



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Хабаровскому краю

680000, г. Хабаровск, ул. Запарина, 67
тел. / факс (4212) 32-40-57
e-mail: to27@fas.gov.ru

КГБУЗ «Краевая клиническая
больница» имени профессора
С.И. Сергеева министерства
здравоохранения Хабаровского края

ООО «Департамент оценочной
деятельности»

№ _____
На № _____ от _____

Решение

РЕШЕНИЕ № 7-1/335

29.08.2025

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю закупок в составе:

Председатель Комиссии: - Л.А. Ильченко - заместитель руководителя управления.

Члены Комиссии: - М.А. Пилипенко - и.о. начальника отдела контроля закупок;

- Н.А. Андреева - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

в отсутствие представителей:

- от заказчика - КГБУЗ «Краевая клиническая больница» имени профессора С.И. Сергеева министерства здравоохранения Хабаровского края: о дате, месте, времени рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом, явку представителей не обеспечили;

- от заявителя – ООО «Департамент оценочной деятельности»: о дате, месте, времени рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом, явку представителей не обеспечили;

рассмотрев жалобу ООО «Департамент оценочной деятельности» и материалы



2025-10291

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю (далее – Хабаровское УФАС России) поступила жалоба ООО «Департамент оценочной деятельности» (далее также – Заявитель) на действия заказчика - КГБУЗ «Краевая клиническая больница» имени профессора С.И. Сергеева министерства здравоохранения Хабаровского края при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку диализаторов для гемодиализа с полыми волокнами, одноразового использования (извещение № 0322200001225001149).

Заявитель указывает в жалобе на нарушение Заказчиком требований ч. 1.1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе). При описании объекта закупки, в отношении которого Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1875) установлено преимущество, при этом Заказчиком не использованы характеристики товара российского производства.

На основании статьи 99 Закона о контрактной системе, Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Извещение № 0322200001225001149 о проведении электронного запроса котировок размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 18.08.2025.

Объект закупки: поставка диализаторов для гемодиализа с полыми волокнами, одноразового использования.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет: 411 556, 60 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 25.08.2025 в 09:00.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупке № 0322200001225001149 от 27.08.2025 на участие в закупке подано 2 заявки. 1 заявка признана закупочной комиссией соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, 1 заявка отклонена.

Заказчиком в адрес Хабаровского УФАС России представлены возражения на жалобу, согласно которым считают жалобу необоснованной в полном объеме.

Изучив материалы дела № 027/06/105-1440/2025, с учетом конкретных обстоятельств дела, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы необоснованной по следующим основаниям.

В силу ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и

муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст. 6 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации,

работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1.1 ст. 33 Закона о контрактной системе при описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании

закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 1 статьи 14 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Согласно пп. «в» п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами.

Пунктом 1 Постановления № 1875 установлено что, при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг).

Согласно извещению предметом закупки является поставка диализаторов для гемодиализа с полыми волокнами, одноразового использования (код позиции КТРУ: 32.50.50.190-00002842 «Диализатор для гемодиализа с полыми волокнами, одноразового использования», позиции №№ 1, 2 Технической части). Также извещением об осуществлении закупки установлено преимущество в соответствии с Постановлением № 1875.

Как следует из абзаца 10.2 Информационного письма Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697 «О применении положений постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не исключена вероятность возникновения ситуации, при которой производство определенного товара из числа

промышленной продукции на территории Российской Федерации отсутствует или прекращено, в том числе товара, в отношении которого Постановлением № 1875 установлено преимущество.

Указание в описании объекта закупки характеристик товара российского происхождения в случае, если производство такого товара на территории Российской Федерации отсутствует, является невозможным, в связи с чем в этом случае характеристики товара российского происхождения в описании объекта закупки не указываются.

Пунктом 7 Постановления № 1875 установлено, что для целей осуществления закупок в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

а) особенностями описания объекта закупки, являющегося товаром (в том числе поставляемым при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), производство которого на территории Российской Федерации отсутствует, являются:

при осуществлении закупки товаров, не указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, - декларирование в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия на территории Российской Федерации производства такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, а также указание в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и производство которого на территории Российской Федерации отсутствует.

Таким образом, исходя из вышеуказанных нормативных актов, при размещении извещения об осуществлении закупки Заказчику необходимо декларировать отсутствие производства на территории Российской Федерации товара, соответствующего его потребности. При размещении спорной закупки указанная обязанность Заказчиком исполнена (размещено уведомление об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции).

Также, согласно п. 3.1 Письма ФАС России от 18.04.2011 № АК/14239, признаком нарушения антимонопольного законодательства и законодательства о размещении заказов является высокая степень детализации технических характеристик диализаторов, под которой понимается совокупность следующих характеристик: конкретная площадь поверхности мембраны, коэффициент ультрафильтрации (КУФ), трансмембранное давление, конкретный материал мембраны, объем заполнения до 1 мл, клиренсы по мочеvine, креатинину, фосфатам, витамину В12, вид стерилизации, внутренний диаметр капилляра, толщина мембраны, размер мелких пор селективного слоя мембраны.

В отзыве заказчиком указано, что требования к величине показателя КУФ установлены с учетом терапевтического эффекта и тяжести заболевания конкретных пациентов, для предотвращения избыточной ультрафильтрации и инфузии диализата в кровь в венозных отделах капилляров диализатора.

В технических характеристиках учитывается необходимый показатель КУФ и площадь поверхности мембраны для конкретных пациентов отделения и применение диализаторов с иными параметрами может существенно повлиять на результаты терапевтического эффекта и качество жизни пациента, являющиеся приоритетными. Также потребности пациентов различны в зависимости от степени и тяжести заболеваний.

Таким образом, Техническая часть подготовлена с учетом специфической потребности заказчика - медицинского учреждения, с учетом особенностей конкретных пациентов и клинической картины их заболевания.

Кроме того, как следует из пояснений, направленных Заказчиком, Техническое задание составлено с учетом наличия не менее чем 2-х различных изделий разных производителей:

1) Регистрационное удостоверение № РЗН 2018/7794 «Диализаторы «SMARTFLUX» полуволоконные одноразового использования, вариант исполнения HFP-190, производитель «МЕДИКА С.п.А», Италия;

Регистрационное удостоверение № РЗН 2018/7875 «Диализатор для гемодиализа с полыми волокнами высокопоточный», вариант исполнения V-18HF, производитель «Витал Хелзская Сдн. Бхд», Малайзия;

2) Регистрационное удостоверение № РЗН 2018/7794 «Диализаторы «SMARTFLUX» полуволоконные одноразового использования, вариант исполнения HFP-210, производитель «МЕДИКА С.п.А», Италия;

Регистрационное удостоверение № ФСЗ 2008/01714 «Диализатор капиллярный Rhexeed», вариант исполнения Rhexeed 21 A, производитель «Асахи Касей Медикал Ко., Лтд», Япония.

При описании объекта закупки заказчика должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, чтобы, с одной стороны, не нарушать требования законодательства о контрактной системе, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

На основании изложенного, Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к выводу о том, что оспариваемые положения извещения об осуществлении закупки, касающиеся описания объекта закупки, соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, в оспариваемых действиях Заказчика отсутствуют нарушения требований Закона о контрактной системе.

Доказательств обратного Заявителем в материалы дела не представлено.

Принимая во внимание вышеизложенное, с учетом конкретных обстоятельств, установленных в рамках рассмотрения настоящего дела, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Департамент оценочной деятельности» на действия заказчика - КГБУЗ «Краевая клиническая больница» имени профессора С.И. Сергеева министерства здравоохранения Хабаровского края при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку диализаторов для гемодиализа с полыми волокнами, одноразового использования (извещение № 0322200001225001149 от 18.08.2025) – **необоснованной**.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.

Председатель комиссии

Л.А. Ильченко

Члены комиссии:

А.М. Пилипенко

Н.А. Андреева

Исп. Андреева Н.А.
тел.(4212) 31-11-91