



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

РТУ МИРЭА

tenderkom@mirea.ru

ИП Мельничкин Е.В.

evgenymelnichkin@tutamail.com

ЭТП «Фабрикант»

info@fabrikant.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-10605/2025 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

27.08.2025

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартяновой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Леоновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей:

РТУ МИРЭА: Ю.Ф. Гербер (доверенность от 13.01.2025 № 8/25),

слушателя: Киракосян Р.И.,

в отсутствие представителей ИП Мельничкин Е.В., о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом посредством размещения информации в Единой информационной системе,

рассмотрев жалобу ИП Мельничкин Е.В. (далее — Заявитель) на действия РТУ МИРЭА (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по замене трубопроводов горячего водоснабжения (ГВС), холодного водоснабжения (ХВС), хозяйственно-бытовой канализации (ХБК) в зданиях РТУ МИРЭА,



2025-39635

расположенных по адресам: г. Москва, проспект Вернадского, д. 78, стр. 1, 2, 3, 6 (Закупка № 0373100029525000357) (далее — Конкурс) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного конкурса.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалобы Заявитель указывает на установление Заказчиком неправомерного порядка оценки заявок участников закупки по нестоимостному критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», поскольку согласно п. 33 Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление №2604) при осуществлении закупки, по результатам проведения которой заключается контракт на выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений критерии оценки, предусмотренные пп. «б» и «в» пункта 3 Постановления № 2604, не применяются.

Ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе установлено, что для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно п.11 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и

размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно ч.8 ст.32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в п.1 и 2 ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе.

В соответствии с извещениями оценка заявок производится в соответствии с Постановлением №2604.

Абз.1 п.1 Постановления №2604 утверждено Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Положение).

Согласно абз.1 п.2 Положения «оценка заявок» - действия членов комиссии по осуществлению закупок по присвоению в случаях, предусмотренных Федеральным законом, и в соответствии с настоящим Положением баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок.

Согласно п.3 Положения для оценки заявок в соответствии с настоящим Положением применяются следующие критерии оценки:

- а) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- б) расходы;
- в) характеристики объекта закупки;
- г) квалификация участников закупки.

В соответствии с п.24 Положения для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

- а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;
- б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;
- в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;
- г) наличие у участников закупки деловой репутации;
- д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно пп. «а» п.28 Положения для оценки заявок в случае применения показателя оценки, предусмотренного пп.«в» п.24 Положения:

а) применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

- общая цена исполненных участником закупки договоров;
- общее количество исполненных участником закупки договоров;

наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров.

В силу пп. «а» п.33 Положения для оценки заявок при осуществлении закупки, по результатам проведения которой заключается контракт на выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений критерии оценки, предусмотренные пп. «б» и «в» пункта 3 Положения, не применяются.

Комиссией Управления также определено, что согласно извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме от 06.08.2025 №0373100029525000357№ИИ2 в ред. №3 Заказчиком установлен в том числе следующий порядок оценки заявок по нестоимостному критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки»:

«В соответствии с п. 22 Положения утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 №2604 значение количества баллов по детализирующему показателю присваивается заявке, подлежащей в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ оценке по критерию оценки "Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки", по шкале оценки с учетом пп. а) п.23 Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 №2604, и именно:

- Оценка в 100 баллов по детализирующему показателю присваивается заявке участника, в составе которой представлено предложение о порядке выполнения работ с полным описанием предложения по детализирующему показателю, учитывающего все выполняемые работы;

- Оценка в 0 баллов по детализирующему показателю присваивается заявке участника, в составе которой либо отсутствует предложение о порядке выполнения работ с описанием предложения по детализирующему показателю, либо представлено предложение о порядке выполнения работ с частичным описанием предложения по детализирующему показателю.

В соответствии с п. 22 Положения утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 №2604 значение количества баллов по детализирующему показателю присваивается заявке, подлежащей в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ оценке по критерию оценки "Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки", по шкале оценки с учетом пп. а) п.23 Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 №2604, и именно:

- Оценка в 100 баллов по детализирующему показателю присваивается заявке участника, в составе которой представлено предложение о порядке выполнения работ с полным описанием предложения по детализирующему показателю, учитывающего все выполняемые работы;

- Оценка в 0 баллов по детализирующему показателю присваивается заявке участника, в составе которой либо отсутствует предложение о порядке выполнения работ с описанием предложения по детализирующему показателю, либо представлено предложение о порядке выполнения работ с частичным описанием предложения по детализирующему показателю.

В соответствии с п. 22 Положения утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 №2604 значение количества баллов по детализирующему показателю присваивается заявке, подлежащей в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ оценке по критерию оценки "Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки", по шкале оценки с учетом пп. а) п.23 Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 №2604, и именно:

- Оценка в 100 баллов по детализирующему показателю присваивается заявке участника, в составе которой представлено предложение о порядке выполнения работ с полным описанием предложения по детализирующему показателю, учитывающего все выполняемые работы;

- Оценка в 0 баллов по детализирующему показателю присваивается заявке участника, в составе которой либо отсутствие предложения о порядке выполнения работ с описанием предложения по детализирующему показателю, либо представлено предложение о порядке выполнения работ с частичным описанием предложения по детализирующему показателю.

В соответствии с п. 22 Положения утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 №2604 значение количества баллов по детализирующему показателю присваивается заявке, подлежащей в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ оценке по критерию оценки "Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки", по шкале оценки с учетом пп. а) п.23 Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 №2604, и именно:

- Оценка в 100 баллов по детализирующему показателю присваивается заявке участника, в составе которой представлено предложение о порядке выполнения работ с полным описанием предложения по детализирующему показателю, учитывающего все выполняемые работы;

- Оценка в 0 баллов по детализирующему показателю присваивается заявке участника, в составе которой либо отсутствие предложения о порядке выполнения работ с описанием предложения по детализирующему показателю, либо представлено предложение о порядке выполнения работ с частичным описанием предложения по детализирующему показателю».

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что критерий, оспариваемый Заявителем (п. 2 порядка оценки), установлен в соответствии с подпунктом «а» п. 16 Положения.

При этом представитель Заказчика пояснил, что извещение о закупке не содержит каких-либо указаний на отнесение работ к текущему ремонту. Фактически, работы по замене трубопроводов относятся к работам по обслуживанию здания, что напрямую попадает под установление качественных

характеристик, поскольку работы направлены на повышение надежности объекта. В связи с чем, Заказчиком, в том числе, не были установлены дополнительные требования по п. 15 постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а установлены общие критерии в соответствии с Законом о контрактной системе.

Представитель Заказчика также обратил внимание на то, что значимость оспариваемого критерия составляет всего 10%, в то время как критерий «Цена контракта» имеет значимость 60%, что, по его мнению, демонстрирует, что приоритетом закупки является экономическая эффективность, а качественные характеристики являются вспомогательным критерием, но законным инструментом для выявления наиболее добросовестного предложения.

Комиссия Управления отмечает, что в соответствии с ч.6 ст.55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — ГрК РФ) в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться техническое обслуживание зданий, сооружений, эксплуатационный контроль, текущий ремонт зданий, сооружений.

В соответствии с ч.8 ст.55.24 ГрК РФ техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации.

В силу ч.8.1 ст.55.24 ГрК РФ в случаях, определенных Правительством Российской Федерации, при проведении текущего ремонта зданий, сооружений может осуществляться замена и (или) восстановление отдельных элементов строительных конструкций таких зданий, сооружений (за исключением элементов несущих строительных конструкций), элементов систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения таких зданий, сооружений.

В свою очередь, Комиссией Управления установлено, что объектом закупочной процедуры является выполнение работ по замене трубопроводов горячего водоснабжения (ГВС), холодного водоснабжения (ХВС), хозяйственно-бытовой канализации (ХБК) в зданиях РТУ МИРЭА, расположенных по адресам: г. Москва, проспект Вернадского, д. 78, стр. 1, 2, 3, 6.

Кроме того, Комиссия Управления отмечает, что согласно Локально сметному расчете (Смете) Заказчиком закупаются услуги, в том числе по изготовлению и установке металлических дверей для подвалов и подъездов, огрунтовке металлических поверхностей за один раз, изготовлению элементов и сборке узлов стальных трубопроводов, врезке в действующие внутренние сети трубопроводов канализации, очистке канализационной сети: внутренней, замене трубопроводов

системы ХБК в полуп. канале, прокладке трубопроводов водоснабжения из напорных полиэтиленовых труб наружным диаметром, ремонту колодцев ливневых в подвале.

Также в Смете Заказчиком указано, что производство ремонтно-строительных работ осуществляется в помещениях эксплуатируемого объекта капитального строительства, эксплуатация которого не прекращена, в том числе для объектов производственного и непроизводственного назначения без остановки рабочего процесса, при этом: в зоне производства ремонтно-строительных работ имеются действующее технологическое или лабораторное оборудование, мебель и иные загромождающие помещения предметы.

Таким образом, из всей совокупности, размещенных в составе извещения документов и сведений, Комиссией Управления представляется возможным прийти к выводу о том, что в рамках данной закупки осуществляется замена и (или) восстановление отдельных элементов строительных конструкций таких зданий, сооружений (за исключением элементов несущих строительных конструкций), элементов систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения таких зданий, сооружений, что непосредственно относится к текущему ремонту здания, ввиду чего Заказчиком в порядке оценки заявок участников закупки в нарушении пп. «а» п.33 Положения для оценки заявок установлен критерий оценки «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки».

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком ч.8 ст.32, п.11 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.5 ст.7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст.31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной

системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В силу ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу ч.3 ст.31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч.2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации, в данном конкретном случае в соответствии с постановлением № 2571.

Согласно ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В силу ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно п.9 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать, в том числе, информацию о начальной (максимальной) цене контракта (цена отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

Комиссией Управления установлено, что в соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме от 06.08.2025 №0373100029525000357 объектом закупки является выполнение работ по замене трубопроводов горячего водоснабжения (ГВС), холодного водоснабжения (ХВС), хозяйственно-бытовой канализации (ХБК) в зданиях РТУ МИРЭА, расположенных по адресам: г. Москва, проспект Вернадского, д. 78, стр. 1, 2, 3, 6 с начальной (максимальной) ценой контракта 16 713 671,76 рублей, при этом

дополнительные требования к участникам закупки в соответствии со ст.31 Заказчиком не установлены.

Вместе с этим пп. «а» п.1 Постановления №2571 установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно Приложению. Соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными Приложением.

Согласно пп. «а» п.3 Постановления №2571 положения Постановления №2571 применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

- позиция Приложения применяется с учетом положений п.3 Постановления №2571 в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции графы «Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, наименование товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок» вне зависимости от сферы осуществления деятельности заказчика;

- позиции 14, 15 и 36 Приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей.

Согласно п. 15 Приложения к постановлению № 2571 при проведении конкурентных процедур по выполнению работ по текущему ремонту зданий, сооружений, к участникам закупки устанавливаются дополнительные требования, подтверждающиеся наличием опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение о текущему ремонту зданий, сооружений. Цена оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, дополнительные требования к участникам необходимо устанавливать при любых конкурентных процедурах, если объект закупки включен в Приложение к Постановлению №2571 и в ряде случаев превышает определенную НМЦК.

Как установлено Комиссией Управления ранее, Заказчиком закупаются услуги по текущему ремонту здания, сооружения, при этом НМЦК превышает 1 млн. руб., ввиду чего Заказчику надлежало установить дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с требованиями п.15 Приложения к Постановлению №2571.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком ч.4 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.5 ст.7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ИП Мельничкин Е.В. на действия РТУ МИРЭА обоснованной.

2.Признать в действиях Заказчика нарушение ч.8 ст.32, п.11 ч.1 ст.42, ч.4 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Д.С. Грешнева

Члены комиссии:

Е.Д. Мартьянова

А.А. Леонова