



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области**

ул. Российская, 17
664025, г.Иркутск
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
[e-mail: to38@fas.gov.ru](mailto:to38@fas.gov.ru)

№ _____
На № _____ от _____

Заказчик: ОГБУЗ «Черемховская городская
больница № 1»

665413, Иркутская область, г. Черемхово, ул.
Парковая, д. 21

✉ _____ zakup_gb1@mail.ru;

bolnica1.ogbuz@yandex.ru;

mlu.bolnica.1@mail.ru; chemlub1@irkoms.ru;

Уполномоченный орган: Министерство по
регулированию контрактной системы в сфере
закупок Иркутской области

664003, г. Иркутск, ул. Сухэ-Батора, 15

✉ goszakaz@govirk.ru;

Заявитель: ООО «Медлаб-Сиб»

630055, г. Новосибирск, ул. Мусы Джалиля, д. 11

✉ medlab-sib@yandex.ru;

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 28 августа 2025 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (далее — Иркутское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Ларин И.И. – заместитель руководителя — начальник отдела по борьбе с картелями Иркутского УФАС России;

Члены Комиссии: Бардаханов В.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Иркутского УФАС России; Караульская О.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Иркутского УФАС России;

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы представителей ООО «Медлаб-Сиб» (далее – заявитель), ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1» (далее — Заказчик), Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – уполномоченный орган),

рассмотрев жалобу заявителя на положения извещения о проведении электронного аукциона для закупки № 0134200000125004204 «Поставка расходного материала для анализатора RAPIDPoint 500» в порядке, предусмотренном статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),



УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (далее — Иркутского УФАС России) 22.08.2025 поступила жалоба ИП Ефремова Е.А. на положения извещения о проведении Электронного аукциона.

По мнению Заявителя, заказчик нарушил требования КТРУ и неправомерно изменил обязательное значение следующей характеристики: Количество выполняемых тестов (характеристика является обязательной для применения) ≥ 250.0 , заменив ее на: > 250

Кроме того, Заказчик добавил характеристику «Устройство для правильного забора крови для работы на анализаторе RAPIDPoint 500», при этом обоснование включения дополнительных требований Заказчиком не приведено. Вместе с тем, Устройство для забора крови является самостоятельным изделием и не входит в состав закупаемого набора.

Уполномоченный орган считает, что доводы Заявителя не нашли обоснованности и подтверждения.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что 13.08.2025 года в Единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134200000125004204 «Поставка расходного материала для анализатора RAPIDPoint 500»

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 430 519,67 руб.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.08.2025 №ИЭА1 на участие в закупке подано 2 заявки, все заявки признаны соответствующими требованиям извещения. По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт заключается с участником закупки идентификационный № 196.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Иркутского УФАС России пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 49 Федерального закона № 44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Требования к содержанию извещения об осуществлении закупки установлены статьей 42 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться

требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Частью 2 статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик самостоятельно определяет необходимый объект закупки, а в извещении о проведении закупки устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Заказчик вправе включить в извещение такие характеристики и требования к товарам, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупки.

Согласно части 5 статьи 23 Федерального закона №44-ФЗ формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Федерального закона №44-ФЗ порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила) заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" пункта 10 Правил с указанной в ней даты начала обязательного применения.

Согласно пункту 5 Правил использования каталога Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства,

в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) если при осуществлении закупки товара (в том числе поставляемого при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), указанного в позициях 25, 26 и 32 приложения N 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", позициях 191 - 361 приложения N 2 к указанному постановлению, применяются предусмотренные пунктом 1 указанного постановления запрет, ограничение соответственно;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Постановление Правительства № 1875) определено, что Правительством Российской Федерации при осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе установлены:

ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению N 2 (пункт 1 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875).

Иркутское УФАС России отмечает, что Позиция 21.20.23.110: Реагенты диагностические включена в перечень товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами, в отношении которых устанавливается ограничение закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок отдельными видами юридических лиц приложения № 2 к Постановлению Правительства № 1875.

Следовательно, в рассматриваемой закупке подлежит применению ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2, установленное пунктом 1 Постановления Правительства № 1875.

В связи с тем, что данная Позиция не включена в список исключений, указанных в подпункте «а» пункта 5 Правил использования каталога Заказчик

вправе указать в извещении об осуществлении закупки, дополнительную информацию и характеристики в зависимости от своих потребностей.

В соответствии с пунктом 6 Правил в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Пунктом 7 Правил формирования каталога установлено, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, Заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

1. В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона объектом закупки является поставка расходного материала для анализатора RAPIDPoint 500.

В извещении установлен код позиции КТРУ 21.20.23.110- 00008950 «Множественные анализы газов крови/гемоксиметрия/ электролиты ИВД, набор, комбинация методов анализа», все указанные характеристики данного КТРУ являются обязательными для применения, также в позиции содержится информация, что указание дополнительных характеристик не запрещено.

Вместе с тем, в указанной позиции установлена обязательная для применения характеристика «Количество выполняемых тестов» со значением ≥ 250.0 .

В извещении о проведении электронного аукциона данная характеристика указана в полном соответствии с требованиями позиции КТРУ.

Заявителем жалобы ошибочно приведено значение характеристики « >250 » для количества выполняемых тестов, так как эта характеристика, относится к «Устройству для правильного забора крови для работы на анализаторе RAPIDPoint 500».

Таким образом, при описании объекта закупки заказчиком соблюдены требования законодательства о контрактной системе.

2. В структурированной форме извещения установлены требования к дополнительной характеристике «Устройство для правильного забора крови для работы на анализаторе RAPIDPoint 500».

В качестве **обоснования** включения дополнительной информации в сведения о товаре в структурированной форме извещения **указано**: «Обоснование необходимости использования дополнительной информации (дополнительных требований к предмету закупки) согласно п.6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Постановления Правительства РФ №145 от 08.02.2017. Использование технических характеристик, не установленных в КТРУ, либо уточняющих те характеристики, которые установлены в КТРУ, в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по данному коду позиции отсутствует более подробное описание, информация о необходимых функциональных,

технических и качественных характеристиках, эксплуатационных характеристиках объекта закупки, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика и во избежание поставки товара ненадлежащего качества, и не противоречит статье 33 и иным нормам Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», требованиям Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» или техническим требованиям, прописанным в КТРУ, а также связано со спецификой применения товара и спецификой работы лечебного учреждения.».

При этом, нормами Федерального закона № 44-ФЗ и Правилами формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 не установлены требования к содержанию и форме обоснования применения дополнительных характеристик в описании объекта закупки, а так же требование обоснования каждой характеристики товара (Решение УФАС по Иркутской области от 31.03.2025 №038/191/25). Сам по себе факт установления определенных требований к товару, являющемуся предметом поставки, не свидетельствует об ограничении количества участников закупки.

Федеральный закон №44-ФЗ предусматривает право Заказчика определить в извещении о закупке такие требования к объекту закупки, которые соответствуют его потребностям с учетом специфики его деятельности, и обеспечивают эффективное использование средств бюджетного учреждения, в том числе с учетом требований ст. 23 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 08.02.2017г. №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд».

3. В соответствии Федеральным законом №44-ФЗ целями регулирования данного закона являются, в частности, повышение эффективного и результативного осуществления закупок товаров для государственных и муниципальных нужд, развитие добросовестной конкуренции.

Основными задачами Федерального закона №44-ФЗ являются обеспечение максимально широкого круга участников закупки и выявление в результате закупки лица, исполнение государственного контракта которым в наибольшей степени будет отвечать требованиям, установленным в извещении о проведении закупки, а также требованиям бюджетного законодательства РФ по эффективному использованию бюджетных денежных средств.

Как верно указано в Постановлении Президиума ВАС РФ от 28.12.2010 № 11017/10 по делу № А06-6611/2009: «основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет

отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов».

В силу требований Федерального закона № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости) и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Из смысла вышеуказанных статей Федерального закона № 44-ФЗ следует, что Заказчику дано право включить в документацию технические и функциональные характеристики товаров, которые отвечают его потребностям и необходимы для качественного и своевременного сопровождения основной деятельности медицинского учреждения. Следовательно, потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований. Заказчик не имеет возможности установить требования к техническим характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупки. Закон не обязывает Заказчика, при описании закупки устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, моделям, видам товара.

Из пояснений заказчика следует, что лот сформирован с учетом потребности в одно Техническое задание объединены товары, технологически и функционально связанные между собой, используемые на одном приборе. Поставка товаров по Техническому заданию преследует цель обеспечить работоспособность одного прибора, имеющегося у Заказчика, и по функциональным особенностям объединенных в используемых одновременно.

Предметом аукциона является не производство (изготовление), а поставка, в связи с чем, участником закупки может выступить любое юридическое, физическое лицо, в том числе, и не являющееся производителем, готовое поставить товар, отвечающий требованиям извещения об аукционе и способное укомплектовать поставку в соответствии с потребностями Заказчика.

Дополнительно отмечаем, что на участие в аукционе **было подано две заявки** от участников закупки, признанные соответствующими требованиям извещения, что свидетельствует об отсутствии ограничения конкуренции.

Кроме того, в материалы дела Уполномоченным органом предоставлены коммерческие предложения, которые получены Заказчиком при обосновании начальной (максимальной) цены товара. Согласно предложениям, потенциальные участники закупки готовы предложить товары, соответствующие требованиям аукционной документации.

Комиссия Иркутского УФАС России отмечает, что заявителем не представлены документы и сведения, указывающие на нарушение заказчиком норм законодательства о контрактной системе, а также свидетельствующие о невозможности подачи заявки на участие в аукционе ввиду установления заказчиком вышеуказанных требований к закупаемому товару, не доказано и то, что установленные заказчиком требования к закупаемому товару привели к

ограничению количества участников закупки, невозможности поставки товаров с характеристиками, установленными заказчиком.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона № 44-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медлаб-Сиб» необоснованной;
2. Направить копии решения сторонам по жалобе;
3. Отменить процедуру приостановления определения поставщика в части подписания контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
комиссии

И.И. Ларин

Члены комиссии

О.В. Караульская

В.А. Бардаханов