



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

ФГБУ «ГНЦ институт иммунологии»  
ФМБА России  
[zakupki-immune@yandex.ru](mailto:zakupki-immune@yandex.ru)

ООО «ТД «Политон-Тех»  
[politon\\_td@mail.ru](mailto:politon_td@mail.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## **РЕШЕНИЕ**

### **по делу № 077/06/106-10722/2025 о нарушении законодательства о контрактной системе**

**27.08.2025**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартьяновой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.И. Рахматуллаева,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей:

ФГБУ «ГНЦ институт иммунологии» ФМБА России: Хаитова Т.М. (по доверенности № 201-01/17 от 24.12.2024);

ООО «ТД «Политон-Тех»: Шлычковой А.И. (по доверенности №1 от 26.08.2025);

рассмотрев жалобу ООО «ТД «Политон-Тех» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ «ГНЦ институт иммунологии» ФМБА России (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку картриджей для печатающих устройств и МФУ для нужд ФГБУ «ГНЦ Институт иммунологии» ФМБА России (Закупка №0373100070325000185) (далее– аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2025-39559

## УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения об осуществлении закупки в нарушение Закона о контрактной системе.

В составе жалобы Заявитель указывает, что при формировании извещения Заказчиком выбран неверный код по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее — ОКПД2), в частности код 20.59.12.120 «Составы химические, используемые в фотографии, не включенные в другие группировки», в то время как, по мнению Заявителя, закупаемым Заказчиком картриджам, соответствует код ОКПД2 26.20.40.120 «Элементы замены типовые устройств ввода и вывода».

При этом Заявитель также указывает, что вышеуказанное нарушение повлекло за собой неправомерное установление преимуществ в отношении товаров российского происхождения, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Постановление №1875), при закупке товара, включенного в приложение №2 к Постановлению №1875, в отношении которых распространяются ограничения закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд Постановления №1875.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Комиссией Управления установлено, что согласно описанию объекта закупки Заказчиком установлены требования к закупаемым товарам:

Картридж для электрографических печатающих устройств Идентификаторы: 189279069; 189279074; 189279065; 189273663; 189273664; 189273665; 189279066; 189279067; 189279070; 189279071; 189279072; 189279073; 189267309; 189279068; ОКПД2 28.23.25.000 «Части и принадлежности прочих офисных машин».

В силу ч.1 ст.14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из

иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе, положения ст.14 Закона о контрактной системе, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

В силу ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации:

1) вправе с учетом положений ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

2) определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей Закона о контрактной системе, в случае принятия мер, предусмотренных п. 1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 2, 3 ч.4 ст.14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки товара:

2) если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное пп.«б» п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе ограничение закупок товара:

а) все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению в соответствии с Законом о контрактной системе, если на участие в закупке подана

и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке такого товара российского происхождения;

б) при исполнении контракта замена товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлено данное ограничение, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения, не допускается;

если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное пп.«в» п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе преимущество в отношении товара российского происхождения:

а) при присвоении в соответствии с пп. «б» п.1 ч.15 ст.48, пп. «б» п.1 ч.5 ст.49, пп. «б» п.1 ч.3 ст.50, пп. «в» п.1 ч.10 ст.73, п. 1 ч. 5 ст. 74, пп. «в» п.1 ч.9 ст.75, пп. «б» п.1 ч.5 ст.76 Закона о контрактной системе порядкового номера заявке на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара только российского происхождения, осуществляется снижение на пятнадцать процентов ценового предложения этого участника закупки либо увеличение на пятнадцать процентов ценового предложения этого участника закупки в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта. При присвоении в соответствии с пп. «б» п.6 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе порядкового номера заявке на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара только российского происхождения, осуществляется снижение на пятнадцать процентов цены за единицу товара, предложенной участником закупки, подавшим такую заявку;

б) в случае заключения контракта с участником закупки, указанным в пп. «а» п.3 ч.4 ст.14 Закона о контрактной системе, контракт заключается без учета осуществленных в соответствии с пп. «а» п.3 ч.4 ст.14 Закона о контрактной системе снижения ценового предложения, цены за единицу товара либо увеличения ценового предложения;

в) при исполнении контракта допускается замена товара (с учетом особенностей, предусмотренных ч.7 ст.95 Закона о контрактной системе) исключительно на товар российского происхождения, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения.

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно

выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнениикупаемой работы, оказаниикупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Абз.3 и абз.4 п.1 Постановления №1875 установлены ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2, и преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг).

Комиссией Управления установлено, что указанный в извещении об осуществлении закупки код ОКПД2 28.23.25.000 «Части и принадлежности прочих офисных машин» не входит в Перечень, установленный положениями Постановления №1875, при этом код ОКПД2 26.20.40.120 «Элементы замены типовые устройств ввода и вывода» включен в подгруппу кодов ОКПД2 26.20.4 «Блоки, части и принадлежности вычислительных машин», которая, в свою очередь, включена в указанный Перечень.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Согласно доводам жалобы, соответствующим кодом ОКПД2 является код ОКПД2 26.20.40.120 «Элементы замены типовые устройств ввода и вывода», поскольку в соответствии с наименованием данного кода этот код ОКПД2 26.20.40.120 является наиболее общим к картриджам и в полной мере соответствует описанию объектов закупки.

При этом в обоснование своей позиции Заявитель указывает, что в классификаторе ОКПД2 присутствует следующее детализирующее пояснение кода ОКПД2 26.20.40.120 «Элементы замены типовые устройств ввода и вывода»:

Эта группировка в том числе включает:

- **картриджи однокомпонентные (в одном корпусе совмещен блок фотобарабана и тонерный отсек);**
- **картриджи и прочие расходные материалы для сублимационных принтеров»;**
- **картриджи для струйных и каплеструйных принтеров и multifunctionальных печатающих устройств;**
- **емкости с тонером и тонерные отсеки для лазерных и светодиодных принтеров и multifunctionальных печатающих устройств;**

- *фотопроводниковые блоки формирования изображения и блоки переноса (барабаны, ленты) для лазерных и светодиодных принтеров и многофункциональных печатающих устройств;*
- *емкости с магнитным носителем порошка (девелопер) для лазерных и светодиодных принтеров и многофункциональных печатающих устройств;*
- *емкости с чернилами для струйных, каплеструйных и твердочернильных принтеров и многофункциональных печатающих устройств, красящие ленты для матричных и литерных принтеров;*
- *средства очистки системы печати для струйных, каплеструйных и твердочернильных принтеров и многофункциональных печатающих устройств, блоки сбора отработанного тонера для лазерных и светодиодных принтеров и многофункциональных печатающих устройств.*

По мнению Заявителя, закупаемые картриджи соответствуют именно указанным группировкам.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что товары, указанные в описании объекта закупки, закупались для лазерных принтеров.

В свою очередь, Комиссия Управления отмечает, что при формировании описания объекта закупки, в частности при выборе кода ОКПД2, Заказчику надлежит руководствоваться, в том числе, детализированными пояснениями ОКПД2.

При этом Комиссия Управления считает необходимым отметить, что Заказчики самостоятельно определяют код ОКПД2 как наиболее подходящий объекту закупки, исходя из собственных потребностей и особенностей закупаемого товара, работы, услуги.

Кроме того, как отмечено Комиссией Управления ранее, код ОКПД2 28.23.25.000 не входит в приложение № 1, 2 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875, следовательно Заказчиком на основании пп. «б» п.4 Постановления № 1875 было установлено преимущество.

Вместе с тем в составе жалобы не содержится документов и сведений доказывающих соответствие кода ОКПД2 26.20.40.120, как отвечающему описанию объекта закупки.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности данных доводов жалобы.

Исследовав представленные материалы, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ТД «Политон-Тех» на действия ФГБУ «ГНЦ институт иммунологии» ФМБА России необоснованной.
2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), наложенные Московским УФАС России.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Д.С. Грешнева

Члены комиссии:

Е.Д. Мартянова

А.И. Рахматуллаев