



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Камчатскому краю**

пр-т Карла Маркса, д. 29/2,
Петропавловск-Камчатский, 683031
тел. / факс (499) 755-23-23 доб. 041-100
e-mail: to41@fas.gov.ru

Заказчик:

ГБУЗ Камчатского края «Карагинская
районная больница»

Заявитель:

ООО «Лабтехбио»

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по делу № 041/06/105-434/2025 о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

29 августа 2025 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Камчатское УФАС России) по контролю в сфере закупок и рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – руководителя управления Фисенко Е.В.,
членов Комиссии:

- начальника отдела контроля закупок Парфирьевой С.Н.,
- начальника отдела антимонопольного контроля и рекламы Елина Д.Т.,

в отсутствие:

заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Камчатского края «Карагинская районная больница» (далее – Заказчик),

заявителя - общества с ограниченной ответственностью «Лабтехбио», -

уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы через единую информационную систему,

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при определении поставщика путем электронного аукциона на поставку системы обработки тканевых образцов ИВД, автоматической (закупка № 0338300035425000111), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2025-2239

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком проводилась процедура определения поставщика путем электронного аукциона на поставку системы обработки тканевых образцов ИВД, автоматической (закупка № 0338300035425000111) (далее – Закупка).

Извещение с приложением электронных документов размещено в единой информационной системе (ЕИС) 14.08.2025; начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) установлена в размере 3 707 360,00 рублей.

В извещении в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 установлен запрет закупки товаров, происходящих из иностранных государств.

22.08.2025 в Камчатское УФАС России поступила поданная 22.08.2025 через ЕИС жалоба Заявителя на положения извещения о Закупке.

По мнению Заявителя: Заказчик установил требования на несуществующее медицинское изделие; в России не зарегистрировано ни одного прибора с настольным исполнением, имеющего в характеристиках линейную конфигурацию, чтобы такая конфигурация была прописана в регистрационном удостоверении или паспорте прибора.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения от 26.08.2025 № 1382, в которых указал, что описанию объекта закупки соответствует оборудование двух производителей: аппарат TPC 15.400 DUO, РУ № РЗН 2013/630 от 31.05.2013, производитель «Медите ГмбХ» (Германия) и аппарат «Гистопроцессор TLP-720», РУ № РЗН 2013/1007 от 26.01.2023, производитель ООО «МедТехникаПоинт» (Россия).

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги

потребностям заказчика.

На основании части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены:

- Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила формирования и ведения КТРУ).

- Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования КТРУ).

Согласно пункту 4 Правил использования КТРУ заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Описание объекта закупки содержится в извещении в структурированной форме и в приложенном к извещению файле.

Согласно описанию, объектом закупки является система обработки тканевых образцов ИВД, автоматическая (далее – Товар), код КТРУ 26.60.12.119-00000150.

В указанную позицию КТРУ включены сведения о характеристиках Товара, которые Заказчик использовал при описании объекта закупки.

Таким образом, описание объекта Закупки осуществлено в соответствии с требованиями, установленным статьей 33 Закона о контрактной системе и Правилами использования КТРУ, в связи с чем довод жалобы Комиссия признает необоснованным.

2. Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее:

- информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими

лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 указанного Федерального закона в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

На основании части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации:

1) вправе с учетом положений части 3 указанной статьи принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

2) определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей настоящего Федерального закона, в случае принятия мер, предусмотренных пунктом 1 указанной части.

Правительством РФ принято Постановление от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1875).

Пунктом 1 Постановления № 1875 установлены следующие меры по предоставлению национального режима при осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе и закупок в соответствии с Федеральным «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению № 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2;

преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Согласно извещению, Заказчик установил запрет закупки товара, происходящего из иностранного государства.

Вместе с тем согласно извещению Товар соответствует коду ОКПД2 26.60.12.119 «Аппараты электродиагностические прочие». Указанный код ОКПД2 включен в перечень

приложения № 2 (позиция 306) к Постановлению № 1875, в связи с чем Заказчик должен был применить национальный режим в виде ограничения закупки Товара, происходящего из иностранного государства

Действия Заказчика по установлению в извещении запрета закупки товаров, происходящих из иностранных государств, **нарушают требования части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе, пункта 1 Постановления № 1875** и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Порядок проведения электронного аукциона регламентирован статьей 49 Закона о контрактной системе.

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 5 указанной статьи члены комиссии по осуществлению закупок не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

- рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 указанной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

В приложенном к извещению электронном документе, содержащем описание объекта закупки, содержится следующая инструкция по заполнению характеристик в заявке: «Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики».

Комиссия, изучив поданную единственную заявку участника Закупки с идентификационным номером 95, признанную комиссией Заказчика соответствующей требованиям извещения, установила, что в данной заявке указаны диапазонные значения характеристик (так, как в описании объекта закупки), а не конкретные значения, в связи с чем данная заявка подлежала отклонению на основании пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Действия комиссии Заказчика по признанию заявки № 95 соответствующей требованиям извещения в то время как указанная заявка подлежала отклонению, **нарушают пункт 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе** и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение требований части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе и пункта 1 Постановления № 1875.
3. Признать в действиях комиссии по осуществлению Закупки нарушение пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.
4. Выдать Заказчику, комиссии по осуществлению Закупки предписание об устранении допущенных нарушений Закона о контрактной системе.
5. Передать материалы дела о выявленных нарушениях должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностных лиц Заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Е.В. Фисенко

Члены комиссии:

С.Н. Парфирьева

Д.Т. Елин

Исп. Парфирьева С.Н.
тел.8 (499) 755-23-23, 041-201