



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 25-74-05, факс (8652) 35-28-09
e-mail: to26@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

решение 1891

Заявитель:
ООО «Энергоаудит СК»
355021, Ставропольский край,
г. Ставрополь, ул. Перспективная,
стр. 26А/956
energoaudit.sk@mail.ru

Заказчик:
Комитет городского хозяйства
администрации города Ставрополя
355017, Ставропольский край,
г. Ставрополь, ул. Дзержинского,
д. 116в/1
kgh@stavadm.ru; kgx-stav@mail.ru

Уполномоченный орган:
Комитет экономического развития и
торговли администрации города
Ставрополя
355035, Ставропольский край,
г. Ставрополь, ул. К. Хетагурова, д. 8
zakupki@stavadm.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 026/06/106-1891/2025
о нарушении законодательства о закупках

28.08.2025 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю М.И. Исмаилова,

Членов комиссии:

начальника отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Н.Г. Пызиной,
специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю П.В. Поповой,

в присутствии представителей:

от ООО «Энергоаудит СК» Ларионовой А.С., Кирхгеснера А.В.,

от Комитета городского хозяйства администрации города Ставрополя



2025-11628

Корецкой А.Н., Алейникова А.А.,

от Комитета экономического развития и торговли администрации города Мещеряковой О.В. после перерыва,

У С Т А Н О В И Л А

21.08.2025 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Энергоаудит СК» (далее – Заявитель) на действия Комитета городского хозяйства администрации города Ставрополя (далее – Заказчик), Комитета экономического развития и торговли администрации города (далее — уполномоченный орган) по факту осуществления закупки путем проведения аукциона в электронной форме №0321300001125000426 «Работы по техническому, оперативному и аварийному обслуживанию сетей уличного освещения, находящихся в муниципальной собственности города Ставрополя» (далее – закупка).

Жалоба в порядке ст. ст. 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) принята к рассмотрению и назначена на 27.08.2025 г. с вызовом сторон по делу.

27.08.2025 г. в заседании Комиссии объявлен перерыв до 28.08.2025 г. в целях получения дополнительной информации от сторон.

28.08.2025 г. Комиссия, выслушав пояснения присутствующих представителей, рассмотрев доводы жалобы, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в соответствии со ст. 99 Закона №44-ФЗ внеплановую проверку закупки установила следующее:

14.08.2025 г. уполномоченным органом опубликовано извещение о проведении закупки (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 7 702 000,00 рублей.

Заявитель считает, что Извещение сформировано с нарушением требований Закона №44-ФЗ.

1. Согласно первому доводу жалобы «Заказчиком при описании предмета закупки не применены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг (далее КТРУ) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145 (далее – Правила), что является нарушением ч. 6 ст. 23 Закона №44-ФЗ».

Комиссия признает довод жалобы обоснованным на основании следующего.

В силу п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Частью 6 статьи 23 Закона № 44-ФЗ установлено, что Заказчик, за исключением случаев осуществления закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронного запроса котировок либо закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации путем проведения аукционов.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила № 145).

Согласно п. 4 Правил № 145 Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "а" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно описанию объекта закупки (Приложение 1 к Извещению) Заказчиком применены следующие коды ОКПД2 к товарам:

- 25.11.22.192 - Стойка вибрированная железобетонная;
- 25.11.22.192 — Опора;

- 27.40.39.113 - Светильник светодиодный тип 1;
- 27.40.39.119 - Светильник садово-парковый (цилиндрический);
- 27.40.39.119 - Светильник садово-парковый (шарообразный);
- 27.40.39.113 - Светильник светодиодный тип 2.

Между тем, как указывает Заявитель, к указанным товарам имеются и обязательные к применению коды КТРУ, например:

- 23.61.12.162-00000002 – Опора наружного освещения железобетонная;
- 25.11.22.110-00000002 – Опора наружного освещения металлическая;
- 27.40.25.123-00000050 – Светильник наружного освещения.

Указанные коды КТРУ имеют обязательные и необязательные для применения характеристики, совпадающие с характеристиками, установленными Заказчиком. Так, например, Заказчиком установлена характеристика Вид опор - Опоры требуются силовые к товару «Стойка вибрированная железобетонная» ОКПД2 — 25.11.22.192; Вид опор - Опора требуется для установки консольных светильников, силовая к товару «Опора» ОКПД2 — 25.11.22.192. При этом код КТРУ 23.61.12.162-00000002 – Опора наружного освещения железобетонная имеет обязательную для применения характеристику - Тип - Силовая (С).

Применяя позицию КТРУ, Заказчик вправе устанавливать дополнительные характеристики товара, требуемые Заказчику.

При этом, позиции КТРУ к указанному товару Заказчиком не применены.

Таким образом, в действиях заказчика установлены нарушения п. 5 ч. 1, п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ, Правил № 145.

Довод жалобы №1 признается обоснованным.

2. Согласно второму доводу жалобы Заявитель считает, что «При описании предмета закупки Заказчиком допущены нечеткие, противоречивые параметры закупки».

Так, например для позиции 39 Шкаф ШУНО (Идентификатор: 188590830) указано:

Наименование характеристики	Значение характеристики	Инструкция по заполнению характеристики в заявке
Характеристики щитка	Номинальный ток вводного коммутационного аппарата не менее 400А. Максимально допустимое значение ожидаемого тока короткого замыкания должно быть как минимум 10кА. Климатическое исполнение щита УЗ, УХЛЗ, УХЛ4. Габаритные размеры (ВхШхГ) до 1500х700х300мм.	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики

Согласно «ГОСТ 15150-69. Межгосударственный стандарт. Машины, приборы и другие технические изделия. Исполнения для различных климатических районов.

Категории, условия эксплуатации, хранения и транспортирования в части воздействия климатических факторов внешней среды» (далее - ГОСТ 15150-69) буквы У, УХЛ обозначают группу макроклиматических районов, а цифры обозначают категорию размещения изделий.

При этом по табл. 2, п. 2.7 ГОСТ 15150-69 цифра 3 и цифра 4 обозначают категорию размещения – «Для эксплуатации в помещениях с различными условиями».

Описание объекта закупки содержит перечень подлежащих обслуживанию ШУНО (Раздел 3. Перечень обслуживаемых в 2025 году объектов уличного освещения), согласно которому общее количество шкафов ШУНО - 106 шт.

Представители Заявителя отметили, что все 106 шкафов ШУНО расположены на открытом воздухе (вне помещений), поэтому указанные Заказчиком параметры климатического исполнения недопустимы. Для установки ШУНО на открытом воздухе (вне помещений) применимо климатическое исполнение щита У1 или УХЛ1.

В силу ч. 2 ст. 33 Закона №44-ФЗ описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Представители Заявителя пояснили Комиссии, что в городе Ставрополе шкаф ШУНО, находящийся в помещении, расположен на Александровской площади под фонтаном. Такое расположение редкое (их гораздо меньше 106-ти), большинство ШУНО расположены на улице.

Представители Заказчика на заседании Комиссии не отрицали факт того, что большая часть шкафов ШУНО, предусмотренных описанием объекта закупки, расположена на улице.

На основании изложенного Комиссия считает довод жалобы обоснованным. Действия Заказчика нарушают ч. 2 ст. 33 Закона №44-ФЗ.

2.1 В части довода жалобы №2 Заявителем также обращено внимание Комиссии на не указание Заказчиком допустимой боковой нагрузки, на которую должна быть рассчитана опора, по позиции 67 Опора - характеристика «вид опор».

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ установлено, что при составлении объекта закупки заказчик указывает показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям

заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Определение характеристик товара (описание объекта закупки) относится исключительно к компетенции заказчиков с учетом их конкретных объективных потребностей.

При формировании описания объекта закупки заказчику в силу ст. 33 Закона № 44-ФЗ предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, удовлетворяющих его потребностям, которые отражают специфику его деятельности и будут иметь существенное значение для последующего использования товара при оказании соответствующего вида государственных услуг.

При этом Заявителем не указано оснований для необходимости установления данного требования, в связи с чем довод о необходимости указания Заказчиком допустимой боковой нагрузки, на которую должна быть рассчитана опора, не является обоснованным.

2.2 В отношении подвода жалобы о возможности определения класса арматуры только после проведения лабораторных испытаний, Комиссия также не находит оснований для признания его обоснованным в связи со следующим.

Относительно позиции Стойка вибрированная железобетонная (Идентификатор: 188590852) Заказчиком установлены виды армирования железобетонных опор. Согласно инструкции по заполнению заявки участник может указать любые из перечисленных видов.

Согласно требованиям п. 4.5.4 «ГОСТ Р 70306-2022. Национальный стандарт Российской Федерации. Стойки железобетонные центрифугированные кольцевого сечения для производственных зданий и инженерных сооружений. Технические условия» «арматура и закладные изделия должны быть изготовлены из стали классов и марок по действующим нормативным документам, подтвержденных паспортами (сопровождающей документацией) на каждую партию стали.

Пространственные каркасы стоек следует изготавливать из продольных арматурных стержней и навиваемой на них проволоочной арматуры (спирали), которая приваривается к продольным стержням контактной точечной сваркой.

В качестве продольной арматуры стоек следует использовать стержневую арматуру периодического профиля классов А400, А500, А600, а поперечной арматуры (спирали) - арматурную проволоку периодического профиля классов В500 и Вр500 в соответствии с ГОСТ 13015».

Согласно Приложению Б к «ГОСТ 13015-2012. Межгосударственный стандарт. Изделия бетонные и железобетонные для строительства. Общие технические требования. Правила приемки, маркировки, транспортирования и хранения» «Нормативные документы на методы определения фактических значений характеристик изделий и оценки их соответствия нормируемым значениям»:

Наименование характеристики	Методы определения и оценки фактических значений
Классы и марки арматурной стали и стали для закладных изделий	По паспортам (по сопровождающей документации) на партию стали

Таким образом, ГОСТы предполагают наличие информации о классе арматуры у потенциального подрядчика, в связи с чем установление данного требования Заказчика обосновано и не нарушает конкуренцию, поскольку участник может предложить любое значение характеристики, подходящее под установленное требование.

3. Довод жалобы в отношении определения толщины защитного слоя бетона только после лабораторных испытаний не нашел своего подтверждения и является необоснованным, поскольку, например, в отношении характеристики «нормируемая толщина защитного слоя бетона» имеется в «ГОСТ 13015-2012. Межгосударственный стандарт. Изделия бетонные и железобетонные для строительства. Общие технические требования. Правила приемки, маркировки, транспортирования и хранения» (далее - ГОСТ 13015-2012) и «СП 63.13330.2018. Свод правил. Бетонные и железобетонные конструкции. Основные положения. СНиП 52-01-2003» (далее - СП 63.13330.2018), которым установлены требования к толщине защитного слоя бетона.

Так, согласно п. 5.8.2 ГОСТ 13015-2012 минимальные значения толщины защитного слоя бетона до рабочей арматуры (в том числе арматуры, расположенной у внутренних граней полых элементов кольцевого или коробчатого сечения) следует принимать по таблице:

Толщина защитного слоя бетона

Условия эксплуатации конструкций зданий	Толщина защитного слоя бетона, мм, не менее
В закрытых помещениях при нормальной и пониженной влажности	15
В закрытых помещениях при повышенной влажности (при отсутствии дополнительных защитных мероприятий)	20
На открытом воздухе (при отсутствии дополнительных защитных мероприятий)	25
В грунте (при отсутствии дополнительных защитных мероприятий), в фундаментах при наличии бетонной подготовки	35

Согласно п. 10.3.2 СП 63.13330.2018 «толщину защитного слоя бетона следует принимать исходя из требований настоящего подраздела с учетом роли арматуры в конструкциях (рабочая или конструктивная), типа конструкций (колонны, плиты, балки, элементы фундаментов, стены и т.п.), диаметра и вида арматуры, а также СП

28.13330.

Минимальные значения толщины слоя бетона рабочей арматуры (в том числе арматуры, расположенной у внутренних граней полых элементов кольцевого или коробчатого сечения) следует принимать по таблице 10.1.

Условия эксплуатации конструкций зданий	Толщина защитного слоя бетона, мм, не менее
В закрытых помещениях при нормальной и пониженной влажности	20
В закрытых помещениях при повышенной влажности (при отсутствии дополнительных защитных мероприятий)	25
На открытом воздухе (при отсутствии дополнительных защитных мероприятий)	30
В грунте (при отсутствии дополнительных защитных мероприятий), в монолитных фундаментах при наличии бетонной подготовки	40
В монолитных фундаментах при отсутствии бетонной подготовки (только для нижней рабочей арматуры)	70

Для сборных элементов минимальные значения толщины защитного слоя бетона рабочей арматуры, указанные в таблице 10.1, уменьшают на 5 мм. В сборных фундаментах при отсутствии бетонной подготовки минимальное значение защитного слоя бетона принимают равным 35 мм.

Для конструктивной арматуры минимальные значения толщины защитного слоя бетона принимают на 5 мм меньше по сравнению с требуемыми для рабочей арматуры.

Во всех случаях толщину защитного слоя бетона следует также принимать не менее диаметра стержня арматуры и не менее 10 мм.

В однослойных конструкциях из легкого и поризованного бетонов классов В7,5 и ниже толщина защитного слоя должна составлять не менее 20 мм, а для наружных стеновых панелей (без фактурного слоя) - не менее 25 мм. В однослойных конструкциях из ячеистого бетона толщина защитного слоя во всех случаях принимается не менее 25 мм.

В защитном слое бетона толщиной более 50 мм изгибаемых, растянутых и внецентренно сжатых элементов (при соотношении $M/N > 0,3h$ от постоянных и длительных нагрузок), кроме фундаментов следует устанавливать конструктивную арматуру в виде сеток с площадью сечения продольной арматуры не менее $0,05A_s$, при этом шаг поперечной арматуры должен быть не более наименьшего размера поперечного сечения элемента».

Таким образом, установление данного требования обусловлено требованиями безопасности и соответствующими ГОСТ и СП.

Доводы участвующих лиц, приведенные в ходе рассмотрения дела, в письменной либо устной форме, не нашедшие отражения в настоящем решении, не могли повлиять на изложенные выводы в принятом решении.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Закона № 44-ФЗ,

Р Е Ш И Л А :

1. Признать жалобу ООО «Энергоаудит СК» на действия Комитета городского хозяйства администрации города Ставрополя, Комитета экономического развития и торговли администрации города по факту осуществления закупки путем проведения аукциона в электронной форме №0321300001125000426 «Работы по техническому, оперативному и аварийному обслуживанию сетей уличного освещения, находящихся в муниципальной собственности города Ставрополя» - частично обоснованной.

2. По результатам проведения в порядке статьи 99 Закона № 44-ФЗ внеплановой проверки признать действия Комитета городского хозяйства администрации города Ставрополя нарушившими требования ч. 2 ст. 33, п. 5 ч. 1, п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ, Правил № 145, в связи с чем выдать обязательное для исполнения предписание.

3. Передать должностному лицу Управления материалы данного дела для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 5 ст. 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

М.И. Исмаилов

Члены комиссии:

Н.Г. Пызина

П.В. Попова

Исп. Попова П.В.
тел. (499) 755-23-23, вн. 026-131

2025-11628