



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

ГБУЗ «ГКБ им. В.В. Вересаева ДЗМ»

ZMIG-veresaeva-torgi@zdrav.mos.ru

ООО «Химфарм»

himfarm136.vrn@yandex.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-10604/2025 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

27.08.2025

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Члены Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартьяновой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Леоновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференц связи),

при участии представителя:

ООО «Химфарм»: А.В. Микаелян (по доверенности № б/н от 26.08.2025),

в отсутствие представителей ГБУЗ «ГКБ им. В.В. Вересаева ДЗМ», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом посредством размещения информации в Единой информационной системе,

рассмотрев жалобу ООО «Химфарм» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ГКБ им. В.В. Вересаева ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств (МНН: натрия хлорид) для ГБУЗ «ГКБ им. В.В. Вересаева ДЗМ» в 2025 году ПОВТОР (Закупка № 0373200001325000933) (далее — запрос котировок), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),



2025-39507

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного запроса котировок.

Заявитель обжалует действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее—комиссия Заказчика), выразившиеся в отклонении заявки Заявителя.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.08.2025 №ИЗК1 заявка Заявителя (идентификационный номер заявки 2250081) отклонена на следующем основании: *«Отклонить заявку на участие в закупке по п. 4 ч. 12 ст. 48 № 44-ФЗ «В соответствии с пп. «а» п. 1 (за исключением случая, предусмотренного п. 5), пп. «а» п. 2 ч. 4, пп. «а» п. 1 (за исключением случая, предусмотренного п. 5), п. 2 ч. 5 ст. 14 Закона № 44-ФЗ В соответствии с ПП РФ от 23.12.2024 № 1875 заявка на участие должна содержать одно из указанных ниже документов в отношении каждого предложенного к поставке товара:*

- Номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза или сертификат формы СТ-1, копию сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме (Форма СТ-1);

- Номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции или сертификат формы СТ-1, копию сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме (Форма СТ-1);

Для применения специального порядка предоставления преимущества пп «у» п.4 в соответствии с пп «в» п. 3 ПП РФ № 1875:

- Документ содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства препаратов на территории ЕАЭС (выдается Минпромторгом).

При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Участник не предоставил Документ содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства препаратов на территории ЕАЭС (выдается Минпромторгом), следовательно подлежит отклонению».

Согласно п.1, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, требования к содержанию,

составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что в извещении установлены требования к необходимому к поставке лекарственному препарату: МНН: Натрия хлорид с лекарственной формой — раствор для инфузий, дозировкой - 9 мг/мл.

В силу ч.1 ст.14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе, положения ст.14 Закона о контрактной системе, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Согласно ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации:

1) вправе с учетом положений ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

2) определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей Закона о контрактной системе, в случае принятия мер, предусмотренных п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.2, 3 ч.4 ст.14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки товара если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное пп.«б» п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе ограничение закупок товара:

а) все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению в соответствии с Законом о контрактной системе, если на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке такого товара российского происхождения;

б) при исполнении контракта замена товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлено данное ограничение, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения, не допускается;

3) если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное пп. «в» п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе преимущество в отношении товара российского происхождения:

а) при присвоении в соответствии с пп. «б» п.1 ч.15 ст.48, пп. «б» п.1 ч.5 ст.49, пп. «б» п.1 ч.3 ст.50, пп. «в» п.1 ч.10 ст.73, п. 1 ч. 5 ст. 74, пп. «в» п.1 ч.9 ст.75, пп. «б» п.1 ч.5 ст.76 Закона о контрактной системе порядкового номера заявке на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара только российского происхождения, осуществляется снижение на пятнадцать процентов ценового предложения этого участника закупки либо увеличение на пятнадцать процентов ценового предложения этого участника закупки в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта. При присвоении в соответствии с пп. «б» п.6 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе порядкового номера заявке на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара только российского происхождения, осуществляется снижение на пятнадцать процентов цены за единицу товара, предложенной участником закупки, подавшим такую заявку;

б) в случае заключения контракта с участником закупки, указанным в пп. «а» п.3 ч.4 ст.14 Закона о контрактной системе, контракт заключается без учета осуществленных в соответствии с пп. «а» п.3 ч.4 ст.14 Закона о контрактной системе снижения ценового предложения, цены за единицу товара либо увеличения ценового предложения;

в) при исполнении контракта допускается замена товара (с учетом особенностей, предусмотренных ч.7 ст.95 Закона о контрактной системе) исключительно на товар российского происхождения, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в данной закупке установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами, а также преимущество в отношении товаров российского происхождения, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами в соответствии с Постановлением № 1875.

Кроме того, в Приложение № 1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» Заказчиком установлено, что для участия в закупке заявка должна содержать, в том числе: *«Информация и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.*

В соответствии с ПП РФ от 23.12.2024 № 1875 заявка на участие должна содержать одно из указанных ниже документов в отношении каждого предложенного к поставке товара:

- Номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза или сертификат формы СТ-1, копию сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме (Форма СТ-1);

- Номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции или сертификат формы СТ-1, копию сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме (Форма СТ-1);

Для применения специального порядка предоставления преимущества пп «у» п.4 в соответствии с пп «в» п. 3 ПП РФ № 1875:

- Документ содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства препаратов на территории ЕАЭС (выдается Минпромторгом).

При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами».

Согласно ч.1 ст.50 Закона о контрактной системе начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«м» - «п» п.1, пп.«а» - «в» п.2, п.3 или п.4, п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«д» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

В силу абз.3 п.1 Постановления № 1875 установить при осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе и закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2.

Согласно абз.4 п.1 Постановления № 1875 установить при осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе и закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

В соответствии с пп. «а», «б», «в» п.3 Постановления № 1875 установить, что информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей Постановления № 1875, являются:

а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, приложении № 3 к настоящему постановлению, из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», содержащей в том числе:

информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» для целей осуществления закупок;

информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня);

б) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, приложении № 3 к настоящему постановлению, из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), содержащей в том числе:

информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара правом Евразийского экономического союза за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное правом Евразийского экономического союза;

информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с правом Евразийского экономического союза радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня);

в) для подтверждения осуществления всех стадий производства (в том числе синтеза молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) лекарственного препарата на территориях государств - членов Евразийского экономического союза в целях пп. «у» и «ф» п.4 Постановления № 1875 в дополнение к информации и документам, предусмотренным настоящим постановлением, - документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выданный Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке.

В соответствии с пп. «у» п.4 Постановления № 1875 в случае осуществления в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» закупки указанных в позиции 433 приложения № 2 к Постановлению № 1875 лекарственных препаратов, не включенных в перечень стратегически значимых лекарственных средств, производство которых должно быть обеспечено на территории Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2010 г. № 1141-р,

в отношении заявки, содержащей предложение о поставке таких лекарственных препаратов только российского происхождения, помимо предусмотренного п.1 Постановления № 1875 ограничения, также применяется предусмотренное п.1 Постановления № 1875 преимущество, при котором для цели такого преимущества заявка на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке такого лекарственного препарата, происходящего из государств - членов Евразийского экономического союза, в том числе из Российской Федерации, но не все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, приравнивается к заявке на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства, если на участие в такой закупке подана заявка на участие в закупке, признанная по результатам ее рассмотрения соответствующей установленным в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» соответственно требованиям и содержащая предложение о поставке лекарственного препарата, все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза.

В силу пп. «в» п.10 Постановления № 1875 при осуществлении закупок товаров, указанных в позициях 362 - 399 и 433 приложения № 2 к Постановлению № 1875, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе и приглашения принять участие в которых направлены либо контракты (договоры) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении которых заключены по 31 августа 2025 г. включительно, документом, подтверждающим происхождение таких товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, в том числе из Российской Федерации, наряду с информацией, предусмотренной пп. «а» и «б» п.3 Постановления № 1875, является сертификат о происхождении товара, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (далее - Правила определения страны происхождения товаров), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами определения страны происхождения товаров.

Согласно п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы,

определенные в соответствии с п.2 ч. 2 ст.14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки Заявителя представлены сведения об объекте закупки: МНН: Натрия хлорид с лекарственной формой — раствор для инфузий, дозировкой — 9 мг/мл, указана страна происхождения товара — Республика Казахстан, при этом представлено также регистрационное удостоверение № ЛП-№(004897)-(РГ-RU) от 18.03.2024, сертификат по форме СТ-1 № KZ RU 5 119 02900 от 12.06.2025, подтверждающий страну происхождения препарата, а также сертификат GMP/EAEU/KZ/122-08-2024 от 02.07.2024.

При этом Комиссией Управления также установлено, что в составе заявки с идентификационным номером - 2250217 представлены сведения об объекте закупки, указана страна происхождения — Российская Федерация, при этом представлено также регистрационное удостоверение № ЛП-№(003198)-(РГ-RU) от 15.09.2023, сертификат по форме СТ-1 № 4012008433 от 19.11.2024, подтверждающий страну происхождения препарата, сертификат GMP/EAEU/RU/00787-2023 от 10.11.2022, а также документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, СП-0002964/09/2024 от 10.09.2024.

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

В составе представленных Заказчиком возражений указано, что для применения специального порядка предоставления преимущества пп «у» п.4 в соответствии с пп «в» п. 3 ПП РФ № 1875 необходимо предоставить документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства препаратов на территории ЕАЭС (выдается Минпромторгом).

Вместе с тем в составе заявки победителя представлены: сертификат соответствия требованиям правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза GMP/EAEU/RU/00787-2023, регистрационное удостоверение ЛП-№(003198)-(РГ-RU), сертификат о происхождении товара форма СТ-1 №4012008433, а также документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза СП-0002964/09/2024, при этом в составе заявки Заявителя документ, содержащего сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного

средства, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза, отсутствует.

Таким образом, по мнению Заказчика, участник закупки с идентификационным номером заявки — 2250217 предоставил все необходимые документы для применения специального порядка предоставления преимущества пп. «у» п.4 в соответствии с пп «в» п. 3 Постановления № 1875, а именно Документ содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства препаратов на территории ЕАЭС (выдается Минпромторгом), а также на основании нормы закона о том, что при отсутствии в заявке на участие в закупке документов, предусмотренных пунктом пп. «у» п.4 в соответствии с пп. «в» п. 3 Постановления № 1875, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

На основании вышеизложенного и исходя из норм закона, Заказчик приходит к выводу о том, что поскольку в закупке установлено ограничение, а заявка Заявителя приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства - комиссия Заказчика обязана отклонить такую заявку.

В свою очередь, Комиссия Управления отмечает, что при рассмотрении заявок участников закупки комиссия Заказчика, в первую очередь, рассматривает заявки на предмет наличия/отсутствия документов, подтверждающих страну происхождения товара в разрезе применения ограничений, предусмотренных Постановлением №1875, в данном случае номера реестровой записи из реестра российской промышленной продукции/евразийского реестра промышленных товаров государств или сертификата по форме СТ-1 и на основании данной информации при наличии условий принимает решение об отклонении заявки не содержащей указанные сведения и документы.

После применения/неприменения ограничений (отклонения/не отклонения), предусмотренных Постановлением №1875, комиссия Заказчика принимает решение о применении/неприменении преимуществ в соответствии с Постановлением №1875, заключающихся в снижении на пятнадцать процентов ценового предложения этого участника закупки либо увеличение на пятнадцать процентов ценового предложения этого участника закупки в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, при этом в данном случае основанием для применения такого преимущества является наличие заявки, содержащей документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения.

Таким образом, Комиссия Управления подтверждение страны происхождения в рамках применения ограничений и преимуществ являются обособленными, независимыми друг от друга процедурами и отсутствие документов, подтверждающих страну происхождения товара, в рамках применения

преимуществ, не может являться основанием для признания страны происхождения предложенного товара иностранной, в рамках процедуры подтверждения страны происхождения в разрезе применения ограничений.

Так, в соответствии с п.2 ч.4 ст.14 Закона о контрактной системе при установлении в закупке ограничений, предусмотренных Постановлением № 1875, все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению в соответствии с Законом о контрактной системе, если на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки заявка, содержащая предложение о поставке такого товара российского происхождения.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что в составе заявки Заявителя представлены документы и сведения, соответствующие требованиям извещения, а также подтверждающие страну происхождения товара в соответствии с положениями пп. «в» п. 10 Постановления № 1875, а именно представлен сертификат по форме СТ-1 № KZ RU 5 119 02900 от 12.06.2025, что свидетельствует о том, что требования, указанные в п.2 ч.4 ст.14 Закона о контрактной системе, в данном случае не соблюдаются, поскольку все поданные заявки содержали необходимые документы, подтверждающие страну происхождения товара в разрезе ограничений, ввиду чего Комиссия Управления приходит к выводу о том, что в рассматриваемом случае комиссией Заказчика неправомерно применены меры, направленные на реализацию установленного национального режима, поскольку такие не соответствуют условиям Постановления №1875, что повлекло за собой неправомерное отклонение заявки Заявителя.

В силу пп. «а» п.1 ч.3 ст.50 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с ч.2 ст.50 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п.1 — п.8 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным

законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных пп. «а» п.1 (за исключением случая, предусмотренного п.5 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе), пп. «а» п.2 ч.4, пп. «а» пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного п.5 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе), п.2 ч.5 ст.14 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, если такие информация и документы определены в соответствии с п.2 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии с пп. «а» п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета закупок товара, происходящего из иностранного государства);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении комиссией по осуществлению закупок Заказчика пп. «а» п.1 ч.3 ст.50 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.7 ст.7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Химфарм» на действия комиссии ГБУЗ «ГКБ им. В.В. Вересаева ДЗМ» обоснованной.

2. Признать в действиях комиссии Заказчика нарушение пп. «а» п.1 ч.3 ст.50 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Д.С. Грешнева

Члены комиссии:

Е.Д. Мартьянова

А.А. Леонова

Исп. Мартьянова Е.Д.
тел.(495) 784-75-05