



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

решение

**ФГБУЗ "ЮЖНЫЙ ОКРУЖНОЙ
МЕДИЦИНСКИЙ ЦЕНТР ФЕДЕРАЛЬНОГО
МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОГО
АГЕНТСТВА"**

ул. 1-я линия, 6, г. Ростов-на-Дону, 344019
uomc_fmba@uomc-mail.ru, zakupki@uomc-
mail.ru, jurist@uomc-mail.ru, dol

АМИРОВ АЛИМ РАМИЛЕВИЧ
347041, РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, м.р.-н.
БЕЛОКАЛИТВИНСКИЙ,
БЕЛОКАЛИТВИНСКОЕ, Г БЕЛАЯ
КАЛИТВА, УЛ Л.ТОЛСТОГО, Д. 14, КВ. 13

ООО "РТС-тендер"
ko@rts-tender.ru

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АПГРЕЙТ"**
344022, РЕГИОН РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ,
РАЙОН ГОРОД РОСТОВ-НА-ДОНУ, Г
РОСТОВ-НА-ДОНУ, УЛ
СТАНИСЛАВСКОГО, 167/25, 602

РЕШЕНИЕ

по делам № 061/06/105-2618/2025 и № 061/06/105-2620/2025

28 августа 2025 года

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии

Кожемяко Н.А.

Члены комиссии

Кикичева Я.В.

Никулина Э.Д.,

рассмотрев дела № 061/06/105-2618/2025 и № 061/06/105-2620/2025 по жалобам ООО «Апгрейт» (далее — Заявитель 1) и ИП Амирова А.Р. (далее — Заявитель 2; вместе - Заявители) о нарушении Заказчиком норм Федерального Закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении запроса котировок в электронной форме № 0358100006225000384 на «Система эндоскопической визуализации (блок видеокамеры эндоскопической) в рамках реализации программы «Модернизация (капитальный ремонт, оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) федеральных государственных медицинских, научных и образовательных (при наличии клиник) организаций, участвующих в программе обязательного медицинского страхования», в присутствии представителей Заказчика, представителей Заявителей,

УСТАНОВИЛА:

Жалобы Заявителей поступили в Ростовское УФАС России 22.08.2025г. По мнению Заявителей, Заказчика определил содержание извещения с нарушением норм Закона о контрактной системе.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил возражения.



2025-14341

Комиссия, по результатам рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Заказчик 18.08.2025г. разместил на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в ЕИС и электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0358100006225000384. Предмет закупки - «Система эндоскопической визуализации (блок видеокамеры эндоскопической) в рамках реализации программы "Модернизация (капитальный ремонт, оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) федеральных государственных медицинских, научных и образовательных (при наличии клиник) организаций, участвующих в программе обязательного медицинского страхования)».

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 5 021 935,22 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов закупки от 26.08.2025г. поступила одна заявка, определен победитель.

Заключение контракта приостановлено.

Комиссия Ростовского УФАС России изучила все имеющиеся в ее распоряжении документы, в том числе заявки участников, представленные площадкой, и установила следующее.

1. Из обращения Заявителей следует, что Заказчик неправомерно применил КТРУ — 26.60.12.119-00000374. Данное КТРУ не соответствует фактическому предмету закупки.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В силу ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение указанной нормы Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 утверждены правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила).

В соответствии с п. 4 Правил Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно извещению, объектом закупки является Система эндоскопической визуализации, применен КТРУ — 26.60.12.119-00000374.

Согласно КТРУ, Система эндоскопической визуализации — это Комплект работающих от сети (сети переменного тока) устройств, разработанных для получения, передачи и отображения видеоизображений во время проведения эндоскопической процедуры. Как правило, состоит из одного или нескольких видеоэндоскопов, эндоскопической камеры, блока управления камерой, источника света со световыми кабелями, устройства для записи видеоданных, блоков визуализации (иногда с функцией цветокомпенсации) и видеодисплея. Все компоненты, как правило, размещаются/устанавливаются на специальной тележке, которую можно перемещать в различные помещения для проведения осмотра/терапевтических процедур.

В тоже время, согласно описанию объекта закупки в рамках данного запроса котировок закупается блок видеокамеры эндоскопической.

Заказчик пояснил, что в рамках реализации мероприятий по модернизации (капитальный ремонт, оснащение (дооснащение или) переоснащение) федеральных государственных медицинских, научных и образовательных (при наличии клиник) организаций закупает оборудование для доукомплектования и улучшения уже имеющегося в эксплуатации оборудования производства «Карл Шторц СЕ и Ко. КГ, приобретенного в рамках контракта от 20.05.2024г. № 0358100006224000232 (реестровый номер 1616706334424000551).

Закупка планируется за счет целевой субсидии - ЦС 03-02-Д9 по соглашению от 11.06.2025 №388-02-2025-630 на иные цели в рамках реализации программы «Модернизация (капитальный ремонт, оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) федеральных государственных медицинских, научных и образовательных (при наличии клиник) организаций, участвующих в программе обязательного медицинского страхования»).

Согласно протокола заседания проектного комитета по национальному проекту «Продолжительная и активная жизнь» от 18 апреля 2025 г. № 4пр целевая субсидия выделана на закупку медицинского оборудования с кодом вида медицинского изделия по номенклатурной классификации: 271790 «Система эндоскопической визуализации».

Комиссия Ростовского УФАС России не принимает довод Заказчика как обоснованный.

Ранее, в рамках аннулированной закупки № 0358100006225000359, Заказчиком при описании объекта закупки - блок видеокамеры эндоскопической (Блок обработки видеоизображений для эндоскопа) использовался КТРУ 26.60.12.119-00000376.

Согласно указанному КТРУ, блок видеокамеры эндоскопической — это устройство с электропитанием, предназначенное для приема и обработки электронных сигналов, отправляемых с видеоэндоскопа или видеокамеры эндоскопа; не включает в себя ни эндоскоп, ни источник света и не предназначен для управления эндоскопом. Может иметь дополнительные функции цветокоррекции, повышения/регулировки яркости, контрастности. Полученные изображения выводятся на устройство визуального отображения, чтобы помочь оператору эндоскопа визуализировать процесс проведения оперативного вмешательства; изображения могут быть записаны на видеомagneтофон или сохранены на компьютерном носителе.

Учитывая изложенное, заказчиком применен КТРУ, не относящийся к предмету закупки, и не применен КТРУ, отвечающий потребности Заказчика, чем нарушена ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе.

Довод жалобы обоснован.

2. Из обращения Заявителя 2 следует, что Заказчик в нарушение норм Закона о контрактной системе, закупая каждую составляющую системы эндоскопической визуализации отдельно (источник холодного света эндоскопический, видеоэндоскоп и блок видеокамеры эндоскопический), допускает искусственной дробление предмета закупки.

Комиссией Ростовского УФАС России установлено, что у Заказчика имеется в эксплуатации оборудование «Система эндоскопической визуализации» производства «Карл Шторц СЕ и Ко. КГ», приобретенного в рамках контракта от 20.05.2024г. № 0358100006224000232 (реестровый номер 1616706334424000551).

Заказчик в рамках реализации мероприятий по модернизации (капитальный ремонт, оснащение (дооснащение или) переоснащение) федеральных государственных медицинских, научных и образовательных (при наличии клиник) организаций закупает оборудование для доукомплектования и улучшения уже имеющегося оборудования.

Ранее, в рамках аннулированной закупки № 0358100006225000359, Заказчик объединил в один лот следующие изделия: Блок обработки видеоизображений для эндоскопа, КТРУ 26.60.12.119-00000376, Видеоэндоскоп 4К/3D, ОКПД2 — 26.60.12.119, Блок обработки видеоизображений для эндоскопа, КТРУ 26.60.12.119-00000376, Видеокамера эндоскопа, КТРУ 26.60.12.119-00000372, Источник освещения для эндоскопа, с питанием от сети, КТРУ 26.60.12.119-00000371, Насос эндоскопический для промывания/аспирации, ОКПД2 — 26.60.12.119.

В один лот были объединены НКМИ 271720, 271830, 271850, что противоречит требованиям Постановления Правительства РФ от 19.04.2021г. № 620 «О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и нарушает ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе. Именно поэтому закупка № 0358100006225000359 была аннулирована.

Заявитель 2 не представил доказательств обоснованности довода жалобы.

Довод Заявителя 2 о том, что Заказчик «пытается отдельными закупками собрать новую систему эндоскопической визуализации» не нашел своего подтверждения.

Довод жалобы не обоснован.

3. Из обращения Заявителя 2 следует, что установление Заказчиком требования «Совместим с оборудованием эндоскопическим для визуализации и обработки изображения Karl Storz имеющимся у Заказчика» без указания конкретной модели, технических характеристик и без ссылки на технико-эксплуатационную документацию делает невозможным объективное определение предмета закупки и ограничивает круг участников.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Заказчиком в извещении отражено:

- Блок обработки видеоизображений для эндоскопа,

- Совместим с оборудованием эндоскопическим для визуализации и обработки изображения Karl Storz имеющимся у Заказчика.

Как указано выше по тексту, у Заказчика имеется в эксплуатации оборудование «Система эндоскопической визуализации» производства «Карл Шторц СЕ и Ко. КГ», приобретенного в рамках контракта от 20.05.2024г. № 0358100006224000232 (реестровый номер 1616706334424000551).

Заказчик в своих пояснениях отразил, что в рамках указанного выше договора была приобретена система эндоскопической визуализации Rubina 2D-4K-ICG.

Однако, ни в одном документе рассматриваемой закупки Заказчиком не указаны индивидуальные характеристики имеющегося оборудования: тип, модель, вариант исполнения и иная информация, позволяющая потенциальному участнику определить потребность Заказчика.

Более того, непосредственно на заседании комиссии, на вопрос о том, совместимость с каким конкретно оборудованием необходима, представитель Заказчика ответила - «с чего заявитель решил, что у нас одна стойка, у нас более 10 операционных, в том числе с оборудованием Карл Шторц».

Учитывая изложенное, при описании объекта закупки Заказчиком нарушена ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

Довод жалобы обоснован.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч. 15 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя 1 обоснованной.
2. Признать жалобу Заявителя 2 частично обоснованной.
3. Признать Заказчика нарушившим ч. 6 ст. 23, ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.
4. Выдать обязательное для исполнения предписание об отмене протокола подведения итогов от 26.08.2025г., внесении изменений в извещении о проведении закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и настоящего решения, продлении срока подачи заявок, продолжении закупки.
5. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц Заказчика к административной ответственности.

В силу ч. 9 ст. 106 Закона о контрактной системе решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии:

Я.В. Кикичева

Э.Д. Никулина

Исп. Кикичева Я.В.
тел. (863) 240-89-60 вн. 061-153