



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000
тел. (8172) 72-99-70, (499) 755-23-23 (доб. 035-103)
e-mail: to35@fas.gov.ru
https://vologda.fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Заявитель:

ИП Кравченко А.В.

Заказчик:

БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЕТЕРИНАРИИ ВОЛОГОДСКОЙ
ОБЛАСТИ «ЧЕРЕПОВЕЦКАЯ
МЕЖРАЙОННАЯ СТАНЦИЯ ПО БОРЬБЕ
С БОЛЕЗНЯМИ ЖИВОТНЫХ»

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

РЕШЕНИЕ № 035/06/33-740/2025

РЕШЕНИЕ № 035/06/33-740/2025

«27» августа 2025 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – комиссия Управления) в составе:

Кошманов П.Э. – председатель комиссии Управления, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Добровольский А.А. – член комиссии Управления, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Косоногова Е.А. – член комиссии Управления, старший специалист 1 разряда отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

рассмотрев с использованием видеоконференц-связи жалобу ИП Кравченко А.В. (далее – Заявитель) на положения извещения о проведении электронного аукциона, предмет закупки – поставка электрического оборудования (система рентгеновская диагностическая портативная общего назначения, цифровая с принадлежностями и детектор рентгеновский плоскостовольный с непрямым преобразованием изображения для применения в ветеринарии), извещение № 0830500000225003169 (далее – аукцион, закупка), Заказчик – БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ «ЧЕРЕПОВЕЦКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ СТАНЦИЯ ПО БОРЬБЕ С БОЛЕЗНЯМИ ЖИВОТНЫХ», Уполномоченное учреждение – ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ «ЦЕНТР ЗАКУПОК»

в присутствии представителей Заказчика, Уполномоченного органа,

УСТАНОВИЛА:



2025-3667

25.08.2025 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) посредством единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) поступила жалоба Заявителя на положения извещения о проведении запроса котировок, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения извещения о проведении аукциона в части несоответствия описания объекта закупки требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные материалы в их совокупности, заслушав представителя Заказчика, Уполномоченного органа установила следующее.

14.08.2025 в ЕИС размещено извещение о проведении запроса котировок. Начальная (максимальная) цена контракта: 4 956 800,00 руб.

Дата и время начала срока подачи заявок 14.08.2025 15:23 (МСК).

Дата и время окончания срока подачи заявок 22.08.2025 08:00 (МСК).

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 22.08.2025.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 26.08.2025.

От Заявителя поступило ходатайство о переносе заседания комиссии Управления «на время, указанное в жалобе — начало с 14:00 до 15:00 по Московскому времени ввиду пропускного режима на предприятии». Данное ходатайство не подлежит удовлетворению ввиду установленного графика рассмотрения жалоб комиссий Управления. Документов, подтверждающих установление на предприятии пропускного режима, комиссии Управления не представлено. Техническая возможность участия в рассмотрении жалобы должна быть обеспечена Заявителем самостоятельно.

Заявитель в жалобе указал, что на день подачи заявления в едином реестре российской радиоэлектронной продукции зарегистрировано оборудование, соответствующих тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, что и радиоэлектронная продукция, планируемая к закупке, следующих производителей: АО «НИПК «ЭЛЕКТРОН», АО «УРАЛЬСКИЙ ПРИБОРОСТРОИТЕЛЬНЫЙ ЗАВОД», АО «ЗАСЛОН» и ООО НАУЧНО-МЕДИЦИНСКАЯ ФИРМА «НЕЙРОТЕХ».

По мнению Заявителя, приведенным в документации техническим характеристикам, в полной мере, не соответствует ни одна из моделей оборудования, присутствующая в едином реестре радиоэлектронной продукции. Описание объекта закупки возможно соответствует продукции исключительно иностранного производства более низкого качества, по завышенной цене.

Указанный довод Заявителя не нашел своего подтверждения, поскольку представленные ссылки на производителей товаров радиоэлектронной продукции относятся к аппаратам УЗИ, а не систем рентгеновских диагностических общего назначения.

Согласно ч. 1, 2 ст. 14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее – иностранное государство) товару,

работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее – иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных п. 1 части 2 настоящей статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с п. 1 ч. 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений ч. 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие:

- запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;
- ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;
- преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами.

Также заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно не установлены ограничения допуска товаров иностранного происхождения в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 878).

Согласно п. 18 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление 1875) абзацы четвертый и пятый п. 2, п. 3 - 3(3), 6 - 8 и 10 Постановления 878, перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и изменения, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925, утвержденные указанным постановлением признаны тратившими силу. Ввиду изложенного Заказчиком правомерно не установлены запреты, ограничения преимущества к объектам закупки.

Как пояснил Заказчик «с 01.01.2025г основанием для установки указания запретов, ограничений закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами, а также преимуществ в отношении товаров российского происхождения, а также товаров происходящих из стран ЕАЭС, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами, а также Лицами,

зарегистрированными в странах ЕАЭС, является Постановление Правительства Российской Федерации о мерах по предоставлению национального режима от 23.12.2024 № 1875.

В Извещении, опубликованном Заказчиком, данное ограничение применено в пункте «Применение национального режима по ст.14 Закона № 44-ФЗ».

Согласно п. 1 Постановления № 1875 при осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе устанавливается ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2 к Постановлению № 1875.

Заказчиком установлены ограничения, предусмотренные положениями Постановления 1875 к товарам перечисленным в описании объекта закупки согласно таблице:

Объект закупки	Вид требования	Обоснование невозможности соблюдения запрета, ограничения
26.60.11.113 Система рентгеновская диагностическая портативная общего назначения, цифровая с принадлежностями	Ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами	
26.60.11.130 Детектор рентгеновский плоскостельный с непрямым преобразованием изображения	Ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами	

Довод Заявителя об ограничении конкуренции, ввиду подачи только одной заявки на участие в закупке также не находит своего подтверждения. Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.08.2025 №ИЭА1 на участие в закупке подано две заявки, обе признаны соответствующими.

Отсутствие у лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников торгов.

Заявителем не предоставлено каких-либо доказательств, относительно невозможности закупить товар необходимый заказчику.

Отсутствие у Заявителя возможности поставить товар, соответствующий потребности Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав данного участника закупки.

Действующее законодательство не обязывает заказчика при определении характеристик товара, поставляемого для государственных и муниципальных нужд, в извещении устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам и моделям товара. Все показатели, приведенные в описании объекта закупки, являются значимыми для заказчика.

Заявителем довод о соответствии представленных товаров описанию объекта закупки не опровергнут. Комиссией Управления в ходе проведенной проверки не выявлены нарушения описания объекта закупки.

Заявитель полагает, что Заказчик необоснованно не установил ограничения по приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров,

происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Приказ № 126н).

С данным доводом нельзя согласиться поскольку приказ № 126н утратил силу с 01.01.2025 в соответствии с Приказом Минфина РФ от 08.10.2024 № 149Н.

В соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе Комиссия Управления провела внеплановую проверку, по результатам которой нарушений при проведении закупки не установлено.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Кравченко А.В. необоснованной.
2. Требование о приостановке определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта, установленное Управлением на основании ч. 7 ст. 106 Закона о контрактной системе, отменить.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

 П.Э. Кошманов

Члены комиссии:

 А.А. Добровольский

 Е.А. Косоногова