200002525002879 о проведении аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 13.08.2025.

Объект закупки: Оказание услуг по сопровождению автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Хабаровского края».

Дата и время окончания срока подачи заявок: 22.08.2025 08:00 (МСК+7).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет - 9 600 000,00 рублей.

Заказчиком в материалы дела представлен мотивированный отзыв, согласно которому считает жалобу необоснованной.

Изучив материалы дела № 027/06/105-1433/2025, исходя из конкретных обстоятельств настоящего дела, Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующим выводам.

В силу ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст. 6 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено

настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Таким образом, при описании объекта закупки запрещается устанавливать требования к наличию у участника закупки производственных

мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для целей исполнения контракта.

Комиссия Хабаровского УФАС России, заслушав лиц, участвующих в деле, рассмотрев материалы дела, приходит к следующим выводам.

1. Заявитель в жалобе указывает на то, что исполнение государственного контракта невозможно без передачи заказчиком исполнителю прав на использование систем Автоматизированная информационная система «Электронный социальный регистр населения Хабаровского края» (далее - АИС ЭСРН ХК, Система).

Представители Заказчика, уполномоченного органа пояснили, что АИС ЭСРН ХК не представляет собой единый программный продукт, а построена на прикладном программном обеспечении АИС ЭСРН ХК (специальном программном обеспечении - промышленной платформе разработки объектно-ориентированных решений «Инструментальная система разработки распределенных приложений «SiTex» и прикладном программном обеспечении «SiTex-ЭСРН. Версия СК»), в связи с чем передача прав на саму Систему не требуется.

АИС ЭСРН ХК предназначена для формирования, ведения и использования единой базы данных, содержащей комплексную информацию о гражданах, зарегистрированных по месту жительства и по месту пребывания в пределах Хабаровского края, имеющих право на предоставление социальных пособий, компенсационных выплат, мер социальной поддержки (далее - меры социальной поддержки) и оказание социальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации и Хабаровского края, а так же сведения о фактически предоставленных гражданам мерах социальной поддержки и оказанных социальных услугах.

Объектом и результатом электронного аукциона является: оказание услуг по сопровождению автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Хабаровского края».

В приложении к Технической части определены общие требования к оказанию услуги.

В Приложении к Технической части определено: оказание услуг по сопровождению АИС ЭСРН ХК осуществляется Исполнителем в рамках имеющихся у Заказчика прав на информационную систему, расширение ранее предоставленного объема прав не предусмотрено (стр. 11 описания объекта закупки «Требования к патентной чистоте»).

Прикладное программное обеспечение АИС ЭСРН ХК построено по трехзвенной архитектуре: уровень хранения данных, уровень приложения, уровень представления данных (клиент-серверная архитектура, тонкий клиент). Прикладное программное обеспечение АИС ЭСРН ХК построено на:

- специальном программном обеспечении - промышленной платформе разработки объектно-ориентированных решений «Инструментальная система разработки распределенных приложений «SiTex»;
- прикладном программном обеспечении «SiTex-ЭСРН. Версия СК»;

Как установлено Комиссией Хабаровского УФАС России Заказчик располагает правом на использование данных программных продуктов на условиях простой неисключительной лицензии, неисключительные права на платформу разработки и исполнения распределенных приложений «Инструментальная система разработки распределенных приложений – «SiTex» предоставлены Заказчику правообладателем ООО «СИСТЕМАТИКА», неисключительные права на прикладной программный продукт «SiTex-ЭСРН. Версия СК» предоставлены Заказчику правообладателем ООО «СИСТЕМАТИКА КОНСАЛТИНГ».

Заказчик обладает правами на использование АИС ЭСРН ХК в соответствии с распоряжением Губернатора Хабаровского края от 23.06.2008 № 324-р «О создании автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Хабаровского края».

Корректировка АИС ЭСРН ХК, проводимая в рамках сопровождения АИС ЭСРН ХК, согласно описанию объекта закупки (раздел 3 Приложения к Технической части (сопровождение системы)) предусматривает поддержание работоспособности системы (текущего функционала), предупреждение сбоев, обеспечение максимального уровня стабильности работа приложений.

Задачи по корректировке программного обеспечения Инструментальная система разработки распределенных приложений «SiTex» или ПО «SiTex-ЭСРН. Версия СК» условиями описания объекта закупки не предусмотрены (не требуются).

Корректировка АИС ЭСРН ХК не сопряжена с использованием результата интеллектуальной деятельности (программного продукта), ее доработка (модернизация, модификация) согласно пояснениям Заказчика, уполномоченного органа условиями закупки не предусмотрена.

Сопровождение системы согласно разделу 3 Приложения к Технической части не предусматривает передачу прав на программное обеспечение и доработку информационной системы.

Согласно письму ООО «СИСТЕМАТИКА КОНСАЛТИНГ» (правообладателя программного продукта «SiTex-ЭСРН. Версия СК») услуги по сопровождению АИС ЭСРН ХК, которые не влекут за собой изменений, модификации, переработки ПО «Инструментальная система разработки распределенных приложений «SiTex», «SiTex-ЭСРН. Версия СК» не будут нарушать прав правообладателей ПО.

Таким образом, довод жалобы признается необоснованным.

2. Довод заявителя о том, что описанием объекта закупки установлено требование к участнику закупки о наличии исключительных прав на различное специальное программное обеспечение, в том числе не задействованное в системе заказчика признается Комиссией Хабаровского УФАС России необоснованным в виду следующего.

В 2009 году по заданию заказчика создана АИС ЭСРН ХК на базе программного обеспечения (далее - ПО) «SiTex», базовая версия.

В 2015 году ПО «SiTex», базовая версия была обновлена до версии «SiTex-ЭСРН. Версия СК», сведения о которой внесены в реестр российского программного обеспечения (номер реестровой записи 2231).

Заказчик обладает правами на использование АИС ЭСРН ХК в соответствии с распоряжением Губернатора Хабаровского края от 23.06.2008 № 324-р «О создании автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Хабаровского края».

Заказчику переданы права на все программные продукты на которых построена АИС ЭСРН (ПО «SiTex», ПО «SiTex-ЭСРН. Версия СК») на условиях простой неисключительной лицензии.

Согласно пп. «с» п. 4 постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - постановление № 1875) под программным обеспечением, указанным в позиции 146 приложения № 1 к постановлению № 1875, понимается программное обеспечение и (или) права на него возникшие вследствие: оказания услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав.

В связи с чем во исполнение п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ в извещении установлен запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами в соответствии с постановлением № 1875.

В силу требований пп. «г» п. 3 постановления № 1875 подтверждением происхождения программ для электронных вычислительных машин и (или) баз данных (далее - программное обеспечение), указанных в позиции 146 приложения № 1 к постановлению № 1875, из Российской Федерации является порядковый номер реестровой записи из единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - реестр российского программного обеспечения).

Следовательно, для участия в закупке на оказание услуг по сопровождению Системы, вышеуказанным положением постановления № 1875 установлена обязанность участника закупки подтвердить происхождение программного обеспечения из Российской Федерации - порядковым номером реестровой записи из реестра российского программного обеспечения.

В Табличной форме Приложения к Технической части указан номер реестровой записи программного обеспечения, на котором построено прикладное программное обеспечение АИС ЭСРН ХК, для идентификации программного обеспечения и возможности потенциального участника правильного его декларирования в составе заявки во исполнение требования пп. «г» п. 3 постановления № 1875, в связи с чем не может расцениваться

заявителем как требование предоставления прав на доработку, модернизацию или использование указанного программного обеспечения.

3. Довод Заявителя о возможном нарушении исключительных прав правообладателя программного обеспечения «Социальная электронная платформа» при исполнении контракта как Заказчиком, так и потенциальным Исполнителем контракта отклоняется Комиссией Хабаровского УФАС в виду следующего.

Согласно материалам дела сопровождаемые подсистемы «УСОН» и «Опека и попечительство» являются частью АИС ЭСРН ХК, разработанной на основе ПО «Sitex-ЭСРН. Версия СК».

Работы по развитию автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Хабаровского края» в рамках которых осуществлялось внедрение подсистемы «Опека и попечительство» и модернизация подсистемы «Учреждения социального обслуживания населения», включая создание компонента СДУ, обеспечивающего автоматизацию процессов предоставления гражданам ДУ осуществлялись в рамках исполнения государственного контракта от 12.11.2024 № 32/4 ЗК, заключенного между заказчиком и заявителем по результатам проведенного электронного запроса котировок на выполнение работ по развитию автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Хабаровского края», объявленного извещением 0122200002524004366 (далее - государственный контракт от 12.11.2024 № 32/4 ЗК).

Государственным контрактом от 12.11.2024 № 32/4 ЗК предусматриваются положения согласно которым исключительные права на платформу разработки и исполнения распределенных приложений "Инструментальная система разработки распределенных приложений - "Sitex" и "SiTex-ЭСРН" принадлежат ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СИСТЕМАТИКА КОНСАЛТИНГ" (г. Москва, ИНН 7701187409).

Как указывалось ранее, Заказчик располагает правом на использование данных программных продуктов на условиях простой неисключительной лицензии, неисключительные права на платформу разработки и исполнения распределенных приложений «Инструментальная система разработки распределенных приложений – «SiTex» предоставлены Заказчику правообладателем ООО «СИСТЕМАТИКА», неисключительные права на прикладной программный продукт «SiTex-ЭСРН. Версия СК» предоставлены Заказчику правообладателем ООО «СИСТЕМАТИКА КОНСАЛТИНГ».

Указание на то, что заказчик располагает правом на использование данных программных продуктов на условиях простой неисключительной лицензии содержатся в описании объекта закупки по рассматриваемому электронному аукциону.

Объектом закупки не предусмотрено развитие, модернизация и доработка подсистем «УСОН» и «Опека и попечительство».

Принимая во внимание вышеизложенное, с учетом конкретных обстоятельств, установленных в рамках рассмотрения настоящего дела, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу жалобы ООО «МетаПрайм» на действия заказчика – Министерство социальной защиты Хабаровского края, уполномоченного органа – Комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на оказание услуг по сопровождению автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Хабаровского края» (извещение № 0122200002525002879) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.